



รายงานการประชุม  
คณะกรรมการอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒  
เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒  
ณ ห้องเอร์วาน ชั้น ๒ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

---

ผู้มาประชุม

- |  |                  |
|--|------------------|
| ๑. นางศิลปสวย ระวีแสงสูรย์<br>ปลัดกรุงเทพมหานคร  | ประธานกรรมการ    |
| ๒. นายโกวิท ยงวานิชจิต<br>หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรุงเทพมหานคร  | กรรมการ          |
| ๓. นายสมชาย ฉัตรสกุลเพ็ญ<br>ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเจรจาตกลงการประเมินผล<br>การปฏิบัติราชการของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร <u>คณะที่ ๒</u>         | กรรมการ          |
| ๔. รองศาสตราจารย์พิพัฒน์ ไทยอารี<br>ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเจรจาตกลงการประเมินผล<br>การปฏิบัติราชการของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร <u>คณะที่ ๔</u> | กรรมการ          |
| ๕. นายกฤษฎา กลั่นทานนท์<br>ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเจรจาตกลงการประเมินผล<br>การปฏิบัติราชการของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร <u>คณะที่ ๕</u>          | กรรมการ          |
| ๖. นายไพโรจน์ ศรีศิลป์<br>ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเจรจาตกลงการประเมินผล<br>การปฏิบัติราชการของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร <u>คณะที่ ๖</u>           | กรรมการ          |
| ๗. นางกรรณิการ์ สังข์ประสิทธิ์<br>ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.<br>แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.   | กรรมการ          |
| ๘. นายธีรชัชคาร ปาทาน<br>ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล  | กรรมการ          |
| ๙. นางสาวดวงใจ ศรีทองแท้<br>ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบบริหาร<br>รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบราชการกรุงเทพมหานคร<br>สำนักงาน ก.ก.           | เลขานุการ        |
| ๑๐. นางสมจิตร แสงวิเชียร<br>นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ<br>กองพัฒนาระบบราชการกรุงเทพมหานคร สำนักงาน ก.ก.   | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

๑. นายสมชาย จันทวัฒนา

กรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเจรจาตกลงการประเมินผล  
การปฏิบัติราชการของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร คณะที่ ๑

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสมพจน์ ชุ่มชูจันทร์

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

กองพัฒนาระบบราชการกรุงเทพมหานคร สำนักงาน ก.ก.

๒. นายกิตติศักดิ์ คงทรัพย์

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

กองพัฒนาระบบราชการกรุงเทพมหานคร สำนักงาน ก.ก.

๓. นางสาวนันทพร เจริญพร

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

กองพัฒนาระบบราชการกรุงเทพมหานคร สำนักงาน ก.ก.

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

กรุงเทพมหานครได้มีคำสั่งที่ ๒๔๔๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอรรถการปฏิบัติราชการของหน่วยงานสังกัด กรุงเทพมหานคร โดยหนึ่งในองค์ประกอบของคณะกรรมการอรรถการ ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเจรจาตกลงการประเมินผลการปฏิบัติราชการของ หน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖ ท่าน จาก ๖ คณะ แต่เนื่องจาก ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเจรจา คณะที่ ๓ (นายสุพร เจริญชัย) ได้ลาออก จากการทำหน้าที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ จึงมี ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ในคณะกรรมการอรรถการฯ รวม ๕ ท่าน

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่อง หลักเกณฑ์การอรรถการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน/ส่วนราชการในสังกัด  
สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอขอให้พิจารณาหลักเกณฑ์การอรรถการปฏิบัติราชการของ  
หน่วยงาน/ส่วนราชการในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. อ.ก.ก. วิสามัญเกี่ยวกับการสรรหา พัฒนาบุคลากร และการประเมิน ทำการแทน  
ก.ก. ในการบริหารผลงานระดับหน่วยงาน ได้เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการ  
ปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้มีขั้นตอนการอรรถการ  
การปฏิบัติราชการ กรณีที่หน่วยงาน/ส่วนราชการในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ไม่อาจปฏิบัติ...

