



**สรุปประเด็นการปฏิรูป
เรื่อง การกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐**

สาระสำคัญของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐

หมวด ๑๔ : การปกครองท้องถิ่น (มาตรา

มาตรา ๒๔๙

- กำหนดให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ของประชาชน วิธีการ และรูปแบบที่กฎหมายบัญญัติ
- การจัดตั้ง อปท. รูปแบบใดให้คำนึงถึงปัจจัยดังต่อไปนี้
 - ๑) เจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น
 - ๒) ความสามารถในการปกครองตนเองด้านรายได้
 - ๓) จำนวนและความหนาแน่นของประชากร
 - ๔) พื้นที่ที่ต้องรับผิดชอบ

สาระสำคัญของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐

หมวด ๑๔ : การปกครองท้องถิ่น (มาตรา ๒๔๙ - ๒๕๔)

มาตรา ๒๕๐

- อปท. มีหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- การจัดทำบริการสาธารณะใดสมควรให้เป็นหน้าที่โดยเฉพาะของ อปท. แต่ละรูปแบบ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยสอดคล้องกับรายได้ของท้องถิ่น
- รัฐต้องดำเนินการให้ อปท. มีรายได้ที่เพียงพอในการจัดบริการสาธารณะ
- อปท. ต้องมีอิสระในการบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การส่งเสริมสนับสนุน การศึกษา และการเงินการคลัง
- การกำกับดูแล อปท. ให้ทำเท่าที่จำเป็น เพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน/ ประเทศ ป้องกันการทุจริต และใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ

สาระสำคัญของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐

มาตรา ๒๕๑ หมวด ๑๔ : การปกครองท้องถิ่น (มาตรา

- การบริหารงานบุคคล**๒๕๑๖(๒๕๖๑)**คุณธรรม ทั้งนี้ ให้
คำนึงถึงความเหมาะสมและ

ความจำเป็น

- จัดให้มีมาตรฐานการบริหารงานบุคคลที่สอดคล้องกัน
เพื่อให้สามารถพัฒนา

มาตรา ๒๕๒ และสับเปลี่ยนบุคลากรระหว่าง อปท.

- สมาชิกสภาท้องถิ่น : จากกาเลือกตั้ง

- ผู้บริหารท้องถิ่น : จากกาเลือกตั้ง/ความเห็นชอบของ
สภาท้องถิ่น

- สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจะให้มา
โดยวิธีอื่นก็ได้

แต่ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

สาระสำคัญของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐

หมวด ๑๔ : การปกครองท้องถิ่น (มาตรา

มาตรา ๒๕๓

๒๔๙ - ๒๕๔)

- ในการดำเนินงาน อปท. สภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น ต้องเปิดเผยข้อมูล และรายงานผลการดำเนินการให้ประชาชนทราบ
- ท้องถิ่นต้องมีกลไกให้ประชาชนมีส่วนร่วม

มาตรา ๒๕๔

- ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งใน อปท. มีสิทธิเข้าชื่อ เพื่อเสนอข้อบัญญัติ เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติ

ประเด็นการปฏิรูป

| สภาพปัญหา | ประเด็นการปฏิรูป | ผลที่คาดว่าจะได้รับ |
|--|--|---|
| <p>- นโยบาย แผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ ขาดความจริงจัง และความต่อเนื่อง ส่งผลให้การบริหารงานและการบริการ สาธารณะขาดความต่อเนื่อง และไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร</p> | <p>- กำหนดให้การกระจายหน้าที่และอำนาจเป็นวาระแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ชาติ และบรรจุในแผนบริหารราชการแผ่นดินระยะ ๔ ปี</p> <p>- จัดทำพิมพ์เขียว (Blueprint) ของแผนการกระจายหน้าที่และอำนาจ โดยระบุภารกิจ ระยะเวลา และเป้าหมายที่ชัดเจน เพื่อให้ทุกหน่วยงานขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน</p> | <p>- การกระจายหน้าที่ อำนาจ และการถ่ายโอนภารกิจมีความชัดเจน ต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ ทั้งนี้ สอดคล้องกับหมวดที่ ๕ : หน้าที่ของรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐</p> <p>มาตรา ๕๔ : การจัดการศึกษา</p> <p>มาตรา ๕๕ : การบริการสาธารณสุข</p> <p>มาตรา ๕๖ : การจัดทำมีสาธารณสุขูปโภคขั้นพื้นฐาน</p> <p>มาตรา ๒๕๐ วรรค ๒ จัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเป็นหน้าที่และอำนาจ โดยเฉพาะของอปท. แต่ละรูปแบบ ทั้งนี้ สามารถร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ หรือมอบหมายให้เอกชน/หน่วยงานของรัฐดำเนินการ</p> |

ประเด็นการปฏิรูป

| สภาพปัญหา | ประเด็นการปฏิรูป | ผลที่คาดว่าจะได้รับ |
|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">- ถ่ายโอนภารกิจโดยไม่คำนึงถึงความพร้อมและความสมัครใจของ อปท.- มุ่งเน้นการถ่ายโอนภารกิจโดยไม่คำนึงถึงการถ่ายโอนงบประมาณบุคลากร และการแก้ไขระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง- การถ่ายโอนภารกิจไปสู่อปท.ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ และไม่สามารถถ่ายโอน | <ul style="list-style-type: none">- ปรับแนวคิดในการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่ อปท. โดยคำนึงถึงความพร้อมของ อปท.เป็นหลัก- ปรับกระบวนการถ่ายโอนให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน ทั้งภารกิจบุคลากร และงบประมาณ- กำหนดให้มีการทบทวนประเมินผลภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว | <ul style="list-style-type: none">- อปท. มีความพร้อมภารกิจบุคลากร และงบประมาณที่สอดคล้องกัน ส่งผลให้การบริหารงานและการบริการสาธารณะมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชน- ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ได้มาตรฐาน |

ประเด็นการปฏิรูป

| สภาพปัญหา | ประเด็นการปฏิรูป | ผลที่คาดว่าจะได้รับ |
|---|---|---|
| <p>- องค์กรขับเคลื่อนนโยบาย การกระจายอำนาจขาดประสิทธิภาพและขาดเอกภาพ ส่งผลให้การดำเนินการล่าช้า ไม่เป็นไปตาม พ.ร.บ. กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๐ (๑) และ (๒) เรื่อง แผนการกระจาย</p> | <p>- ปรับปรุงกลไกและบทบาทเกี่ยวกับ การกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่ อปท. - <u>ระดับชาติ</u> คณะกรรมการการกระจาย หน้าที่และอำนาจให้แก่ อปท. โดยให้ ปมท. และ อสท. เป็น กรรมการ เนื่องจากมีความพร้อมและ ศักยภาพ ในการดำเนินการ</p> | <p>- นโยบายการกระจายอำนาจมี ประสิทธิภาพและเอกภาพ ในการดำเนินงาน สามารถ ประสานงานกับ อปท. ทั่วประเทศ ราชการส่วนภูมิภาค ทั้งในระดับ จังหวัดและอำเภอ</p> |

ประเด็นการปฏิรูป

| สภาพปัญหา | ประเด็นการปฏิรูป | ผลที่คาดว่าจะได้รับ |
|-----------|---|---------------------|
| | <p>- <u>ระดับกรม</u> สว่นราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ มีหน้าที่เตรียมการถ่ายโอนภารกิจ อาทิ การฝึกอบรม การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ติดตาม ประเมินผลการถ่ายโอนภารกิจ และจัดทำฐานข้อมูล ถ่ายโอน ตลอดจนให้คำปรึกษาแนะนำแก่ อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ</p> <p>- <u>ระดับจังหวัด</u> ให้มีคณะกรรมการการกระจายหน้าที่ และอำนาจ ระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน ห้องถิ่นจังหวัดเป็นเลขานุการ ทำหน้าที่</p> | |