

รายงานการอบรม ดูงาน ประชุม สัมมนาฯ ในประเทศ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑. นางสาวเบญญาภา จงชาญสิริโธ ตำแหน่ง เกสซ์กรชำนาญการพิเศษ

หน้าที่รับผิดชอบ : เกสซ์กรคลังยาและเวชภัณฑ์

ชื่อเรื่อง การจัดทำร่างขอบเขตของงานและรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลที่ได้รับจากการประชุม

๒.๑ วัตถุประสงค์

๒.๑.๑ ทราบถึงกรอบแนวคิดความหมาย ความสำคัญและวัตถุประสงค์ของการจัดทำ

TOR

๒.๑.๒ ทราบถึงการกำหนดขอบเขต TOR

๒.๑.๓. ทราบถึงเทคนิคกระบวนการและขั้นตอนการจัดทำ TOR

๒.๑.๔ สามารถนำความรู้ไปประยุกต์ใช้ในการจัดทำ TOR ได้

๒.๑.๕ บทบาทหน้าที่ผู้จัดทำ TOR

๒.๒ เนื้อหา

๒.๒.๑ บรรยาย เรื่อง ความหมาย และความสำคัญของ TOR

TOR คือ การร่างขอบเขตงาน เพื่อใช้เป็นข้อกำหนดเงื่อนไขการเสนอราคา ซึ่งประกอบด้วยเอกสารแสดงข้อมูล รายการรายละเอียดเทคนิคของสิ่งของ หรืองานจ้าง ที่จะประกาศ หรือแจ้งให้ ผู้ขายหรือผู้จ้าง ได้รับทราบถึงความต้องการตลอดจนเงื่อนไขต่างๆที่จำเป็นของหน่วยงานของรัฐ ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้าง

๒.๒.๒ บรรยาย เรื่อง วิเคราะห์ปัญหาเบื้องต้นเพื่อการจัดทำ TOR

การซื้อ หรือการจ้าง คืออะไร ?

การซื้อ ได้แก่ กรณีผู้ขายสินค้าเป็นผู้กำหนด คุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของนั้นๆไว้แล้ว ตามตัวอย่าง /แค็ตตาล็อก เมื่อผู้ซื้อสั่งซื้อ ผู้ขายจะดำเนินผลิตตามตัวอย่าง/แค็ตตาล็อก นอกจากนี้ ผู้ซื้อยังสามารถให้ผู้ขายจัดทำรายการใดๆเพิ่มเติมนอกเหนือไปจากรูปแบบในตัวอย่าง/แค็ตตาล็อกเป็นพิเศษอีกก็ได้

การจ้าง ได้แก่ ผู้ว่าจ้างจะเป็นผู้ออกแบบคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะจ้างทำนั้นๆ หรือกำหนดแบบรูปรายการละเอียดงานที่จะจ้างตามที่ผู้ว่าจ้างต้องการก่อน แล้วจึงจะนำแบบที่คิดไว้นั้น ไปจ้างทำตามแบบที่ต้องการ

การวิเคราะห์ว่ากรณีเป็นงานซื้อ หรืองานจ้างก่อสร้าง → ให้ดูวงเงินที่จัดหาว่า...อย่างใดมีมากกว่ากัน

๒.๒.๓ บรรยาย เรื่อง การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะซื้อหรือขอบเขตงานที่จะจ้าง (Specification :Spec)

- ให้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถกำหนดได้ตามความต้องการของหน่วยงาน

- แต่ต้องสอดคล้องกับ รายการเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมาและที่มีกฎหมาย
ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี หรือหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมต่างๆ ด้วย
หลักเกณฑ์ที่ต้องคำนึงถึง การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ(Specification)

(ตาม พ.ร.บ. มาตรา ๙)

๑. เทคนิค

๒. คุณภาพ

๓. วัสดุประสงค์

ห้ามกำหนดใกล้เคียงยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่มียี่ห้อ
เดียว หรือต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใดให้ระบุยี่ห้อขึ้น

พัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง หากมีประกาศกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม(มอก.) แล้ว
ให้เป็นไปตามมาตรฐาน มอก. กรณีพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างฯ ยังไม่มีประกาศ มอก. แต่มีผู้ได้รับการจดทะเบียนไว้
แล้ว ให้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุดังกล่าว ให้สอดคล้องกับรายละเอียด
คุณลักษณะเฉพาะตามที่ระบุในคู่มือผู้ซื้อหรือใบแทรกคู่มือผู้ซื้อที่กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำขึ้น

วิธีการกำหนด Spec แบ่งออกเป็น ๒ ลักษณะ

- กำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้เข้าเสนอราคา : ให้ทำตามแบบประกาศที่
คณะกรรมการนโยบายกำหนด

พ.ร.บ. มาตรา ๖๔ กำหนดว่า ผู้เข้ายื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างต่อหน่วยงานของรัฐ อย่าง
น้อยต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

๑. มีความสามารถตามกฎหมาย

๒. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๓. ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