ไม่อาจปฏิบัติราชการตามที่ได้ให้คำรับรองการปฏิบัติราชการไว้ได้ด้วยเหตุผลต่าง ๆ หน่วยงาน/ส่วนราชการฯ สามารถขออุทธรณ์เปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย เกณฑ์การให้คะแนน และน้ำหนักคะแนนของตัวชี้วัด ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ได้ และต้องได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการอุทธรณ์ การปฏิบัติราชการของหน่วยงานสังกัดกรุงเทพมหานคร โดยสำนักงาน ก.ก. เปิดรับคำขอ อุทธรณ์จากหน่วยงาน/ส่วนราชการฯ จำนวน ๒ รอบต่อปี

๒. การประชุมคณะกรรมการอุทธรณ์การปฏิบัติราชการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์การพิจารณาคำขออุทธรณ์การปฏิบัติราชการของหน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ดังนี้

๒.๑ ควรเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของ กรุงเทพมหานคร กับสำนักงาน ก.พ.ร. ว่ามีหลักเกณฑ์ที่เหมือนหรือต่างกันอย่างไร

๒.๒ ควรเวียนแจ้งหลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของหน่วยงาน สังกัดกรุงเทพมหานครให้หน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ทราบ

๒.๓ ควรบอกเงื่อนไขในการขออุทธรณ์ฯ ให้หน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ทราบ ว่าปัจจัยที่หน่วยงานสามารถขออุทธรณ์ได้และไม่ได้มีอะไรบ้าง

๒.๔ การกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอุทธรณ์ฯ ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า ในกรณีที่พิจารณาให้ยกเลิกตัวชี้วัดที่ขออุทธรณ์แล้ว การคิดคะแนนของตัวชี้วัดดังกล่าว หรือคะแนนทั้งหมดจะมีวิธีการพิจารณาอย่างไร

๒.๕ การพิจารณาคำขออุทธรณ์ฯ ของหน่วยงาน/ส่วนราชการฯ คณะกรรมการฯ ควรพิจารณาเฉพาะเหตุที่เกิดจากปัจจัยภายนอกเท่านั้น

๒.๖ มอบฝ่ายเลขานุการฯ สรุปหลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของ สำนักงาน ก.พ.ร. และเปรียบเทียบกับหลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของ กรุงเทพมหานคร เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ การขออุทธรณ์การปฏิบัติราชการของหน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณากำหนด หลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของหน่วยงาน/ส่วนราชการในสังกัดสำนักปลัด กรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๓.๑ สรุปหลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของสำนักงาน ก.พ.ร.

๓.๒ สรุปหลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

๓.๓ เปรียบเทียบหลักเกณฑ์การอุทธรณ์ฯ ของสำนักงาน ก.พ.ร. กับกรุงเทพมหานคร

๓.๔ ร่างหลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของหน่วยงาน/ส่วนราชการ ในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับการขออุทธรณ์การปฏิบัติราชการโดยมีความเห็นว่า ในปีที่ผ่านมาหน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ได้ส่งคำขออุทธรณ์การปฏิบัติราชการเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะตัวชี้วัดเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณ (จำนวน ๔๗๖ โครงการ) เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงกฎหมายเกี่ยวกับพัสดุและการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งหน่วยงานยังขาดความรู้ความเข้าใจ จึงทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานและคณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนาการประเมินผลการปฏิบัติราชการ และการอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของกรุงเทพมหานคร สรุปได้ดังนี้

๑. กระบวนการเจรจาตกลงการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน/ส่วนราชการในสังกัดกรุงเทพมหานครเป็นปัจจัยสำคัญในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ โดยคณะกรรมการเจรจาตกลงการประเมินผลการปฏิบัติราชการควรมีข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data) ของหน่วยงานที่ชัดเจนและเพียงพอ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เหมาะสมตามบริบท/พื้นที่ของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะทำให้สามารถลดการอุทธรณ์การปฏิบัติราชการลงได้

๒. ทุกหน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ควรมีการวิเคราะห์ทอจด์การ (SWOT) เพื่อค้นหาจุดแข็ง (Strength) จุดอ่อน (Weakness) โอกาส (Opportunity) และอุปสรรค (Threat) ซึ่งจะช่วยให้รับรู้สถานะของหน่วยงานได้ทันทั่วถึง และสามารถใช้เป็นข้อมูลประกอบการเจรจาตกลงในการประเมินผลการปฏิบัติราชการเพื่อกำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย ให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การเจรจาตกลงการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ควรเน้นตัวชี้วัดการพัฒนาเมืองที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับนโยบายและยุทธศาสตร์ของกรุงเทพมหานคร และตัวชี้วัดบูรณาการที่เชื่อมโยงการทำงานร่วมกันระหว่างสำนักและสำนักงานเขต โดยหน่วยงานระดับสำนักต้องทำหน้าที่เป็นหน่วยงานสนับสนุน (Staff) ในการกำหนดนโยบายหรือวางกรอบยุทธศาสตร์ในการปฏิบัติงานให้สำนักงานเขตซึ่งเป็นหน่วยงานหลัก (Line) ที่ทำหน้าที่ให้บริการประชาชนโดยตรง เพื่อให้การปฏิบัติราชการของหน่วยงานเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๔. คณะกรรมการเจรจาตกลงการประเมินผลการปฏิบัติราชการฯ ควรกำหนดเงื่อนไขให้หน่วยงานขอทบทวนรายละเอียดตัวชี้วัดได้ เช่น กรณีไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ หรือได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ และไม่สามารถโอน/เปลี่ยนแปลงรายละเอียดงบประมาณได้ เป็นต้น

