

รายงานส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง การปรับปรุงกระบวนการงานในการดำเนินการตาม
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ในกลุ่มสถานบริการหรือสถาน
ประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถาน
บริการ กรณีศึกษาพื้นที่เขตสายไหม

จัดทำโดย นางสาวอุบลวรรณ บุญตาท้าว

ตำแหน่ง นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการ

สังกัด ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตสายไหม

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้นรุ่นที่ ๓๔
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

คำนำ

สถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถานบริการ เป็นกลุ่มสถานประกอบการที่มีความสำคัญ นอกจากจะเป็นสถานที่ให้ความบันเทิงแก่ผู้มาใช้บริการ ในยามค่ำคืนแล้ว หากไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ก็อาจส่งผลกระทบต่อสังคมด้านลบได้ เพราะฉะนั้นเจ้าหน้าที่จึงต้องมีการเข้มงวด ในการตรวจสอบ รวมทั้งมีการส่งเสริมทำความเข้าใจต่อผู้ประกอบการเป็นอย่างดี โดยใช้กฎหมายเช่น พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นเครื่องมือสำคัญในการปฏิบัติ เพื่อให้ได้ผลดีและมีประสิทธิภาพ กรุงเทพมหานครโดยสำนักงานเขตและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรปฏิบัติตามแนวทางการทำงานที่เหมาะสม โดยเมื่อพบปัญหาอุปสรรค ในการปฏิบัติควรที่จะทำการปรับปรุงขั้นตอนการดำเนินงานบางอย่างใหม่เพื่อให้การควบคุมสถานประกอบการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพที่สุด

รายงานฉบับนี้เสร็จสมบูรณ์ได้ เนื่องจากได้รับความอนุเคราะห์ และช่วยเหลือด้านต่างๆ จากหลายฝ่าย ข้าพเจ้าจึงขอขอบคุณ สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานครและเจ้าหน้าที่ผู้อำนวยความสะดวกประจำหลักสูตรที่จัดการฝึกอบรมหลักสูตรที่เป็นประโยชน์ต่อข้าราชการกรุงเทพมหานคร ขอขอบคุณผู้อำนวยการเขตสายไหม นายยอดขวัญ จุณณะปิยะ ที่ให้โอกาสมาข้าพเจ้ามาร่วมฝึกอบรม ขอขอบคุณ นายวิฑูรย์ อภิสิทธิ์ภูวกุล ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตป้อมปราบศัตรูพ่าย ที่ปรึกษาในการจัดทำรายงาน และเพื่อนสมาชิก บนต.๓๔ ทุกคนที่ให้กำลังใจ ข้าพเจ้าหวังว่ารายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ แก่ผู้อ่านบ้างในอนาคตต่อไป

นางสาวอุบลวรรณ บุญตาท้าว

๒๘ มกราคม ๒๕๖๒

สารบัญ

หัวข้อ	หน้า
หลักการและเหตุผล	๑
วัตถุประสงค์	๓
เป้าหมาย	๓
ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงาน	๓
กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง	๗
ระยะเวลาในการดำเนินการ	๙
งบประมาณ	๑๐
แนวทางการติดตามและประเมินผล	๑๑

แบบ R๒

๑. การปรับปรุงกระบวนการงานในการดำเนินการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ในกลุ่มสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถานบริการ กรณีพื้นที่เขตสายไหม

๒. หลักการและเหตุผล

ในพื้นที่เขตสายไหมมีสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดบริการในลักษณะที่คล้ายสถานบริการ ที่ต้องตรวจตามคำสั่ง ค.ส.ช.ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่องมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถานบริการ จำนวน ๔๘ แห่ง ตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๑ สถานประกอบการเหล่านี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ข้อ ๙ (๘) ประเภท การจัดให้มีการแสดงดนตรี การเต้นรำ รำวง ร้องเงิ้ง ดิสโก้เทค หรือกิจการทำนองเดียวกัน พื้นที่เขตสายไหมมีทั้งสถานประกอบการที่มีใบอนุญาตแต่ไม่มีใบอนุญาต และมีหลายแห่งก่อให้เกิดปัญหา มลพิษทางเสียง เสียงดังจากการประกอบการเป็นประจำ การจอดรถกีดขวางการจราจร สุ่มเสี่ยงเป็นแหล่งมั่วสุมของเด็กเยาวชน และการค้าประเวณีแอบแฝง

ในสภาวะปกติการควบคุมสถานประกอบการเหล่านี้อาศัยกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ควบคุมใบอนุญาต การประกอบการมีเงื่อนไขต้องไม่ก่อให้เกิดเหตุรำคาญต่อชุมชน โดยอาศัยมาตรา ๒๕ มาตรา ๔๕ มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข ประกอบกับการกวดขันของเจ้าพนักงานตำรวจ โดยในประเด็นการบังคับใช้กฎหมายตา พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ เรื่องการประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต และการก่อเหตุรำคาญนั้น ในทางปฏิบัติจะเกิดปัญหาล่าช้าในขั้นตอนการแจ้งความร้องทุกข์ ต่อเจ้าพนักงานตำรวจเนื่องจากมีคดีอื่นจำนวนมาก ส่วนการใช้คำสั่ง ค.ส.ช.ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ (ซึ่งสำนักงาน ศอ.ปส.กทม.สำนักอนามัย ได้มีแนวทางให้สำนักงานเขตปฏิบัติ) ควบคุมสถานประกอบการเหล่านี้โดยเมื่อตรวจสอบพบว่ามีกรณีฝ่าฝืนข้อห้ามตามข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ (ยินยอมให้มีผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าไปใช้บริการ ชายเครื่องเต็มแอลกอฮอล์แก่ผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เปิดทำการเกินเวลาที่กำหนด ชายเครื่องเต็มแอลกอฮอล์เกินเวลาที่กำหนด หรือยินยอมปล่อยให้มีการพอกาฐุ ระเบิดหรือยาเสพติดในสถานที่ของตน) ให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขดำเนินการเสนอออกคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายสาธารณสุขเพิกถอนใบอนุญาตสถานประกอบการหรือหนังสือรับรองการแจ้งและไม่ให้ออกใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งแก่สถานที่และผู้ได้รับใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้งนั้นอีกเป็นเวลา ๕ ปี หรือดำเนินการเสนอออกคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายสาธารณสุข

ให้ปิดการดำเนินงานกิจการและห้ามมิให้มีการเปิดให้บริการในสถานที่นั้นอีกเป็นเวลา ๕ ปี ในกรณี ประกอบการโดยไม่มีใบอนุญาตหรือหนังสือรับรองการแจ้ง อาศัยอำนาจตามข้อ ๔ วรรคสองของคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และ ห้ามเปิดสถานประกอบการนั้นตลอดไป กรณีสถานที่ที่ได้รับคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือหนังสือรับรอง การแจ้งหรือคำสั่งปิดสถานประกอบการนั้นตั้งอยู่ใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียง สถานศึกษาอาศัยอำนาจตามข้อ ๔ วรรคสามของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งหากสถานประกอบการกระทำความผิดข้างต้นการ บังคับใช้ตามคำสั่ง ค.ส.ช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ มีความชัดเจน ทำให้เจ้าของสถานประกอบการเกิดความเกรง กลัวการกระทำผิดมากกว่าการใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ซึ่งเป็นจุดแข็งของการใช้คำสั่ง ค.ส.ช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ นี้