๔. ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอ หรือ ทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้
ชั่วคราวเนื่องจากไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังกำหนด ตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง(ตามมาตรา
๑๐๖ วรรคสาม)

๕. ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงาน
ของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วน
ผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๖. มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในในราชกิจจานุเบกษา (ยังไม่มีกำหนด)

๗. เป็นบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลผู้มีอาชีพขาย หรือรับจ้างงานที่ประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว

๘. ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่หน่วยงาน
ของรัฐ ณ วันประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
ในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้

๙. ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่
รัฐบาลของผู้เสนอราคาได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

๑๐. ผู้เสนอราคาต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

(Electronic Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

๑๑. คุณสมบัติอื่น กรณีการประกวดราคาจ้างก่อสร้างที่มีวงเงินงบประมาณตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป ผู้ยื่นข้อเสนอต้องเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย

*** (ให้หน่วยงานของรัฐ “กำหนดเป็นเงื่อนไขใน “ประกาศ” และ “เอกสารเชิญชวน ว่า ผู้เข้ายื่นข้อเสนอต้องแสดงหลักฐานถึงขีดความสามารถ และความพร้อมที่ตนมีอยู่ในวันยื่นข้อเสนอด้วยเช่น ให้ส่งเอกสารใดมาบ้าง ให้ดูแบบแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนที่กำหนดไว้)***

***งานจ้างก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐจะกำหนด คุณสมบัติ (Spec) ผู้เสนอราคางานก่อสร้าง ในเรื่อง”ผลงาน”เพิ่ม หรือไม่ ก็ได้ โดยให้พิจารณาตามความจำเป็น แต่ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กำหนดไว้ในแบบประกาศ หรือหนังสือเชิญชวน

ลักษณะ“ผลงานก่อสร้างของผู้เสนอราคา ” ที่ผู้เสนอราคานำมายื่นเสนอจะต้องเป็นผลงานที่

๑. ได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญามาก่อน
๒. มีการส่งมอบงานและตรวจรับเรียบร้อยแล้ว
๓. วงเงินที่กำหนดอยู่ภายใต้การจ้างสัญญาเดียว
๔. เคยทำสัญญากับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่

เชื่อถือได้ ซึ่งเป็นผู้ว่าจ้างโดยตรง

๕. ไม่ใช่ผลงานอันเกิดจากการรับจ้างช่วง

๖. ต้องพิจารณาจากผลงานรวมทั้งสัญญาโดยไม่แยกรายชนิดของผลงาน

- การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะซื้อ หรือขอบเขตงานที่จะจ้าง (Specification

:Spec) : ให้กำหนดตามหลักเกณฑ์ที่มีกรม. ระเบียบ กำหนด

๒.๒.๔ บรรยาย เรื่อง องค์ประกอบของการกำหนด TOR

เนื้อหาของ TOR ควรจะต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้ (โดยเขียนให้สอดคล้องกับภารกิจ ความต้องการของหน่วยงานของรัฐ)

๒.๒.๔.๑ ที่มา หรือ ความเป็นมา (เหตุผลความจำเป็นที่ต้องจัดซื้อสิ่งของหรือต้องจัดจ้าง)

๒.๒.๔.๒ วัตถุประสงค์ของโครงการ (เพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอย่างไร?)

วงเงินในการจัดหา (ระบุแหล่งเงินที่ใช้ เช่น เงินงบประมาณรายจ่าย /เงินรายได้/เงินนอกอื่นๆ)

๒.๒.๔.๓ คุณสมบัติของผู้เสนอราคา (ตามตัวอย่างที่ คณะกรรมการนโยบายฯกำหนด)

๒.๒.๔.๔ คุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะซื้อ หรือขอบเขตเนื้องานที่จะจ้าง แบบ

รูป รายการละเอียด (Specification : Spec) (กำหนดตามความต้องการ)

๒.๒.๔.๕ ระยะเวลาดำเนินการ (คำนวณเวลาในการจัดหาผู้ขาย หรือผู้รับจ้างกี่วัน)

๒.๒.๔.๖ ระยะเวลาส่งมอบของหรือส่งมอบงาน (คำนวณวันที่สามารถได้รับของไว้ใช้งาน)

๒.๒.๔.๗ วงเงินในการจัดหา (ระบุแหล่งเงินที่ใช้ เช่น เงินงบประมาณรายจ่าย /เงินรายได้/เงินนอกอื่นๆ)

๒.๒.๔.๘ หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบดำเนินการ

๒.๒.๕ บรรยาย เรื่อง เทคนิคการจัดทำ TOR อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกัน ดีความอย่างไร หมายความว่า มีเทคนิคและวิธีการก่อสร้าง และวัตถุประสงค์ในการใช้งานอย่างเดียวกัน