๕. สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผลได้พัฒนาระบบติดตามและประเมินผล BMA Monitor Application ซึ่งจะช่วยให้ผู้บริหารทุกหน่วยงานสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตาม ตรวจสอบ ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการได้ โดยหน่วยงานต้องให้ความสำคัญในการนำข้อมูลเข้าระบบอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ ซึ่งสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผลควรมีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติและซักซ้อมความเข้าใจกับทุกหน่วยงาน เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๖. ที่ประชุมได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของ  
หน่วยงาน/ส่วนราชการในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

หลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการ  
ของหน่วยงาน/ส่วนราชการในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ประจำปี ๒๕๖๒

หลักการการอุทธรณ์การปฏิบัติราชการ

๑. เกิดการเปลี่ยนแปลงจากนโยบายของรัฐและ/หรือผู้บริหารกรุงเทพมหานคร
๒. การได้รับผลกระทบจากปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถบริหารจัดการหรือควบคุมได้ และผลกระทบ  
เหล่านั้นไม่อยู่ในวิสัยที่จะคาดหมายหรือวางแผนเพื่อบริหารจัดการความเสี่ยงได้

หลักเกณฑ์/แนวทางการพิจารณา

สาเหตุของการเปลี่ยนแปลง	แนวทางการพิจารณา
๑) ปัจจัยภายนอก ที่ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินงาน	ยกเลิกตัวชี้วัด
๒) ปัจจัยภายนอก ที่ส่งผลกระทบต่อ ดำเนินงานของหน่วยงาน แต่งานยังมี ความก้าวหน้า แม้ผลงานที่ได้จะต่ำกว่า เป้าหมาย	ปรับเกณฑ์การให้คะแนน และ/หรือปรับน้ำหนัก ตัวชี้วัดให้ตามความเหมาะสม
๓) ปัจจัยภายใน เป็นการดำเนินงานตามตัวชี้วัด ที่ได้รับผลกระทบจากปัจจัยภายในของ หน่วยงาน	รายละเอียดตัวชี้วัดเดิมตามคำรับรองการปฏิบัติ ราชการ เนื่องจากเกิดจากปัจจัยภายในที่หน่วยงาน สามารถแก้ไขได้

หมายเหตุ

๑. กำหนดระยะเวลาในการอุทธรณ์การปฏิบัติราชการ จำนวน ๒ รอบต่อปี (รอบครึ่งปีงบประมาณ  
และรอบสิ้นปีงบประมาณ)
๒. หน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ต้องส่งคำขออุทธรณ์ฯ ให้สำนักงาน ก.ก. และหน่วยงานที่รับผิดชอบตัวชี้วัด  
ที่ขออุทธรณ์ฯ ในคราวเดียวกัน และภายในระยะเวลาที่กำหนด หากส่งไม่ครบและไม่ตรงตามระยะเวลาที่กำหนด  
จะไม่รับพิจารณา
๓. ให้หน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ที่รับผิดชอบตัวชี้วัด สรุปผลการพิจารณาเบื้องต้นตามแบบฟอร์มที่กำหนด  
และจัดทำรายงานสรุปรายละเอียดตัวชี้วัดที่หน่วยงาน/ส่วนราชการฯ ขออุทธรณ์ฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของ  
คณะกรรมการฯ ด้วย

มติที่ประชุม ...

มติที่ประชุม

เห็นชอบหลักเกณฑ์การอุทธรณ์การปฏิบัติราชการของหน่วยงาน/ส่วนราชการ  
ในสังกัดสำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่ที่ประชุมกำหนด  
และให้สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผลนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ  
ไปประกอบการพิจารณาตลกลงการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน/ส่วนราชการฯ  
ต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นางสาวดวงใจ ศรีทองแท้)

ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบบริหาร

รักษาการในตำแหน่ง

ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบราชการกรุงเทพมหานคร สำนักงาน ก.ก.

เลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม