

เอกสารประกอบ
การประชุมชี้แจงโครงการประเมินผลการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ
ตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน

วันพุธที่ 7 พฤษภาคม 2561 เวลา 9.00 – 15.30 น.

ณ ห้องกรุงธนบลธรุณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร

หลักการและเหตุผล

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2561 เห็นชอบกรอบหลักการ 10 เรื่องในการดำเนินการเพื่อการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศไทยไปสู่ความยั่งยืน โดยให้มีคณะกรรมการดำเนินการขับเคลื่อนทุกระดับเพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ เพื่อสร้างความมั่นคงของชาติไปสู่การปฏิบัติและเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มกราคม 2561 รับทราบการดำเนินงานการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน โดยให้ทุกกระทรวง หน่วยงานของรัฐ บูรณาการการทำงานร่วมกันและสนับสนุนกลไกการปฏิบัติงานในพื้นที่ทุกระดับ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2561 รับทราบการปรับกรอบระยะเวลาในการลงพื้นที่ของทีมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ระดับตำบลครั้งที่ 3 จากเดิมระหว่างวันที่ 11 - 30 เมษายน 2561 เป็นระหว่างวันที่ 11 เมษายน - 15 พฤษภาคม 2561 และครั้งที่ 4 จากเดิมระหว่างวันที่ 1 - 20 พฤษภาคม 2561 เป็นระหว่างวันที่ 16 พฤษภาคม - 30 มิถุนายน 2561 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2561 รับทราบการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินงานของทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบลโดยเน้นสร้างการรับรู้ ปรับความคิดเพื่อมีส่วนร่วมในการพัฒนาสร้างความเข้าใจ และเน้นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันกับประชาชนแทนการบรรยายเพียงอย่างเดียว

กระทรวงมหาดไทยในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ร่วมกับทุกส่วนราชการบูรณาการการขับเคลื่อนงาน/โครงการที่มีเป้าหมายลงพื้นที่ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน พัฒนาและแก้ไขปัญหาในมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง และสร้างความตระหนักรู้ ถึงบทบาทหน้าที่ของประชาชนในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศไทยและการปักถอนในระบบประชาธิปไตยโดยยึดกรอบการดำเนินการใน 10 เรื่อง ประกอบด้วย 1) สัญญาประชาคมผูกใจไทยเป็นหนึ่ง 2) คนไทยไม่ทิ้งกัน 3) ชุมชนอยู่ดีมีสุข 4) วิถีไทยวิถีพอเพียง 5) รู้สึกวิธีรู้หน้าที่ รู้กฎหมาย 6) รู้กลไกการบริหารราชการ 7) รู้รักประเทศไทย 8) รู้เท่าทันเทคโนโลยี 9) ร่วมแก้ไขปัญหา ยาเสพติด และ 10) งานภารกิจของทุกหน่วยงาน (Function) ที่ลงพื้นที่ โดยใช้กลไกการขับเคลื่อน แบ่งเป็น 3 ระดับคือ ระดับชาติ ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบล 7,668 ทีม ทำหน้าที่สร้างการรับรู้ของการดำเนินการใน 10 เรื่อง และรับฟังปัญหาความต้องการของประชาชนใน

พื้นที่ เป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันในรูปแบบประชาธิรัฐ โดยมีข้าราชการ เจ้าหน้าที่รัฐ หน่วยงาน ความมั่นคง ประชาชนชาวบ้าน และจิตอาสาในพื้นที่ รวมทั้งได้เชิญหน่วยงานภาคเอกชน ภาคประชา สังคม และภาคการศึกษาเข้าร่วมด้วยโดยมีพื้นที่ดำเนินการ 82,271 แห่ง ซึ่งจะลงพื้นที่รวม 4 ครั้ง

ครั้งที่ 1 ระหว่างวันที่ 21 กุมภาพันธ์ - 20 มีนาคม 2561 (ปรับทุกชั้น ผู้กุมิตร)

ครั้งที่ 2 ระหว่างวันที่ 21 มีนาคม - 10 เมษายน 2561 (ติดตาม ตามไถ่)