กรณีการกำหนดประเทศผู้ผลิต : กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะว่า สินค้าต้องเป็นผลิตภัณฑ์จากยุโรป อเมริกา และญี่ปุ่น เป็นการกำหนดประเทศผู้ผลิต จึงเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้เข้าแข่งขันเสนอราคาและขัดกับหลักการ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ และมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ

การกำหนดหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย : การกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องแนบหนังสือแต่งตั้งจากผู้ผลิตหรือผู้แทนจำหน่าย ของอุปกรณ์ปลีกย่อย มิใช่อุปกรณ์หลัก เป็นการกำหนดเงื่อนไขที่สร้างภาระเกินความจำเป็นต่อผู้ยื่นข้อเสนอ ไม่ก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และมี ผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ

๒.๒.๖ บรรยาย เรื่อง การจัดทำร่างขอบเขตงาน(TOR) ในส่วนการจัดทำเกณฑ์การพิจารณาเกณฑ์การพิจารณา

๑. ราคา

๒. เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์อื่น (เกณฑ์คุณภาพ) (Price Performance)

- ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน
- มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ
- บริการหลังการขาย
- พัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน
- การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ
- ข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่น ในกรณีที่กำหนดให้มีการยื่นข้อเสนอด้าน

เทคนิคหรือข้อเสนออื่นก่อนตามวรรคหก

ตัวอย่างการให้คะแนน

๑. ให้กำหนดสัดส่วนของน้ำหนักในการให้คะแนนระหว่างเกณฑ์ราคาและเกณฑ์อื่นเพื่อใช้ในการประเมินการ พิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

- เกณฑ์ราคา กำหนดน้ำหนักร้อยละ ๔๐
- เกณฑ์อื่น กำหนดน้ำหนักร้อยละ ๖๐

๒. เกณฑ์คุณภาพตามข้อ ๑ ให้พิจารณาเลือกเกณฑ์คุณภาพหลัก ซึ่งอาจประกอบด้วย ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน มาตรฐานของสินค้าหรือบริการหลังการขาย ข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่น เป็นต้น โดยเกณฑ์คุณภาพหลักจะต้องมีเกณฑ์ข้อเสนอด้านเทคนิคประกอบด้วยทุกครั้งและให้กำหนดน้ำหนักการให้คะแนนเกณฑ์ข้อเสนอด้านเทคนิคมากที่สุด

- เช่น เกณฑ์อื่น - ข้อเสนอด้านเทคนิค กำหนดน้ำหนักร้อยละ ๔๐
- บริการหลังการขาย กำหนดน้ำหนักร้อยละ ๒๐

รวมเท่ากับ ร้อยละ ๖๐

๓. ให้กำหนดเกณฑ์การพิจารณาย่อยในการให้ คะแนนของแต่ละเกณฑ์คุณภาพตามข้อ ๒ พร้อมทั้งกำหนดเกณฑ์การให้คะแนนและวิธีการประเมินหรือการให้คะแนนของ แต่ละเกณฑ์ย่อยด้วย

มาตรา ๖๕

วรรคสาม “...ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้เกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่งหรือหลายเกณฑ์ก็ได้ ประกอบกับเกณฑ์ราคา และต้องกำหนดน้ำหนักของแต่ละเกณฑ์ให้ชัดเจน แต่หากหน่วยงานของรัฐไม่อาจเลือกใช้ เกณฑ์อื่นประกอบและจำเป็นต้องใช้เกณฑ์เดียวในการพิจารณาคัดเลือก ให้ใช้เกณฑ์ราคา รวมทั้งการให้คะแนนพร้อมด้วย เหตุผลของการให้คะแนนในแต่ละเกณฑ์ ”

วรรคสี่ “เมื่อพิจารณาข้อเสนอประกอบเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐใช้ในการพิจารณาแล้ว การพิจารณา เลือกข้อเสนอให้จัดเรียงลำดับตามคะแนน ข้อเสนอใดมีคะแนนสูงสุดให้หน่วยงานของรัฐเลือก ข้อเสนอของผู้เสนอรายนั้น และให้บันทึกผลการพิจารณาดังกล่าว”

วรรคห้า “ให้หน่วยงานของรัฐประกาศเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาคัดเลือกและน้ำหนักของแต่ละ เกณฑ์ไว้ใน ประกาศเชิญชวนหรือหนังสือเชิญชวน แล้วแต่กรณีด้วย”

เกณฑ์การพิจารณาอื่น : ส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

- กรณีการจัดซื้อ : ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

- กรณีงานจ้างที่มีช่างก่อสร้างให้หน่วยงานของรัฐกำหนดในขอบเขตของงานหรือ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะใช้ในงานจ้างว่า “ให้ใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไม่น้อย กว่าร้อยละ ๖๐ ของพัสดุที่จะใช้ในงานจ้าง”