แต่ในการปฏิบัติว่าจะถึงขั้นตอนที่บังคับใช้กำหนดกับผู้ประกอบการก่อให้เกิดเหตุรำคาญทาง เสียง อย่างสมบูรณ์ ใช้เวลานานมาก ต้องมีขั้นตอนการตรวจวัดระดับเสียงประกอบการพิจารณา มีการ ส่งหนังสือคำสั่งให้หลายฝ่ายลงนามรับรองร่วมด้วยในคำสั่งฉบับเดียว และในคำสั่งระบุ “ให้หยุดการใช้ เสียงที่ก่อให้เกิดความรำคาญ” แต่กิจกรรมอื่นๆก็ยังสามารถทำได้ ทำให้ผู้ประกอบการมีโอกาสหลีกเลี่ยงกระทำ เสียงรบกวนนั้นได้อีก เนื่องจากยังเปิดสถานประกอบการไปได้ตามปกติ และประชาชนผู้ร้องเรียนเข้าใจ ผิดคิดว่าเจ้าหน้าที่ลำเอียงเข้าข้างผู้ประกอบการ แม้อยู่ในช่วงมีคำสั่งปรับปรุงแต่บุคคลภายนอกก็ยังเห็น ว่ามีการประกอบการอยู่ เพราะฉะนั้นจึงสมควรที่จะมีการหยิบยกปัญหาเหล่านี้ขึ้นมาพูดคุยกันในรูปแบบ คณะกรรมการเพื่อปรับเปลี่ยนขั้นตอนการปฏิบัติงานบางอย่างเสียใหม่ เพื่อให้ประชาชนที่ได้รับความ เดือดร้อนได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างทันที่ ท้ายสุดจึงให้คำสั่งนี้ยังมีสภาพบังคับทางกฎหมายได้ ภายหลังที่ ค.ส.ช. สิ้นสุดสถานภาพลง

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อให้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาจากการปฏิบัติตามคำสั่ง ค.ส.ช.ที่ ๒๘/๒๕๕๘ ในกลุ่ม สถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถานบริการที่ก่อเหตุรำคาญทางเสียงในพื้นที่เขต สายไหม

๓.๒ เพื่อให้มีขั้นตอนการดำเนินงานเกี่ยวกับสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่ คล้ายสถานบริการที่ก่อเหตุรำคาญทางเสียง ที่เหมาะสม

๔.เป้าหมาย

๔.๑ มีคณะกรรมการ ๑ ชุด เพื่อรวบรวมศึกษาข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ ประชุมคณะกรรมการ ๒ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑. ประชุมพิจารณา รับทราบปัญหาที่เกิดขึ้น ในขณะการปฏิบัติตามคำสั่ง ค.ส.ช.ที่ ๒๒/๒๕๕๘ฯ อันทำให้การบังคับใช้กฎหมายต่อสถาน ประกอบการไม่ประสบความสำเร็จ และครั้งที่ ๒. ประชุมเพื่อปรับเปลี่ยนขั้นตอนการดำเนินงาน บางอย่างใหม่

๕.ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงาน

๕.๑ ความรู้เกี่ยวกับการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) การวิเคราะห์ สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) เป็นการวิเคราะห์สภาพขององค์กร หรือหน่วยงานในปัจจุบัน เพื่อค้นหาจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคที่อาจจะเกิดขึ้นในการดำเนินงาน ซึ่งอาจจะเกิดจาก ปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายใน เมื่อองค์กรทราบสถานะของตนเองแล้วก็จะสามารถวางแผนรับมือ กับสภาพแวดล้อมหรือความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นกับองค์กรในอนาคตได้อย่างทันท่วงที คำว่า SWOT เป็นตัวย่อที่มีความหมาย ดังนี้

S = Strengths หมายถึง จุดแข็งหรือข้อได้เปรียบ

W = Weaknesses หมายถึง จุดอ่อนหรือข้อเสียเปรียบ

O = Opportunities หมายถึง โอกาสที่จะสามารถดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ได้ประสบผลสำเร็จ

T = Threats หมายถึง อุปสรรค ข้อจำกัด หรือปัจจัยที่มีผลคุกคามหรือผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กร

ประโยชน์ของการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) คือ ช่วยให้องค์กร เข้าใจตนเองและสภาพแวดล้อมที่อาจจะมีอิทธิพลต่อการดำเนินงานขององค์กร โดยจุดแข็งขององค์กร เป็นความสามารถภายในที่จะถูกนำมาใช้ประโยชน์เพื่อให้องค์กรบรรลุเป้าหมาย ในขณะที่จุดอ่อนเป็น คุณลักษณะภายในขององค์กรที่ควรจะต้องได้รับการปรับปรุงเพื่อไม่ให้เป็นการทำลายโอกาสที่องค์กร จะประสบความสำเร็จ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการประเมินสภาพแวดล้อมภายในหรือภายนอก สิ่งที่สำคัญ คือ ข้อมูลที่มีคุณภาพและครอบคลุมทุกด้าน ทั้งด้านโครงสร้าง ระบบ ระเบียบ วิธีการปฏิบัติงาน บรรยากาศในการทำงาน และทรัพยากรที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงาน เช่น คน เงิน วัสดุ การจัดการ ฯลฯ

