

Resilient Bangkok Report

Executive Summary

Unprecedented changes over the last decade have rendered Bangkok, at first glance, almost unrecognizable. It would be unbelievable if not for the futuristic toll roads and railways, ever increasing numbers of cars and gleaming towers, which serve as a physical testament to growth, modernization and urbanisation. Rapid growth and industrial success has made the city a magnet for migration from across the country and beyond. Millions of people flock to ‘the city of angels,’ in search of opportunity amidst the concentration of economic growth and prosperity; Bangkok’s population has increased more in the last decade than the preceding three decades combined. Alongside newfound opportunity, this growth has brought a myriad of social, economic and environmental challenges. With more people than ever before living in and engaging with the city, it is a critical time to look ahead and make a plan for a better, more resilient Bangkok. One that is liveable and sustainable for all.

How can we make Bangkok a vibrant city of opportunity for all, rather than a select few? How can we create space for collaboration and communities, rather than of division and exclusion? How can we work together to embrace water and its opportunities and values, rather than battle to keep it out? These and many more were all questions that were asked in the development of this Resilient Bangkok Strategy. While the pages that follow do not provide a single and absolute solution, they do outline a series of steps that will bring us closer to our goal.

Together with 100 Resilient Cities – Pioneered by the Rockefeller Foundation, the Bangkok Metropolitan Administration is proud to hand down this Resilient Bangkok Strategy. The pages that follow outline what we have found to be the most urgent threats to Bangkok’s resilience and the integrated and participatory actions that we will take to address them. Our actions will focus on three, interconnected Strategic Action Areas. These are: Increasing quality of life; Reducing risk and increasing adaptation; and Driving a strong and competitive economy. Each Strategic Action Area comprises a number of Goals and each Goal has a range of initiatives with specific, implementable projects. A summary of all

Strategic Action Areas is provided on page x and all Goals, initiatives and projects are summarised on page x.

Increasing quality of life: Bangkok supports over 8 million people in the city, and over 14 million in its metropolitan area, who travel to and from work, access healthcare, and partake in entertainment and recreation. To ensure that our residents can experience increasing quality of life, we will work to improve social services and mobility for all residents. This Strategic Action Area has three goals: Health and wellbeing for all city residents, now and into the future; Safe, accessible and convenient transportation network; and Environmentally friendly urbanization. Ensuring our healthcare and facilities meet the evolving needs of an ageing population will be central to achieving our goals. We will work to promote and facilitate the benefits of a healthy lifestyle, through infrastructure change and engagement with the community. We will improve mobility and connectivity through actions that will contribute to a safe, accessible and convenient transportation network and promote green space in urban areas to make the city a more pleasant and accessible place to live and work.

Reducing risk and increasing adaptation: Climate change, urbanisation and globalisation will bring increasing uncertainty and unplanned interruption to Bangkok. By supporting and strengthening community-led disaster risk reduction actions and increasing institutional adaptive capacity, we will support all of Bangkok's residents to better adapt to natural and human hazards and the increasing risks posed by climate change. This Strategic Action Area has three goals: Improving the city's flood resilience; Increase public and community-driven action on awareness, preparedness and adaptation; and Strengthening institutional capacity and regulation. While identifying and planning for foreseeable risks is an important part of disaster risk reduction, we will build resilience in our communities so that they can withstand a range of shocks and stresses, even those that are unforeseen.

Driving a strong and competitive economy: Bangkok's economy is inextricably connected to the global economy, bringing opportunities for economic diversity and growth through trade, tourism, and investment. Increasing interconnections/interdependencies also introduce significant volatility and vulnerability into our economy. While the city cannot shield itself entirely from this volatility, there is much that can be done to ensure our economy is strong, efficient, accessible, and competitive. We will drive a strong and

competitive economy through economic diversification, both in terms of industries and in employment opportunities for our residents. This strategic action area is supported by two goals:

Facilitating city and community-based economy; and Expanding tourism, service industry and hospitality. To achieve these goals we will work to cultivate our world-renowned tourism and service industries by developing a roadmap for our tourism sector and by supporting tourism providers with business development training. We will explore opportunities for technological advancement, which can facilitate higher skilled and higher paying jobs and support a diverse range of community-based livelihoods.

Bangkok has come a long way since it became the capital of Thailand in 1782. The past 250 years has seen the city change from a small fortress town on the eastern bank of the Chao Phraya River into one of South East Asia's most prosperous and modern cities. But while history has been kind to the city, it has also been cruel. Bangkok has faced, and will continue to struggle with severe financial crisis, floods, political unrest and other significant disruptions amidst the slow burning stress caused by increasing inequality and rampant urbanisation. Such challenges have often left the city struggling to catch up. This strategy marks an important step forward for Bangkok. As we enter the next century, we know that change and growth will be unparalleled, but we will not be scrambling to catch up, instead we will be well ahead.

แผนยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงในกรุงเทพมหานคร

บทสรุปผู้บริหาร

กรุงเทพมหานครในหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมาได้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว จนเราแทบจะจำกรุงเทพฯ ในอดีตไม่ได้เมื่อมองผ่านอย่างผิวเผิน การก่อสร้างถนนยกระดับ รถไฟฟ้า และตึกระฟ้า การเพิ่มขึ้นของรถยนต์อย่างต่อเนื่อง สิ่งต่างๆ เหล่านี้แสดงให้เห็นถึงการเติบโต ความทันสมัย และความเป็นเมือง การเติบโตอย่างรวดเร็ว และความสำเร็จด้านอุตสาหกรรม ทำให้กรุงเทพมหานครเป็นที่สนใจและดึงดูดผู้คนจากทั่วทั้งประเทศให้อพยพเข้ามา เพื่อแสวงหาโอกาส ในการประสบความสำเร็จ ณ ศูนย์รวมความเติบโตทางเศรษฐกิจและความมั่งคั่งแห่งนี้ อัตราการเพิ่มของจำนวนประชากรในกรุงเทพมหานครในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา มีอัตราสูงกว่าช่วง ๓๐ ปีก่อนหน้านั้นรวมกัน การเติบโตนี้ก็นำมาซึ่งความท้าทายอย่างมากมาย ทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม จึงถึงเวลาแล้วที่จะต้องคำนึงถึงสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตและวางแผนเพื่อเตรียมพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงในมหานครแห่งนี้ เพื่อให้กรุงเทพฯ เป็นเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืนสำหรับทุกคน

กรุงเทพมหานคร โดยความร่วมมือกับ 100 Resilient Cities ซึ่งบุกเบิกโดย มูลนิธิริโอคกี-เฟลเลอร์ มีความยินดีที่จะนำเสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงในกรุงเทพมหานครฉบับนี้ เนื้อหาจะกล่าวถึงภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อ การเติบโตของกรุงเทพมหานครและจะต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วนพร้อมทั้งเสนอมาตรการที่ต้องอาศัยความร่วมมือของทุกภาคฝ่าย เพื่อให้กรุงเทพฯ เป็นเมืองที่พร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลง มาตรการประกอบด้วยแนวยุทธศาสตร์หลักที่สัมพันธ์กัน ๓ ด้านคือ การยกระดับคุณภาพชีวิต การลดความเสี่ยงและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่เข้มแข็งและมีศักยภาพในการแข่งขัน แนวยุทธศาสตร์แต่ละด้านประกอบด้วยหลายเป้าหมาย โดยแต่ละเป้าหมายประกอบด้วยข้อริเริ่มในการดำเนินโครงการที่นำไปปฏิบัติได้จริง

การยกระดับคุณภาพชีวิต: กรุงเทพมหานครมีประชากรอาศัยอยู่กว่า ๘ ล้านคนในตัวเมือง และอีกกว่า ๑๔ ล้านคนในเขตปริมณฑล ซึ่งเดินทางเข้าและออกเมืองเพื่อทำงาน รับบริการด้านสาธารณสุข และเสาะหาความบันเทิงและพักผ่อนหย่อนใจ เพื่อมั่นใจว่าชาวกรุงเทพมหานครจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เราจะดำเนินการปรับปรุงการพัฒนาการบริการทางสังคมและการเดินทางของผู้อยู่อาศัยทุกคน ยุทธศาสตร์นี้จะประกอบไปด้วยเป้าหมาย ๓ ประการคือ: สุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีสำหรับชาวเมือง ทั้งในปัจจุบันและต่อไปในอนาคต; เครือข่ายการคมนาคมที่ปลอดภัย เข้าถึงได้สะดวก; และเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้หัวใจของการที่จะบรรลุเป้าหมายข้างต้น คือการทำให้บริการสาธารณสุขและสาธารณูปโภคสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชากรผู้สูงอายุที่มีมากขึ้น การส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ชีวิตที่ถูกต้องสุขลักษณะดีต่อสุขภาพโดยการปรับเปลี่ยน

โครงสร้างพื้นฐานและการมีส่วนร่วมของชุมชน และพัฒนาการเดินทางและการเชื่อมโยงผ่านมาตรการที่จะนำไปสู่เครือข่ายการคมนาคมที่ปลอดภัย เข้าถึงได้ และสะดวก ตลอดจนส่งเสริมให้มีพื้นที่สีเขียวในบริเวณเมือง เพื่อให้กรุงเทพมหานคร เป็นเมืองที่น่าอยู่และเข้าถึงได้ เหมาะแก่การอยู่อาศัยและทำงาน