- กรณีการจ้างก่อสร้าง ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดรายละเอียดในแบบรูปรายการงาน ก่อสร้างว่า ให้ใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของพัสดุที่จะใช้ในงานก่อสร้าง โดยใช้เหล็กหรือเหล็กกล้าที่เป็นพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศก่อน ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของ ปริมาณเหล็กหรือเหล็กกล้าที่ใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมดในครั้งนั้น หากการใช้เหล็กหรือเหล็กกล้าแล้ว ยังไม่ครบ ร้อยละของมูลค่าที่กำหนดให้ใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ ให้หน่วยงานของรัฐ ใช้พัสดุส่งเสริมการ ผลิตภายในประเทศประเภทอื่นเพื่อให้ครบร้อยละ ๖๐

- หลักการดังกล่าวข้างต้นใช้บังคับสำหรับการจัดซื้อ การจัดจ้างก่อสร้าง การจัดจ้างที่มีใ้ งานก่อสร้าง และการเช่าสิ่งหาริมทรัพย์ แต่ไม่ใช้กับการจ้างที่ปรึกษา และการจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน ก่อสร้าง

๒.๒.๗ บรรยาย เรื่อง การจัดซื้อโดยวิธี e-bidding bidding การกำหนดเงื่อนไขการเสนอ ราคา

- กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อส่วนที่ ๒ ดังนี้ “ข้อ ๓.๒ สำเนาหนังสือ รับรองสินค้า Made in Thailand ของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย(ถ้ามี)

- กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อส่วนที่ ๒ ดังนี้ “ข้อ ๓.๒ สำเนาใบขึ้นทะเบียน ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม(SMEs) (ถ้ามี)

- กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา “๖.๘ หากผู้ ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมา ทาสัญญาไม่เกิน ๓ ราย ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่งผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้อง เป็นผู้ประกอบการSMEs ”

- ให้กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา “๖.๙ หากผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทยฯ เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้เสนอราคารายอื่น ไม่เกินร้อยละ ๕ ให้จัดซื้อจัดจ้างจากผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทยฯ

- กรณีที่มีการเสนอราคาหลายรายการและกำหนดเงื่อนไขการพิจารณาราคารวม หากผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอพัสดุที่เป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทยฯ มีสัดส่วนมูลค่าตั้งแต่ร้อยละ ๖๐ ขึ้นไป ให้ได้แต้มต่อในการเสนอราคาตามวรรคหนึ่ง อนึ่ง หากในการเสนอราคาครั้งนั้น ผู้เสนอราคารายใดมีคุณสมบัติทั้งข้อ ๖.๘ และข้อ ๖.๙ ให้ผู้เสนอราคารายนั้นได้แต้มต่อในการเสนอราคาสูงกว่าผู้ประกอบการรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๕

- ให้กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา “๖.๙ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งมิใช่ผู้ประกอบการ SMEs แต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีได้ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศไม่เกินร้อยละ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยดังกล่าว ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องเป็นผู้ประกอบการที่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย”

ให้นำเงื่อนไข ๑, ๒, ๓ และ ๔ ไปใช้กับวิธีคัดเลือกด้วย

๒.๒.๘ บรรยาย เรื่อง การจัดจ้างก่อสร้าง

การจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง

- ต้องกำหนดรายละเอียดในแบบรูปรายการงานก่อสร้าง และกำหนดให้ผู้สัญญาต้องใช้พัสดุประเภทวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่จะใช้ในงานก่อสร้างเป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ โดยต้องใช้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุที่จะใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมดตามสัญญา

- ต้องกำหนดรายละเอียดในแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ให้ผู้สัญญาต้องใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐ ของปริมาณเหล็กที่ต้องใช้ทั้งหมดตามสัญญา

- กรณีเมื่อได้จัดทำ BOQ แล้ว ทราบว่าพัสดุที่จะใช้ในโครงการก่อสร้างนั้นมีผลิตภายในประเทศแต่จะไม่ใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศ หรือจะใช้หรือใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศไม่ครบร้อยละ ๖๐ หากกรณีเป็นดังนี้

(๑) กรณีที่ราคาพัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาทให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อขออนุมัติก่อน

(๒) กรณีที่ราคาพัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยรายการใดรายการหนึ่งเกิน ๒ ล้านบาท ให้เสนอผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นเพื่อขออนุมัติก่อน

- กรณีที่ไม่ต้องขออนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นขออนุมัติ (สามารถกำหนดแบบรูปรายการงานก่อสร้างได้ตามความต้องการ)

(๑) กรณีที่หน่วยงานของรัฐทราบตั้งแต่ต้นว่าโครงการก่อสร้างนั้นต้องใช้พัสดุที่นำเข้าจากประเทศและพัสดุดังกล่าวนั้นไม่มีผลิตภายในประเทศ ซึ่งทำให้อัตราการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศน้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุที่จะใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมดตามสัญญา

(๒) กรณีเมื่อหน่วยงานของรัฐได้จัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้างแล้ว ทราบว่าโครงการก่อสร้างนั้นต้องใช้พัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศและพัสดุดังกล่าวนั้นไม่มีผลิต