ซึ่งในบางกรณี องค์กรอาจจะต้องพิจารณาผลการดำเนินงานที่ผ่านมาควบคู่กันไปด้วย เพื่อให้ผลของการประเมินหรือวิเคราะห์สภาพแวดล้อมดังกล่าวสามารถสะท้อนภาพที่สำคัญขององค์กรได้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด

เมื่อองค์กรประเมินสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกเรียบร้อยแล้ว ให้นำจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค มาพิจารณาร่วมกันว่า องค์กรจะต้องเผชิญกับสถานการณ์ในลักษณะเช่นใด และควรทำอย่างไรเพื่อให้องค์กรอยู่รอดและประสบผลสำเร็จ โดยทั่วไป ผลของการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) ดังกล่าว องค์กรจะอยู่ในสถานการณ์ ๔ รูปแบบ ดังนี้

๑. สถานการณ์ที่ ๑ (จุดแข็ง - โอกาส) เป็นสถานการณ์ที่องค์กรพึงปรารถนามากที่สุดและควรกำหนดกลยุทธ์ในเชิงรุก (Aggressive Strategy) เพื่อดึงเอาจุดแข็งที่มีอยู่มาเสริมสร้างและคว้าโอกาสต่าง ๆ จากภายนอกที่อาจจะก่อให้เกิดประโยชน์กับองค์กรได้อย่างเต็มที่ ในที่นี้คือ

๒. สถานการณ์ที่ ๒ (จุดอ่อน - อุปสรรค) ถือได้ว่าเป็นสถานการณ์ที่เลวร้ายที่สุดขององค์กร ซึ่งทางเลือกที่สามารถดำเนินการได้ คือ การตั้งรับหรือป้องกันตัว (Defensive Strategy) เพื่อให้เกิดความสูญเสียต่อองค์กรน้อยที่สุด ๓. สถานการณ์ที่ ๓ (จุดอ่อน - โอกาส) ในบางกรณี องค์กรมีโอกาสที่อาจจะเป็นข้อได้เปรียบ ในการแข่งขัน แต่ติดขัดอยู่ตรงที่มีปัญหาอุปสรรคที่เป็นจุดอ่อนอยู่หลายประการทางออก คือ กลยุทธ์การพลิกตัว (Turnaround-oriented Strategy) เพื่อแก้ไขจุดอ่อนต่าง ๆ ให้พร้อมที่จะคว้าหรือรับโอกาสจากปัจจัยภายนอกที่เอื้ออำนวย

๔. สถานการณ์ที่ ๔ (จุดแข็ง - อุปสรรค) เป็นสถานการณ์ที่สภาพแวดล้อมภายนอกไม่เอื้อต่อการดำเนินงาน ทั้งที่องค์กรมีข้อได้เปรียบหรือจุดแข็งหลายประการ ดังนั้น กลยุทธ์ที่สามารถดำเนินการได้ คือ การแตกตัวหรือขยายขอบเขตของการดำเนินงาน (Diversification Strategy) เพื่อใช้ประโยชน์จากจุดแข็งที่มีและพยายามสร้างโอกาสในด้านอื่น ๆ ทดแทน ในที่นี้คือ

S = Strengths ในที่นี้คือ การมีบทลงโทษที่รุนแรง

W = Weaknesses ในที่นี้คือ มีขั้นตอนการประสานงานมากขึ้น เกิดความล่าช้าล่าช้า

O = Opportunities ในที่นี้คือ เป็นการบูรณาการร่วมกันหลายฝ่าย

T = Threats ในที่นี้คือ ผู้ประกอบการมีหลากหลาย ส่วนใหญ่เป็นผู้มีอิทธิพล เจ้าหน้าที่ที่ไม่น่าไว้ปฏิบัติตามยาก

