

ภาพรวมการปฏิรูปประเทศ ด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ส่วนที่ ๒

ประเด็นการปฏิรูป	เป้าหมาย	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด	ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูป
๑.ด้านการป้องกัน/เฝ้าระวัง	ให้มีการส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้ง ให้มีกฎหมายในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นพลังในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ และชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำความผิดโดยรัฐมีมาตรการสนับสนุนและคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสด้วย	๕ ปี	(๑) มีสถาบันวิชาการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบที่เป็นอิสระและได้รับการสนับสนุนจาก ภาคประชาชน (๒) มีพิพิธภัณฑ์ต่อต้านทุจริต ๕ แห่งในภูมิภาค (๓) มีเครือข่ายต่อต้านทุจริตประพฤติมิชอบ ภาคประชาชนทุกจังหวัดและไม่น้อยกว่าจังหวัดละ ๕ กลุ่ม (๔) มีระบบการเฝ้าระวังการทุจริต (Watch Dog) ที่มีประสิทธิผลในทุกจังหวัด (๕) มีกฎหมายส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบภาคประชาชน	<u>กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่</u> (๑) กฎหมายรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ ภายใน ๒ ปี <u>ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม</u> (๑) ปรับปรุงระเบียบการรักษาความลับของทางราชการให้คุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสด การทุจริต (๒) ปรับปรุงระเบียบการบริหารงานบุคคลในภาครัฐ ให้คุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสดการทุจริต
๒. ด้านการป้องปราม (๑)	ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) สุจริตของบุคลากร ใช้ดุลยพินิจโดยสุจริต ภายใต้ กรอบธรรมาภิบาล และการกำกับกิจการที่ดีอย่างแท้จริง	๕ ปี	(๑) หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีผลการประเมินคุณธรรมความซื่อตรงและโปร่งใส (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ทั้ง ๕ มิติ (๒) ทุกหน่วยงานของรัฐมีแนวทางการใช้ดุลยพินิจ ตามภารกิจของหน่วยงาน ทบทวนให้ มีการลดการใช้ดุลยพินิจ และมีการบันทึกเหตุผลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในรายงานผลงาน ประจำปี	<u>กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่</u> (๑) จัดทำร่างกฎหมายส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ (๒) กำหนดระเบียบให้เจ้าพนักงานของรัฐรับเงินรายได้ที่เกิดขึ้นทุกประเภทผ่านธนาคารเท่านั้น กทม. : เกี่ยวข้องกับ ข้อ (๒) สำนักการคลัง สำนักงานกฎหมาย และคดี

ประเด็นการปฏิรูป	เป้าหมาย	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด	ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูป
			(๓) ได้รับการประเมินจาก International Institute for Management Development (IMD) และ World Economic Forum (WEF). ในลำดับที่ดีขึ้นทุกปี และไม่มีจุดที่อาจต่ำลง (Trend)	<u>ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม</u> (๑) ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการให้สินบน และรางวัลจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐ (๒) ปรับปรุงกฎหมาย เพื่อยกเลิกการอนุญาตหรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทนการอนุญาตให้เหลือเท่าที่จำเป็น ในส่วนที่ดำเนินการต่อไปให้พัฒนาเป็นการยื่นด้วยระบบออนไลน์ กทม. : เกี่ยวข้องกับข้อ (๒) สำนักงานกฎหมายและคดี
๓. ด้านการป้องปราม (๒)	ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต เพื่อขจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ	๕ ปี	(๑) มีกฎหมายข้อมูลข่าวสารที่อำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลของประชาชนและมีข้อจำกัดเท่าที่จำเป็นโดยประกาศให้ทราบล่วงหน้า (๒) ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีของ The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) ในปี ๒๕๖๕ (๓) มีการนำระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และการป้องกันการทุจริตในงานก่อสร้าง (CoSt) มาใช้อย่างเป็นทางการ (๔) รัฐสามารถควบคุมการเคลื่อนย้ายเงินบาททั่วโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้	<u>กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่</u> (๑) กฎหมายให้ประชาชนสามารถได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ ภายใน ๑ ปี นับแต่รัฐธรรมนูญมีผลบังคับ <u>ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม</u> (๑) ทบทวน/ปรับปรุง/ยกเลิก กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๙ ให้มีหลักการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารตามที่ภาคประชาชนร้องขอในทุกกรณี

ประเด็นการปฏิรูป	เป้าหมาย	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด	ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูป
๔. ด้านการปราบปราม (๑)	ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมายต่อ เจ้าพนักงานของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด	๕ ปี	(๑) มีการบังคับใช้การดำเนินการทางจริยธรรมและวินัยที่เป็นมาตรฐานและมีประสิทธิภาพกับเจ้าพนักงานของรัฐทุกคน (๒) การร้องเรียนและแจ้งเบาะแสการทุจริตประพฤติมิชอบภาครัฐลดลงอย่างมีนัยสำคัญ (๓) จำนวนคดีที่ ป.ป.ช./ป.ป.ท. ไต่สวนลดลงร้อยละ ๑๐ ในแต่ละปี	<p><u>กฎหมายที่ควรมีกำหนดขึ้นใหม่</u></p> <p>(๑) ให้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และบุคลากรในองค์กร อิสระ รวมถึงองค์กรตุลาการ และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๒) จัดทำกฎหมายว่าด้วยความผิดกรณีการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม (ดำเนินการแล้ว อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)</p> <p>(๓) จัดทำกฎหมายว่าด้วยการยกยอก การเปียดบัง หรือการยกย้ายถ่ายเททรัพย์สินโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืนจากการทุจริต อยู่ในระหว่าง การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา)</p> <p>(๔) จัดทำกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบและใช้อิทธิพลเพื่อให้ได้มาซึ่งประโยชน์อันมิชอบ</p> <p>(๕) จัดทำกฎหมายว่าด้วยการเรียไ้ การรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการร่ำรวยผิดปกติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ</p> <p>(๖) จัดทำกฎหมายว่าด้วยการขัดขวางกระบวนการยุติธรรมในคดีการทุจริตและประพฤติมิชอบ</p>

ประเด็นการปฏิรูป	เป้าหมาย	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด	ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูป
				<p><u>ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม</u> (๑) ปรับปรุงกฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้ครอบคลุมมิติของการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ</p>
<p>๕. ด้านการปราบปราม (๒)</p>	<p>ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ไต่สวน ชี้มูล ฟ้องศาล พิพากษา) ทั้งแพ่งและอาญาให้รวดเร็ว รุนแรง เด็ดขาด เป็นธรรมเสมอภาคโดยเฉพาะมีการจัดทำและ บูรณาการฐานข้อมูลคดีทุจริตตลอดจน เร่งรัดการติดตามทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและ ต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน และในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติ เพิ่มเติม</p>	<p>๕ ปี</p>	<p>(๑) การไต่สวนคดีทุจริตประพฤติมิชอบสามารถนำตัวผู้กระทำผิดขึ้นสู่ศาลได้ในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดทุกคดี (๒) จำนวนคดีที่ชี้มูลแล้วแต่ศาลยกฟ้องไม่เกินร้อยละ (๓) สามารถนำทรัพย์สินที่รัฐเสียหายกลับมาได้มากกว่าร้อยละ ๘๐ (๔) มีฐานข้อมูลคดีทุจริตประพฤติมิชอบและมาตรการป้องกันมิให้การทุจริตประพฤติ มิชอบลักษณะนั้นทุกคดีเกิดขึ้นอีก</p>	<p><u>กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่</u> (๑) จัดให้มีกฎหมายวิธีการดำเนินการด้านวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (๒) พิจารณาดรากรกฎหมายกำหนดเงื่อนไขในการประกันตัวผู้ต้องหาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้เป็นการควบคุมตัวในสถานที่ที่เหมาะสม (House Arrest) (๓) พิจารณาดรากรกฎหมายป้องกันการฟ้องข่มขู่ผู้แจ้งเบาะแส โดยนำแนวคิดของ Anti-Slapp Law มาประยุกต์ใช้ รวมถึงบทบัญญัติห้ามหน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียนฟ้องผู้แจ้งเบาะแส และ การห้ามผู้ถูกกล่าวหาฟ้องประชาชนที่แจ้งเบาะแสหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่แสวงหาข้อเท็จจริง ไต่สวน ข้อกล่าวหาจนกว่าการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้น</p> <p>กทม. : เกี่ยวข้องกับข้อ (๑) สำนักงานกฎหมายและคดี</p>

ประเด็นการปฏิรูป	เป้าหมาย	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด	ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูป
				<p>(๔) การกำหนดให้มีกฎหมายเพื่อบังคับต่อนิติกรรมหรือสัญญาที่มีการทุจริตให้เป็นโมฆะ (จากบทบัญญัติข้อ ๓๔ ของอนุสัญญา UNCAC)</p> <p>(๕) กำหนดกฎหมายเอาผิดกรณีการเตรียมการกระทำความผิดที่เกี่ยวกับการทุจริต ประพฤติมิชอบ (Conspiracy Law) <u>ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม</u></p> <p>(๑) พิจารณาใช้กฎหมายฟอกเงินอายัดทรัพย์สินของผู้กระทำความผิด และให้นำหลักฐาน การได้มาซึ่งทรัพย์สินนั้นตามกฎหมายและความชอบธรรมเพื่อรับคืน</p>
๖. ด้านการบริหารจัดการ	ให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบาย และยุทธศาสตร์เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต	๕ ปี	<p>(๑) รัฐมีกลไกและมาตรการในการประสานงานระดับนโยบายที่มีประสิทธิภาพ</p> <p>(๒) มีมาตรการประสานการขับเคลื่อนด้านการประสานการบริหารและประสานการตรวจสอบที่มีประสิทธิผลในทางปฏิบัติ</p> <p>(๓) มีสถาบันวิชาการระดับชาติที่เป็นอิสระ เพื่อทำหน้าที่ในทางวิชาการอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>(๔) มอบหมายหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบอย่างชัดเจนเพื่ออำนวยการให้เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ</p>	<p><u>กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่</u></p> <p>(๑) กฎหมายการจัดตั้งสถาบันวิชาการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นการเฉพาะ (ระดับพระราชบัญญัติ/ให้มีสภาพนิติบุคคล)</p> <p><u>ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม</u></p> <p>(๑) การปรับปรุงกฎหมายเพื่อปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ในทุกระดับ</p>