ครั้งที่ 3 ระหว่างวันที่ 11 เมษายน - 15 พฤษภาคม 2561 (รับรู้ เข้าใจ)

ครั้งที่ 4 ระหว่างวันที่ 16 พฤษภาคม - 30 มิถุนายน 2561 (ก้าวไปล ยึ้งยืน)

นอกจากทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบลที่สร้างการรับรู้และรับฟังปัญหาความต้องการของหมู่บ้าน และชุมชนแล้ว ส่วนราชการต่าง ๆ ยังได้บูรณาการการทำงานร่วมกันผ่านกลไกระดับต่าง ๆ เช่น ทีมดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (Account Officer: AO) คณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และทีมหมอบประชาธิรัฐ ทุ่มใจ (ทีม ป裘.) เป็นต้น โดยการวิเคราะห์ปัญหา ความเดือดร้อน เยี่ยมเยียนรายครัวเรือน/รายบุคคล สอนสามชีวิตความเป็นอยู่/การประกอบอาชีพ ตลอดจนค้นหาความต้องการของประชาชน/หมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อจัดทำโครงการเสนอตามกระบวนการ พัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ สำหรับงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการใน ระดับพื้นที่ตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวน 2 ยุทธศาสตร์ 3 แผนงานคือ 1) แผนงาน ยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตร 2) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต และ 3) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและพัฒนาศักยภาพชุมชน

กระทรวงมหาดไทยได้ตระหนักรถึงความสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการ ไทยนิยม ยั่งยืน ในระดับพื้นที่ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญยิ่งในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาคุณภาพชีวิตของ ประชาชน ดังนั้นเพื่อประเมินความสำเร็จในการขับเคลื่อนการดำเนินการพัฒนาประเทศตามโครงการ ข้างต้นโดยนำข้อเสนอแนะและแนวทางไปใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานต่อไป จึงเห็นสมควรจัดทำ โครงการประเมินผลการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ขึ้น

วัตถุประสงค์ของการประเมิน

1. เพื่อประเมินผลการบูรณาการการขับเคลื่อนงาน/โครงการต่าง ๆ ที่มีเป้าหมายลงพื้นที่ใน ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ร่วมกันตามแนวทางประชาธิรัฐของทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบล

2. เพื่อประเมินระดับความรู้ ความเข้าใจของประชาชนในหลักการหรือแนวคิดของโครงการไทย นิยม ยั่งยืน ใน 10 เรื่อง และนำความรู้ที่ได้ไปใช้ในการแก้ปัญหาหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และ สร้างความยั่งยืนให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนของตนเอง

3. เพื่อประเมินความสำเร็จของการดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ฐานรากในพื้นที่ตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน (หมู่บ้าน/ชุมชนและส่องแสวงหา) สามารถสร้างอาชีพ สร้าง รายได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำให้กับประชาชน

4. เพื่อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนาการขับเคลื่อนการดำเนินการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน ของทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบล

5. เพื่อนำเสนอด้วยการคัดเลือกตัวอย่างในการปฏิบัติที่ดี (Good/ Best Practices) ของทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบล เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงการดำเนินงาน และขยายผลต่อไป

ขอบเขตของการดำเนินงาน

1. ศึกษาข้อมูลการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน เช่น ความเป็นมา ครอบคลักการในการดำเนินงาน 10 เวียง วัดถุประสังค์ เป้าหมายการดำเนินงาน รูปแบบกลไกการบูรณาการ การขับเคลื่อนงานและการติดตามงานของทุกส่วนราชการ และหน่วยงานตามโครงการไทยนิยม ยังยืน แผนปฏิบัติงาน ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ งบประมาณในการดำเนินโครงการ เป็นต้น โดยรวมข้อมูลจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

2. ศึกษาระบวนการศึกษาวิเคราะห์และประเมินความสำเร็จในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน อย่างเป็นระบบสอดคล้องกับวัดถุประสังค์ของโครงการประเมินผล รวมทั้งมีการประเมินความก้าวหน้าและความสำเร็จตามเป้าหมายของการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน

3. ศึกษาวิเคราะห์และสรุปปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน และเสนอแนวทางแก้ปัญหา ปรับปรุง และพัฒนาโดยคำนึงถึงบริบทที่เกี่ยวข้อง ทักษิณภาพและข้อจำกัดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน ทั้งระดับประเทศและระดับพื้นที่