ภายในประเทศ ซึ่งทำให้อัตราการใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศน้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าวัสดุที่จะใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมดตามสัญญา

การจัดจ้างก่อสร้างโดยวิธี e-bid ding การกำหนดเงื่อนไขการเสนอราคา

๑. เพิ่มเงื่อนไขในเอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างฯ “ข้อ ๑.๙ แผนการใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศและแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศ” ทั้งนี้ โดยให้แนบตารางภาคผนวก ๒ และภาคผนวก ๓ ไปด้วย เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาดำเนินการตามสัญญาไม่เกิน ๖๐ วัน

๒. เพิ่มเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ส่วนที่ ๒ ดังนี้ “ข้อ ๓.๒ สำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) (ถ้ามี)”

๓. เพิ่มเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างฯ “ข้อ ๔.๙ ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นผู้ชนะการเสนอราคาต้องจัดทำแผนการใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศและแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศ โดยยื่นให้หน่วยงานของรัฐภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา” เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาดำเนินการตามสัญญาไม่เกิน ๖๐ วัน

๔. กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างฯ กรณีใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณาคัดเลือกผู้ชนะดังนี้

(๑) ให้กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณาว่า “๖.๘ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย

(๒) ให้กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณาว่า “๖.๙ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งมิใช่ผู้ประกอบการ SMEs แต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่มีได้ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศไม่เกินร้อยละ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่มีได้ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยดังกล่าว

การจัดจ้างที่มีในงานก่อสร้าง

- ต้องกำหนดร่างขอบเขตของงานและกำหนดให้คู่สัญญาต้องใช้วัสดุประเภทวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่จะใช้ในงานจ้างเป็นวัสดุที่ผลิตภายในประเทศ โดยต้องใช้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าวัสดุที่จะใช้ในงานจ้างที่ทั้งหมดตามสัญญา

- กรณีที่แจกแจงรายการวัสดุที่จะนำมาใช้ในงานจ้างแล้วทราบว่างานนั้นเป็นวัสดุที่ไม่มีผลิตภายในประเทศ สามารถกำหนด TOR หรือ Spec ได้ตามวัตถุประสงค์การใช้งาน โดยไม่ต้องกำหนดว่าเป็นวัสดุที่ผลิตภายในประเทศกรณีนี้ไม่ต้องขออนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น

- กรณีที่แจกแจงรายการวัสดุที่จะนำมาใช้ในงานจ้างนั้นแล้วทราบว่าวัสดุที่จะใช้ในงานจ้างนั้นมีผลิตภายในประเทศแต่หน่วยงานของรัฐจะไม่ใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศ หรือจะใช้หรือใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศไม่ครบร้อยละ ๖๐

(๑) กรณีที่ราคาวัสดุที่นำเข้ามาจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่ออนุมัติก่อน

(๒) กรณีที่ราคาวัสดุที่นำเข้ามาจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยรายการใดรายการหนึ่งเกิน ๒ ล้านบาท ให้เสนอผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นเพื่ออนุมัติเห็นก่อน

- กรณีที่ไม่ต้องขออนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นอนุมัติ

(สามารถกำหนดTOR หรือSpec ได้ตามความต้องการ)

(๑) ทราบตั้งแต่ต้นว่างานจ้างนั้นต้องใช้พัสดุที่นำเข้ามาจากต่างประเทศและพัสดุนั้นไม่มีผลิตภายในประเทศ ซึ่งทำให้อัตราการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศน้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุที่จะใช้ในงานจ้างทั้งหมดตามสัญญา

(๒) เมื่อได้แจกแจงรายการพัสดุที่จะนำมาใช้ในงานจ้างนั้นแล้วทราบว่างานจ้างนั้นต้องใช้พัสดุที่นำเข้ามาจากต่างประเทศและพัสดุนั้นไม่มีผลิตภายในประเทศ ซึ่งทำให้อัตราการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศน้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุที่จะใช้ในงานจ้างทั้งหมดตามสัญญา

การจัดจ้างที่มีงานก่อสร้างโดยวิธี e-bidding bidding การกำหนดเงื่อนไขการเสนอราคา

- เพิ่มเงื่อนไขในเอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาจ้างฯ ดังนี้ “ข้อ ๑.๗ แผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศ” ทั้งนี้ โดยให้แนบตารางภาคผนวก ๒ ไปด้วย เว้นแต่กรณีที่มีระยะเวลาดำเนินการตามสัญญาไม่เกิน ๖๐ วัน

- เพิ่มเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างฯ ส่วนที่ ๒ ดังนี้ “ข้อ ๓.๒ สานาไปขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) (ถ้ามี)”

- เพิ่มเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างฯ “ข้อ ๔.๔ ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นผู้ชนะการเสนอราคาต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศ โดยยื่นให้หน่วยงานของรัฐภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา” เว้นแต่กรณีที่มีระยะเวลาดำเนินการตามสัญญาไม่เกิน ๖๐ วัน

- กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างฯ กรณีใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณาคัดเลือกผู้ชนะดังนี้

(๑) ให้กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณาว่า “๖.๘ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย

(๒) ให้กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณาว่า “๖.๙ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งมิใช่ผู้ประกอบการ SMEs แต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการธรรมดาที่มีได้ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศไม่เกินร้อยละ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยดังกล่าว

๒.๒.๙ บรรยาย เรื่อง กรณีศึกษา: Case Study TOR

Case Study ๑ :

ข้อเท็จจริง – หน่วยงานประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า โดยในเอกสารประกวดราคาจ้างฯ ข้อ ๓.๑ ส่วนที่ ๑ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ “ ...หนังสือแสดงเอกสารทางการเงิน” โดยกำหนดเกณฑ์การพิจารณาโดยใช้เกณฑ์ราคา ซึ่งจะพิจารณาจากผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอราคาต่ำสุดเป็นผู้ชนะการเสนอราคา

กรณีนี้ข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ไม่ผ่านคุณสมบัติเนื่องจากไม่ได้ยื่นเอกสารหลักฐานทางการเงินมาพร้อมกับการยื่นข้อเสนอ

คำวินิจฉัยเป็นการกำหนดนอกเหนือตัวอย่างแบบประกวดราคา การไม่ยื่นจึงเป็นการเสนอไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ซึ่งมีใช้สาระสำคัญ

Case Study ๒ :

ข้อเท็จจริง - เอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จ้างก่อสร้างปรับปรุงอาคารที่พัก กำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อ ๒.๑๕ “(๑) วิศวกรโยธาเป็นที่ปรึกษางานพร้อมได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมสาขาโยธา ระดับวุฒิวิศวกร มาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๘ ปี พร้อมลงนามรับรองสำเนาและลงนามรับรองรับทราบชื่อของบุคคลนั้น”

ข้อพิจารณาของหน่วยงาน - ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ยื่นเอกสารหลักฐานวิศวกรควบคุม

คำวินิจฉัย - แบบประกาศและเอกสารเชิญชวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดไม่มีการกำหนดให้ยื่นหลักฐานวิศวกร (ช่างควบคุมงาน) มาพร้อมการยื่นเสนอราคาจึงเป็นการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติม นอกเหนือจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างสามารถตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ควบคุมงานก่อสร้าง เมื่อผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างแล้วได้ ผู้อุทธรณ์จึงรับฟังได้

Case Study ๓ : การใช้เกณฑ์ประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา

ข้อเท็จจริง - เทศบาลประกวดราคาจัดซื้อกล้องวงจรปิด CCTV พร้อมติดตั้ง จำนวน ๓๐ ชุด โดยใช้หลักเกณฑ์ราคาประกอบหลักเกณฑ์ราคาอื่นในการพิจารณา

คำวินิจฉัย - คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนพิจารณาแล้วว่า การที่เทศบาลฯ ใช้หลักเกณฑ์ราคาประกอบหลักเกณฑ์ราคาอื่น ในการพิจารณาเห็นว่าการประกวดราคาจัดซื้อกล้องวงจรปิด CCTV พร้อมติดตั้ง จำนวน ๓๐ ชุด ซึ่งมีได้มีความซับซ้อนต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูงหรือเทคนิคเฉพาะ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๓ (๒) กรณีนี้เทศบาลฯ จึงต้องใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณา การดำเนินการของเทศบาลฯ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงให้เทศบาลฯ ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนี้

Case Study ๔ : การตีความคำว่า และ/หรือ ตามประกาศ

ข้อเท็จจริง - ตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓.๒ (๒) กำหนดว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องส่งแคตตาล็อกและ/หรือแบบรูปรายการละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ตามข้อ ๔.๔

คำวินิจฉัย - คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ตัดสินผู้อุทธรณ์ เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่ผ่านคุณสมบัติทางเทคนิค ตามเงื่อนไขในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ในแคตตาล็อกของผู้อุทธรณ์ไม่มีภาพประกอบหรือข้อบ่งชี้ที่ชัดเจนว่าสามารถจะเพิ่มเติมตรงส่วนของระบบที่คุณลักษณะเฉพาะ ทางด้านเทคนิคที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ แต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไม่เห็นพ้องด้วย เนื่องจากตามเอกสารประกวดราคาใช้คำว่า “และ/หรือ” หมายความว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะส่งแคตตาล็อก หรือแบบรูปรายการละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ อย่างไรก็ดี อย่างหนึ่งหรือทั้ง ๒ อย่างก็ได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นแบบรูปรายการละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๓.๘ ข้อ ๓.๑๒ และข้อ ๓.๑๔ ตรงตามที่โรงพยาบาลฯ กำหนดไว้แล้ว การที่คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ตัดสิทธิ์ผู้อุทธรณ์จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง ประกอบกับตามเงื่อนไขในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๓.๘ ข้อ ๓.๑๒ และข้อ ๓.๑๔ เป็นขั้นตอนในการติดตั้งสามารถเพิ่ม นอกเหนือจากแคตตาล็อกได้ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ฟังขึ้น และมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ

Case Study ๕ : การกำหนดให้ยื่นเอกสารแตกต่างจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ข้อเท็จจริง - คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ตัดสินผู้อุทธรณ์ เนื่องจากอุทธรณ์ซึ่งเป็นนิติบุคคลไม่ได้ยื่นสำเนาบัตรประชาชนของผู้เสนอราคา/หุ้นส่วนผู้จัดการ

คำวินิจฉัย - คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน ได้พิจารณาคำอุทธรณ์แล้ว เห็นว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นนิติบุคคลไม่ได้ยื่นสำเนาบัตรประชาชนของผู้เสนอราคา/หุ้นส่วนผู้จัดการ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จึงตัดสิทธิ์ผู้อุทธรณ์แต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไม่เห็นพ้องด้วย เนื่องจากตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้เจ้าหน้าที่จัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พร้อมประกาศเชิญชวน ตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ” ซึ่ง คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) ได้กำหนดแบบประกาศและเอกสาร เชิญชวนตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กนป) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยในแบบเอกสารประกวดราคาซื้อด้วย วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ข้อ ๓ หลักฐานการยื่นข้อเสนอ (๑) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลนั้น มิได้กำหนดให้ต้องยื่นบัตรประชาชนของผู้เสนอราคา/หุ้นส่วนผู้จัดการ หรือสำเนาทะเบียนบ้านแต่อย่างใด ประกอบกับกรณีนี้แม้ว่าผู้ อุทธรณ์จะได้ยื่นสำเนาทะเบียนบ้านมาเพียงอย่างเดียว ก็สามารถตรวจสอบตัวตนของผู้เสนอราคาได้ ดังนั้น อุทธรณ์ฟังขึ้น และมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ

Case Study ๖ : การยื่นเสนอพัสดุตัวอย่าง

ข้อเท็จจริง - หน่วยงานประกวดราคาจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายกลางแจ้ง โดยกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอ นำตัวอย่างพัสดุมาตรวจทดลองหรือประกอบการพิจารณาด้วย

คำอุทธรณ์ - ผู้อุทธรณ์อุทธรณ์ว่าพัสดุตัวอย่างของผู้ชนะการเสนอราคาไม่ตรงตามข้อกำหนด

คำวินิจฉัย - ผู้ชนะการเสนอราคายื่นเสนอเหล็ก RB ไม่เป็นไปตามแบบที่กำหนดให้ใช้เหล็ก ๒-DB ๑๒ mm ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผลเห็นว่าเหล็กก้างปลาที่นำมาแสดงนั้นไม่ใช่สาระสำคัญเพราะเป็นส่วนประกอบสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามงานฐานราก เพราะงานฐานไม่ได้กำหนดคุณลักษณะหลักไว้ กรณีนี้เห็นว่าโดยหลักการเมื่อกำหนดให้ใช้เหล็กประเภทใด ผู้เสนอราคาจะต้องเสนอใช้ เหล็กให้ถูกต้องตามที่กำหนด ประกอบกับเหล็กทั้งสองประเภทใช้งานแตกต่างกัน โดยเหล็ก ๒-DB ๑๒ mm รับน้ำหนักได้มากกว่าเหล็ก RB และมีราคาที่สูงกว่า อุทธรณ์จึงรับฟังได้

ประโยชน์ที่ได้รับ

ต่อตนเอง : มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (Terms of Reference: TOR) เป็นอย่างดี ทราบถึงปัจจัยแวดล้อมต่าง ๆ รวมทั้งเทคนิคการกำหนด TOR เพื่อสร้างความได้เปรียบตลอดจนมีความเข้าใจในขอบเขตแผนการปฏิบัติงานโครงการกระบวนการ และแนวทางต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ต่อหน่วยงาน : สามารถนำความรู้มาจัดทำขอบเขตการดำเนินงาน (Terms of Reference: TOR) เพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานได้

ส่วนที่ ๓ ปัญหา/อุปสรรค

เนื่องจากการประชุม online ทำให้เสียงบรรยายไม่ค่อยชัดเจน

ส่วนที่ ๔ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ



น่าจะมีการจัดประชุม onsite ในครั้งถัดไป

ลงชื่อ^{1/2}ผู้รายงาน
(นางสาวเบญญาภา จงชาญสิทธิไธ)
เภสัชกรชำนาญการพิเศษ

ส่วนที่ ๕ ความคิดเห็นของผู้บังคับบัญชา

สามารถนำความรู้ที่ได้รับจากการอบรม เกี่ยวกับการจัดทำ TOR ทราบถึงการกำหนดขอบเขต TOR ทราบถึงเทคนิคกระบวนการและขั้นตอนการจัดทำ TOR สามารถนำความรู้ไปประยุกต์ใช้ในการจัดทำ TOR ได้ และบทบาทหน้าที่ผู้จัดทำ TOR



(นายพรเทพ แซ่เฮ็ง)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเจริญกรุงประชารักษ์

การจัดทำร่างขอบเขตของงานและรายละเอียด

คุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ

การซื้อ หรือการจ้าง คืออะไร ?