การลดความเสี่ยงและเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัว: การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สภาพความเป็นเมือง และโลกาภิวัตน์ทำให้กรุงเทพมหานคร ประสบกับความไม่แน่นอนและการหยุดชะงักที่ไม่คาดคิดมาก่อนในอัตราที่สูงขึ้น ด้วยการส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพมาตรการในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติที่นำโดยชุมชน และการเพิ่มศักยภาพในการปรับตัวในระดับสถาบัน จะช่วยให้ผู้อยู่อาศัยในกรุงเทพมหานคร สามารถปรับตัวรับมือกับภัยธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้น รวมถึงความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เพิ่มมากขึ้นได้ดียิ่งขึ้น ยุทธศาสตร์นี้ประกอบด้วยเป้าหมาย ๓ ประการคือ: การเตรียมพร้อมรับมือและฟื้นคืนจากอุทกภัยที่มีประสิทธิภาพ; มาตรการส่งเสริมให้ชุมชนมีความตระหนัก มีการเตรียมพร้อม และมีการปรับตัว; และการเพิ่มศักยภาพของสถาบัน และปรับปรุงกฎระเบียบ แม้ว่าการระบุและวางแผนรับมือกับความเสี่ยงที่คาดว่าจะเกิดขึ้น จะเป็นส่วนหนึ่งที่สำคัญในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ แต่การเสริมสร้างศักยภาพในการรับรู้ ปรับตัว และฟื้นคืนกลับจากภัย ให้แก่ชุมชนจะทำให้ชุมชนสามารถรับมือกับภาวะชะงักงันและความตึงเครียดต่างๆที่มีได้คาดการณ์ไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

การขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่เข้มแข็งและมีศักยภาพในการแข่งขัน: เศรษฐกิจของกรุงเทพฯ มีความสัมพันธ์กับเศรษฐกิจโลกอย่างซับซ้อน แยกกันไม่ออก มีความเชื่อมโยงกันผ่านการค้า การท่องเที่ยว และการลงทุน ความเชื่อมโยงนี้ก่อให้เกิดความผันผวน และความเปราะบางทางเศรษฐกิจ แม้ว่าเศรษฐกิจของกรุงเทพมหานคร จะไม่สามารถหลีกเลี่ยงผลกระทบจากความผันผวนนี้ได้อย่างสมบูรณ์ แต่อย่างไรก็ตามมาตรการอีกหลายอย่างที่จะช่วยให้เศรษฐกิจของเมืองเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ ทัวถึง และมีศักยภาพในการแข่งขัน โดยเราจะขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่เข้มแข็งและมีศักยภาพในการแข่งขัน โดยการสร้างความหลากหลายทางเศรษฐกิจ ทั้งในด้านอุตสาหกรรมและเพิ่มการจ้างงาน ยุทธศาสตร์นี้ประกอบด้วยเป้าหมาย ๒ ประการ คือ: สนับสนุนเศรษฐกิจที่มีเมืองและชุมชนเป็นพื้นฐาน; และขยายการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมบริการ และธุรกิจบริการ และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายข้างต้น เราจะดำเนินการพัฒนาการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมบริการที่มีชื่อเสียงระดับโลก โดยการกำหนดแผนที่นำทาง (roadmap) ในการพัฒนาภาคการท่องเที่ยว และให้การสนับสนุนผู้ประกอบการท่องเที่ยวด้วยการฝึกอบรมด้านการพัฒนาธุรกิจ เราจะศึกษาโอกาสในการสร้างความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ซึ่งจะสร้างงานที่ต้องใช้ทักษะสูงและให้ค่าตอบแทนสูง และสนับสนุนอาชีพที่หลากหลายที่มีชุมชนเป็นพื้นฐาน

ในช่วงเวลา ๒๕๐ ปีที่ผ่านมา กรุงเทพมหานครมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมากนับตั้งแต่ได้รับการสถาปนาเป็นเมืองหลวงของประเทศใน พ.ศ. ๒๓๒๕ จากเมืองปราการเล็กๆ ริมน้ำทางตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา กรุงเทพมหานครได้กลายมาเป็นหนึ่งในเมืองที่มีความทันสมัยและเจริญที่สุดในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ขณะที่ประวัติศาสตร์ยังมีความปรานีกับกรุงเทพมหานครอยู่บ้าง แต่ก็ยังโหดร้ายกับกรุงเทพมหานคร โดยได้เผชิญและยังคงได้รับผลกระทบจากวิกฤตทางการเงิน อุทกภัย ความไม่สงบทางการเมืองและการหยุดชะงักครั้งใหญ่อื่นๆ ในขณะเดียวกันยังคงต้องเผชิญกับความกดดันที่เกิดจากความไม่เท่าเทียมกันที่เพิ่มขึ้นเรื่อยๆ และปัญหาจากการเติบโตของชุมชนเมืองอย่างรวดเร็ว ความท้าทายดังกล่าวทำให้กรุงเทพมหานคร ต้องดิ้นรนในการเร่งแก้ไขปัญหาล่าช้า นับว่าเป็นก้าวที่สำคัญสำหรับกรุงเทพมหานครในการพัฒนายุทธศาสตร์นี้ เพราะเมื่อก้าวสู่ศตวรรษใหม่ การเติบโตและการเปลี่ยนแปลงของเมืองจะไม่ได้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เราจะไม่ชวนขวายเพื่อจะตามให้ทัน แต่เราจะก้าวนำหน้าไปก่อน