๕.๒ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕

ประกอบกิจการบริการ ประเภทการจัดให้มีการเดินรำ รำวง ร้องเงิ้ง ดิสโก้เทค คาราโอเกะ หรือการแสดงอื่นๆ ในทำนองเดียวกัน โดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ประกอบข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.๒๕๖๑ และมีการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร โดยไม่มีหนังสือรับรองการแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ตามมาตรา ๓๓ และจะมีความผิดในข้อหาจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร โดยไม่มีหนังสือรับรองการแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๘ ประกอบมาตรา ๓๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน หกเดือน หรือปรับไม่เกิน ห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา ๗๑ และต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท ตามมาตรา ๗๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๐

๕.๓ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถานบริการ (เฉพาะส่วนสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถานบริการ)

ข้อ ๔ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการสถานบริการหรือสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์เข้าไปใช้บริการ
- (๒) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์
- (๓) เปิดทำการเกินกว่าเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ
- (๔) ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกินกว่ากำหนดเวลาตามที่มีกฎหมายบัญญัติ
- (๕) ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการพกพาอาวุธ วัตถุระเบิด หรือยาเสพติดเข้าไปในสถานที่ของตนกรณีที่สถานบริการหรือสถานประกอบการใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้มี

อำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งปิดและห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีกเป็นเวลาห้าปี และหากอยู่ในระหว่างการขอต่ออายุใบอนุญาตก็สั่งมิให้ต่ออายุใบอนุญาต และมีให้ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้นั้นเป็นเวลาห้าปี

ภายใต้บังคับตามข้อ ๖ กรณีสถานบริการหรือสถานประกอบการที่ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาต หรือสั่งปิดสถานประกอบการ และห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีก

ในการสั่งเพิกถอน หรือสั่งปิดตามวรรคสอง หากสถานบริการหรือสถานประกอบการนั้นได้รับใบอนุญาตขายสุรา ให้ถือว่าเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และให้เจ้าพนักงานสรรพสามิตเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วย แต่ถ้าเป็นสถานบริการหรือสถานประกอบการที่ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ให้เพิกถอนใบอนุญาตขายสุรา และห้ามมิให้ออกใบอนุญาตขายสุราให้อีก

คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือสั่งปิดหรือมิให้ต่อใบอนุญาตให้เป็นที่สิ้นสุด

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐปล่อยปละละเลยให้มีการออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานบริการหรือใบอนุญาตขายสุราที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตสถานบริการ หรือข้อกำหนดการออกใบอนุญาตขายสุรา และการขายสุรา ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นดำเนินการทางแพ่ง ทางอาญา และทางปกครองกับเจ้าหน้าที่ผู้นั้นอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามวรรคแรกให้นำมาตรการที่กำหนดไว้ในคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ มาใช้บังคับ

ข้อ ๕ ในกรณีที่สถานบริการหรือสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญทางเสียงแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงสถานบริการหรือสถานประกอบการดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เจ้าพนักงานตำรวจ และเจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง สั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเหตุเดือดร้อนรำคาญทางเสียงนั้นให้แล้วเสร็จภายในเวลาสามสิบวันและในระหว่างระยะเวลาดังกล่าวให้หยุดการใช้เสียงที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญนั้น

ในกรณีที่ครบกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวยังไม่ได้ทำการปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้องตามกฎหมาย ให้นำความในวรรคสองของข้อ ๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๖ ห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

หากพบว่ามีผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นโดยเด็ดขาดและเคร่งครัดรวมทั้งให้มีอำนาจสั่งปิดในทันที ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือเจ้าพนักงานตำรวจและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานของรัฐตามวรรคสองด้วย ในกรณีที่เป็นสถานบริการหรือสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถานประกอบการซึ่งตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา หรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาห้ามมิให้มีขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ดังกล่าวด้วย ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือสั่งปิดสถานประกอบการ และห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีก

๖. กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

ตารางแสดงกรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	รายละเอียด	ผู้ที่เกี่ยวข้อง
๑.	ศึกษารวบรวมข้อมูลสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดบริการคล้ายสถานบริการ	-ข้อมูลสถานประกอบการ เจ้าของ หรือ ผู้ครอบครอง ข้อมูลใบอนุญาต ผลการ ตรวจวัดระดับเสียง ข้อมูลการ ก่อเหตุร้องเรียน การ ดำเนินการของสำนักงานเขต	-สำนักงานเขต -สำนักงานมัย -สถานบริการหรือ สถานประกอบการ ในพื้นที่

ตารางแสดงกรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง (ต่อ)

ลำดับที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน	รายละเอียด	ผู้ที่เกี่ยวข้อง
๒.	การวิเคราะห์ข้อมูลการก่อเหตุ ร้องเรียนประกอบใบอนุญาต และการ ดำเนินการของเขตเจ้าของพื้นที่	ความถี่ ความร่วมมือในการ ปรับปรุงแก้ไขของสถานสถาน บริการหรือสถานประกอบการ	-สำนักงานเขต -สำนักอนามัย -สถานบริการหรือ สถานประกอบการ ในพื้นที่และสถานี ตำรวจท้องที่
๓.	วิเคราะห์จุดแข็งและจุดอ่อนของคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘	ความเป็นไปได้ และความยาก ง่ายในการปฏิบัติ การบังคับใช้ กฎหมายตามคำสั่ง หัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘	สำนักงานเขต สายไหม
๔.	ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาปัญหา ๔.๑ ประชุมคณะกรรมการครั้งที่ ๑ ๔.๒ ประชุมคณะกรรมการครั้งที่ ๒	พิจารณาปัญหาที่เกิดขึ้นและ ปรับปรุง ขั้นตอน การ ดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เช่น วิธีการการเข้าตรวจสอบ การ แจ้งความร้องทุกข์ การร่าง หนังสือคำสั่งต่างๆ	-สำนักงานเขต -หัวหน้าสถานี ตำรวจที่เกี่ยวข้อง -กองร้อยรักษา ความสงบเรียบร้อย เขต สาย ไหม --สำนักอนามัย
๕.	สำนักงานเขตสายไหมนำขั้นตอนการ ปฏิบัติงานที่ปรับปรุงใหม่ไปปฏิบัติ	วางแผนการตรวจสอบตาม คำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความ สงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ฯ	เจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้อง
๖.	ประเมินผล และนำเสนอความเห็นต่อ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	บันทึกผลการดำเนินการ เปรียบเทียบกับการ ดำเนินการแบบเดิม	เจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้อง

๗.ระยะเวลาในการดำเนินการ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึง มิถุนายน ๒๕๖๒

ขั้นตอนการดำเนินการ	ระยะเวลา						
	ต.ค. ๖๑	ม.ค. ๖๒	ก.พ. ๖๒	มี.ค. ๖๒	เม.ย. ๖๒	พ.ค. ๖๒	มิ.ย. ๖๒
๑. ศึกษารวบรวมข้อมูลสถานบริการ	←→						
๒. วิเคราะห์ข้อมูลเหตุร้องเรียน ประกอบใบอนุญาต และการดำเนินการของสำนักงานเขต		←→					
๓. วิเคราะห์จุดแข็งและจุดอ่อนของ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ และ รวบรวมปัญหาที่เกิดขึ้น			←→				
๔. ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ปัญหา และปรับปรุงกระบวนการ ๔.๑ ประชุมคณะกรรมการครั้งที่ ๑ ๔.๒ ประชุมคณะกรรมการครั้งที่ ๒				←→			
๕. สำนักงานเขตสายใหม่ปฏิบัติตาม ขั้นตอนการทำงานใหม่					←→		
๖. ประเมินผล และนำเสนอความเห็น ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง							←→

๘.งบประมาณ

๘.๑ การศึกษารวบรวม วิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ๕,๐๐๐.- บาท
(ค่าวัสดุอุปกรณ์ เครื่องเขียน กระดาษ หมึกพิมพ์ วัสดุสำนักงาน)

๘.๒ การจัดประชุมคณะกรรมการ ๒ ครั้ง ประกอบด้วย

- ประธาน จำนวน ๑ คน
- ผู้อำนวยการเขตหรือตัวแทนกลุ่มเขต จำนวน ๖ คน
- เจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล จำนวน ๑๒ คน (กลุ่มเขตละ ๒ คน)
- เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทศกิจ จำนวน ๖ คน
- เจ้าหน้าที่ตำรวจ จำนวน ๖ คน (จากสถานีตำรวจในพื้นที่)
- เจ้าหน้าที่ทหาร จำนวน ๖ คน (จากกองร้อยรักษาความสงบในพื้นที่ต่างๆ)
- ผู้แทนสำนักอนามัย จำนวน ๑ คน
- ผู้แทนจากสำนักงานกฎหมายและคดี จำนวน ๑ คน
- ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายที่เป็นบุคคลภายนอก ๑ คน
- ผู้แทนจากกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ คน
- ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเยาวชน จำนวน ๑ คน
- ผู้แทนกรมสรรพสามิต จำนวน ๑ คน

๘.๒.๑ ค่าเบี้ยประชุม ประธาน (๑ คน X ๖๒๕ บาท X ๒ ครั้ง) เป็นเงิน ๑,๒๕๐.- บาท

บุคคลภายนอก (๑ คน X ๑,๐๐๐ บาท X ๒ ครั้ง) เป็นเงิน ๒,๐๐๐.- บาท

ข้าราชการสังกัดกรุงเทพมหานคร (๒๐ คน X ๕๐๐ บาท X ๒ ครั้ง)

เป็นเงิน ๒๐,๐๐๐.- บาท

ข้าราชการสังกัดหน่วยงานภายนอก (๑๕ คน X ๕๐๐ บาท X ๒ ครั้ง) เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐.- บาท

รวมเป็นเงิน ๓๘,๒๕๐.-บาท

๘.๒.๑ ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม (สถานที่ราชการ) (๓๗ คน X ๒๕ บาท X ๒ ครั้ง)

เป็นเงิน ๑,๘๕๐.-บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๑๐๐.-บาท

(สี่หมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน)

๙. แนวทางการติดตามและประเมินผล

๙.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จระดับผลผลิต (Output) คือ มีคณะกรรมการ ๑ คณะ และมีรายงานการประชุม ๒ ครั้ง

๙.๒ ตัวชี้วัดความสำเร็จระดับผลลัพธ์ (Outcome) คือ ขั้นตอนการปฏิบัติงานใหม่ และหนังสือที่มีไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกเพื่อนำเสนอความเห็นเกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ปรับปรุงแล้ว

๙.๓ วิธีการ/เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลสำเร็จ คือ การติดตามจากผลการบังคับใช้กฎหมายกับสถานบริการหรือสถานประกอบการฯ ในพื้นที่เขตสายไหม และความคิดเห็นของผู้ปฏิบัติตามขั้นตอน ดังกล่าว

๑๐. ข้อเสนอแนะ

๑. การใช้มาตรา ๔๔ ในการแก้ไขปัญหาที่มีทั้งผลดีและผลเสียในเวลาพร้อมกัน ควรพิจารณาอย่างรอบคอบ และใช้อย่างระมัดระวัง ไม่ใช่พร่ำเพรื่อเกินความจำเป็น ซึ่งเรียกว่าการเสกติดตามมาตรา ๔๔

๒. การใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ควบคุม สถานประกอบการที่เปิดให้บริการคล้ายสถานประกอบการ หรือกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการจัดให้มีการแสดง การเต้นรำ รำวง ร้องเงิ้ง ดิสโก้เทค เห็นผลสำเร็จและบังคับให้กฎหมายได้ค่อนข้างล่าช้ามาก ไม่ทันกับปัญหาที่เกิดขึ้น บางครั้งต้องกลับมาดำเนินการตามขั้นตอนเดิมทั้งหมดใหม่ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติต้องมีอดทนในการปฏิบัติงาน

๓. สำนักงานเขตควรมีการตรวจติดตามกลุ่มสถานประกอบการ ที่เปิดให้บริการคล้ายสถานประกอบการ หรือกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการจัดให้มีการแสดง การเต้นรำ รำวง ร้องเงิ้ง ดิสโก้เทค อย่างสม่ำเสมอ แม้ภายหลังที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดสถานภาพแล้วก็ตาม เพื่อควบคุม และป้องกันการก่อความเดือดร้อนต่อสังคม