ลักษณะเฉพาะของพัสดุและขอบเขตของงาน



การจัดทำร่างขอบเขตของงานที่จะซื้อหรือจ้าง

TOR : (Terms Of Reference :TOR)

หรือ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะซื้อหรือขอบเขตงานที่จะจ้าง

(Specification:Spec)

รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา ตลอดจนข้อเสนอ

การซื้อ ได้แก่ กรณีผู้ขายสินค้าเป็นผู้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของนั้นๆไว้แล้วตามตัวอย่าง / เกิดคลาดเคลื่อน เมื่อผู้ซื้อสั่งซื้อ ผู้ขายจะดำเนินผลิตตามตัวอย่าง/เกิดคลาดเคลื่อน -นอกจากนี้ ผู้ซื้อยังสามารถให้ผู้ขายจัดทำรายการใดๆเพิ่มเติมนอกเหนือไปจากรูปแบบในตัวอย่าง/เกิดคลาดเคลื่อนเป็นพิเศษก็ได้

การจ้าง -ได้แก่ ผู้ว่าจ้างเป็นผู้ออกแบบคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะจ้างทำนั้นๆ หรือ กำหนดแบบรูปรายการละเอียดงานที่จะจ้างตามที่ผู้ว่าจ้างต้องการก่อนแล้วจึงจะนำแบบที่คิดไว้ไปจ้างทำตามแบบที่ต้องการ

TOR คือ การร่างขอบเขตงานเพื่อใช้เป็นข้อกำหนดเรื่องปริมาณของราคา ซึ่งประกอบด้วยเอกสารแนบข้อมูลรายการรายละเอียดของพัสดุของ หรืองานจ้าง ที่จะประกาศ หรือจัดให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ได้รับทราบถึงความต้องการ ตลอดจนเงื่อนไขต่างๆที่ มีในของหน่วยงานของรัฐ ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้าง

การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะซื้อหรือขอบเขตงานที่จะจ้าง

(Specification : Spec)

หลักการ

- ให้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถกำหนดได้ตามความต้องการ
- ต้องสอดคล้องกับ รายการเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมาและที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติ คณะรัฐมนตรี หรือหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมต่างๆด้วย

1. ที่มา หรือ ความเป็นมา (เหตุผลความจำเป็นที่ต้องจัดซื้อสิ่งของหรือต้องจัดจ้าง)
2. วัตถุประสงค์ของโครงการ (เพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอย่างไร?)
3. คุณสมบัติของผู้เสนอราคา (ตามตัวอย่างที่ คณะกรรมการนโยบายกำหนด)
4. คุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะซื้อ หรือขอบเขตเนื้องานที่จะจ้างแบบรูป รายการละเอียด(Specification : Spec) (กำหนดตามความต้องการ)
5. ระยะเวลาดำเนินการ (คานวณเวลาในการจัดหาผู้ขาย หรือผู้รับจ้างกี่วัน)
6. ระยะเวลาส่งมอบของ หรือส่งมอบงาน (คานวณวันที่สามารถได้รับของไว้ใช้งาน)
7. วงเงินในการจัดหา (ระบุแหล่งเงินที่ใช้ เช่น เงินงบประมาณรายจ่าย /เงินรายได้/เงินนอกอื่นฯ)
8. หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบดำเนินการ

เนื้อหาของ TOR ควรจะต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้



การกำหนด Spec แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ

กำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้เข้าเสนอราคา

การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะซื้อ หรือ ขอบเขตงานที่จะจ้าง (Specification :Spec)

การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ (ม.๙)

ระเบียบฯ
จ.๒1
วรรคสอง

*****ข้อควรรู้*****

ในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อ หรือขอบเขตงานที่จะจ้าง :Spec



บันทึก กำหนดโดยคนเดียวหรือโดยผู้ซื้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

Specification

พัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง หากมีประกาศกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม(มอก.)แล้ว

เพื่อประโยชน์ต่อทางราชการ ให้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง หรือ รายการในการก่อสร้าง

เพื่อให้ได้พัสดุที่มีมาตรฐาน

ให้เป็นไปตามมาตรฐาน มอก. หรือเพื่อความสะดวก จะระบุเฉพาะหมายเลขมาตรฐาน ก็ได้

กรณีพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง ยังไม่มีประกาศ มอก. แต่มีผู้ได้รับการจดทะเบียนไว้แล้ว ที่กระทรวงอุตสาหกรรม

ให้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุดังกล่าว ให้สอดคล้องกับรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามที่ระบุในคู่มือผู้ซื้อหรือใบแทรกคู่มือผู้ซื้อที่กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำขึ้น