4. ศึกษาให้มีการนำข้อค้นพบและข้อเสนอแนะมาอุดเป็นบทเรียนและนำเสนอแบบอย่างในการปฏิบัติที่ดี (Good/Best Practices) ของทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบล รวมทั้งหมวด 6 ภาค เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงการดำเนินงานและขยายผลต่อไป

5. ครอบในการประเมินผลการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน จะประยุกต์ใช้กรอบแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลการดำเนินนโยบายไปสู่การปฏิบัติ (Assessment of Policy Implementation) เพื่อประเมินความสำเร็จของโครงการในภาพรวมของประเทศ โดยใช้แนวทางที่นำเป้าหมาย (Goal-based Approach) และเน้นกระบวนการ (Process Based) ที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน โดยทีมประเมินจะมีประเด็น คำถามหลักในการประเมินผลการขับเคลื่อนโครงการไทยนิยม ยังยืน ได้แก่

คำถามที่ 1 การบูรณาการการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน จาก ระดับชาติสู่ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบลในการขับเคลื่อนงานโครงการของ หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีเป้าหมายการลงพื้นที่ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชนร่วมกันตามแนวทางประชาธิรัฐโดยมุ่ง

ให้เกิดผลสัมฤทธิ์นั้นมีการดำเนินการอย่างไร มีการบูรณาการในระดับใด และแต่ละระดับประสบผลสำเร็จในการขับเคลื่อนการดำเนินงานหรือไม่ อย่างไร?

คำถามที่ 2 ประชาชนกลุ่มเป้าหมายเกิดความตระหนักรู้และเข้าใจในหลักการและแนวคิดของโครงการไทยนิยม ยังยืน ใน 10 เรื่อง สามารถนำความรู้ที่ได้ไปใช้ในการแก้ปัญหาหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นหรือไม่ อย่างไร?

คำถามที่ 3 โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ตามโครงการไทยนิยม ยังยืน (หมู่บ้านชุมชนและสองแส้นบท) สามารถสร้างอาชีพ สร้างรายได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำของประชาชนได้หรือไม่ อย่างไร?

คำถามที่ 4 การบูรณาการการขับเคลื่อนงานโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีเป้าหมายการลงพื้นที่ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน สามารถถอดบทเรียน และนำเสนอแบบอย่างในการปฏิบัติที่ดี (Good/ Best Practice) ของทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบลได้อย่างไร?

คำถามที่ 5 จากข้อค้นพบจากการดำเนินการที่ 1-4 มีแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนาอย่างไรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและคุณภาพในการขับเคลื่อนการดำเนินงานการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน ระดับชาติ ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบล?

6. การประเมินผลการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยังยืน จะประยุกต์ใช้ ตัวแบบ CIPP Model ในมิติของบริบท (Context) ปัจจัยนำเข้า (Input) กระบวนการ (Process) ผลผลิต (Products) และความยั่งยืน (Sustainability) โดยกำหนดขอบเขตเนื้อหาวิธีการประเมินผลเมื่อสิ้นสุดโครงการ (Summative Evaluation) โดยวิเคราะห์เป็นภาพรวมของประเทศ รายการ กลุ่มจังหวัด จังหวัด (โดยเปรียบเทียบจังหวัดขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก ตามรายภาค) อำเภอ และ วิเคราะห์เปรียบเทียบระหว่างเมืองกับชนบท

ระยะเวลาดำเนินโครงการ

โครงการฯ ใช้ระยะเวลาดำเนินงาน 120 วัน หรือระหว่างวันที่ 27 กันยายน พ.ศ. 2561 – 25 มกราคม พ.ศ. 2562

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบผลการบูรณาการการขับเคลื่อนงาน/โครงการต่าง ๆ ที่มีเป้าหมายลงพื้นที่ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ร่วมกันตามแนวทางประชาธิรัฐของทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบล

2. ทำให้ทราบระดับความรู้ ความเข้าใจของประชาชนในหลักการหรือแนวคิดของโครงการไทยนิยม ยังยืน ใน 10 เรื่องและการนำความรู้ที่ได้ไปใช้ในการแก้ปัญหาหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และสร้างความยั่งยืนให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนของตนเอง

3. ทำให้ทราบผลสำเร็จของการดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากในพื้นที่ตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน (หมู่บ้าน/ชุมชนและสองแส้นบท) สามารถสร้างอาชีพ สร้างรายได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำให้กับประชาชน

4. ทำให้ทราบข้อเสนอแนะ แนวทางในการปรับปรุงและพัฒนาการขับเคลื่อนการดำเนินการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ของทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบล

5. ได้บทเรียนและแบบอย่างในการปฏิบัติที่ดี (Good/ Best Practices) ของทีมขับเคลื่อนฯ ระดับตำบลใน 6 ภาค เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงการดำเนินงานและขยายผลต่อไป

แบบสอบถาม

แบบสอบถามมีด้วยกันทั้งหมด 2 ชุด ซึ่งประกอบไปด้วย 1) แบบสอบถามสำหรับประชาชนที่เคยเข้าร่วมเวทีประชาคม ไทยนิยม ยั่งยืน และ 2) แบบสอบถามสำหรับหัวหน้าทีมตำบล/ ชุมชน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

แบบสอบถามสำหรับประชาชนที่เคยเข้าร่วมเวทีประชาคม ไทยนิยม ยั่งยืน

แบบสอบถามชุดนี้มีด้วยกันทั้งหมด 6 หน้า ซึ่งมีแนวทางการแจกแบบสอบถาม ดังนี้

1. กรณีจังหวัดต่าง ๆ กรุณาแจกแบบสอบถาม ตำบลละ 2 หมู่บ้าน โดยในแต่ละหมู่บ้านแจกให้กับประชาชนผู้ที่เคยเข้าร่วมเวทีประชาคม ไทยนิยม ยั่งยืน จำนวน 6 คน (โปรดดูรายชื่อตำบล กลุ่มเป้าหมายในหนังสือนำเสนอส่งแบบสอบถาม หรือ QR Code ข้างล่าง)

2. กรณีกรุงเทพมหานคร กรุณาแจกแบบสอบถามให้ประชาชนที่เข้าร่วมเวทีประชาคม ไทยนิยม ยั่งยืน ในทุกเขต เขตละ 4 ชุมชน ชุมชนละ 10 ชุด (โปรดดูรายชื่อชุมชนกลุ่มเป้าหมายของเขตต่าง ๆ ในหนังสือนำเสนอส่ง หรือ QR Code ข้างล่าง)

แบบสอบถามสำหรับหัวหน้าทีมตำบล/ ชุมชน

แบบสอบถามสำหรับหัวหน้าทีมตำบล/ ชุมชน มีด้วยกันทั้งหมด 4 หน้า ซึ่งมีแนวทางการแจกแบบสอบถาม ดังนี้

1. กรณีจังหวัดต่าง ๆ กรุณาแจกแบบสอบถามให้กับหัวหน้าทีมตำบล ทุกตำบลในจังหวัด รวมถึงแจกแบบสอบถามให้แก่ หัวหน้าทีมระดับชุมชน ในเขตเทศบาล (รายชื่อหัวหน้าทีมตำบล/ ชุมชน ในเขตเทศบาล โปรดดูในหนังสือนำเสนอส่งแบบสอบถาม หรือ QR Code ข้างล่าง)

2. กรณีกรุงเทพมหานคร กรุณาแจกแบบสอบถามให้กับหัวหน้าทีมขับเคลื่อนฯ ระดับชุมชน ชุมชนละ 1 ชุด (หัวหน้าทีมขับเคลื่อนฯ ระดับชุมชน โปรดดูรายชื่อในหนังสือนำเสนอส่ง หรือ QR Code ข้างล่าง)

รายชื่อตำบลกลุ่มเป้าหมายในหนังสือนำเสนอส่ง
แบบสอบถาม (ของจังหวัดต่าง ๆ)



รายชื่อชุมชนกลุ่มเป้าหมายของเขตต่าง ๆ ใน
หนังสือนำเสนอส่ง (กรุงเทพมหานคร)

