

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง การจัดตั้งเครือข่ายลานกีฬาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
การพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน

จัดทำโดย นายสุรัตน์ เปี่ยมศิริ

ตำแหน่ง นักพัฒนาสังคมชำนาญการ

สังกัด ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม

สำนักงานเขตบางเขน

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๓๒
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑. ชื่อเรื่อง การจัดตั้งเครือข่ายลานกีฬาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน

๒. หลักการและเหตุผล

กรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงและเป็นศูนย์กลางของความเจริญก้าวหน้าในทุกๆ ด้าน ทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ การศึกษา อุตสาหกรรมและเทคโนโลยี มีการพัฒนาและเจริญเติบโตของเมืองตลอดเวลา มีประชากรอพยพย้ายถิ่นฐานมาอยู่อาศัยอย่างหนาแน่น ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและวิถีการดำรงชีวิตของชาวกรุงเทพมหานคร ที่ต้องใช้ชีวิตแข่งขันกับเวลาและเผชิญกับมลภาวะอยู่ทุกวัน มีค่าครองชีพสูงขึ้น กินอาหารที่ไม่เหมาะสม ขาดการออกกำลังกาย ทำให้เกิดปัญหาทางด้านสุขภาพ เช่น โรคความดันโลหิตสูง โรคเบาหวาน โรคอ้วน โรคหัวใจ และภาวะความเครียด เป็นต้น

จากสภาพปัญหาดังกล่าวกรุงเทพมหานคร ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมกิจกรรมกีฬาเพื่อคนทั้งมวล (SPORT FOR ALL) เริ่มมีการจัดตั้งลานกีฬากรุงเทพมหานครในปี ๒๕๔๑ ด้วยความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร การเคหะแห่งชาติ การไฟฟ้านครหลวง และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ต้องการให้ประชาชนทุกเพศทุกวัย ทุกสาขาอาชีพ ทุกฐานะสามารถออกกำลังกาย เล่นกีฬาได้อย่างสะดวกประหยัดปลอดภัย ประการสำคัญคือไม่ไกลบ้าน เป็นจุดเริ่มต้นการจัดตั้งของลานกีฬากรุงเทพมหานคร เพื่อให้ลานกีฬาเป็นสถานที่ให้ประชาชนได้ออกกำลังกาย พักผ่อนใช้เวลาว่างกับกิจกรรมต่างๆ ตามความต้องการ สร้างสรรค์กิจกรรมทางสังคมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ชุมชนของตนเอง และเพื่อเป็นประโยชน์ในการป้องกันปัญหาทางสังคม เช่น ปัญหายาเสพติด อบายมุข อาชญากรรม ปัญหาขาดความอบอุ่นในครอบครัว เป็นต้น และมุ่งหวังให้ลานกีฬาเป็นภารกิจมวลชนที่ทุกคนต้องร่วมสร้างสืบสานและสนับสนุนให้ลานกีฬาคงอยู่และมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยใช้หลักการมีส่วนร่วมและการพึ่งพาตนเองในการสร้างสรรค์ลานกีฬาให้มีประสิทธิภาพและสมบัติของประชาชนอย่างแท้จริง

สำนักงานเขตบางเขน ในฐานะหน่วยงานผู้รับนโยบายมาปฏิบัติ ได้ดำเนินการจัดตั้งลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ปัจจุบันมีจำนวนทั้งสิ้น ๒๒ ลาน แบ่งเป็นลานประเภท A จำนวน ๕ แห่ง ลานประเภท B จำนวน ๓ แห่ง ลานประเภท C จำนวน ๑๔ แห่ง โดยมีคณะกรรมการบริหารลานกีฬา จำนวน ๗-๑๑ คน ที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้อำนวยการเขตเป็นผู้บริหารจัดการลานกีฬา และมีอาสาสมัครลานกีฬาที่สำนักงานเขตบางเขนดำเนินการจ้างมาปฏิบัติงานในลานกีฬาร่วมกับคณะกรรมการบริหารลานกีฬา เพื่อส่งเสริมการจัดกิจกรรมด้านกีฬาและนันทนาการภายในลานกีฬา ประสานงานหาผู้สนับสนุนปรับปรุงพัฒนาลานกีฬา ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้และข้อมูลข่าวสารต่างๆ แก่สมาชิกลานกีฬา ให้เกิดขึ้นผลอย่างเป็นรูปธรรม ต่อเนื่องและยั่งยืน

ในช่วงที่ผ่านมาการดำเนินงานของลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขนยังประสบปัญหาต่างๆ ดังนี้

๑. ปัญหาด้านงบประมาณสนับสนุนจากกรุงเทพมหานครไม่เพียงพอ งบประมาณที่ กรุงเทพมหานครสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับลานกีฬาในแต่ละปีงบประมาณ แยกเป็น ๑) ค่าจ้างอาสาสมัครปฏิบัติงานลานกีฬาเพื่อปฏิบัติงานในลานกีฬา รายวันๆ ละ ๓๖๐ บาท ๒) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาลานกีฬาขั้นพื้นฐานของลานกีฬา ลานละ ๒,๐๐๐.-บาทต่อปี (จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์กีฬา) ๓) ค่าใช้จ่ายส่งเสริมกิจกรรมสโมสรกีฬาและลานกีฬา โดยเฉลี่ยปีละ ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี (จัดกิจกรรมแข่งขันกีฬาในภาพรวมของเขต) จะเห็นได้ว่าไม่เพียงพอต่อความต้องการด้านวัสดุอุปกรณ์กีฬาและปริมาณกิจกรรมด้านกีฬาในแต่ละลาน

๒. ปัญหาการพัฒนาด้านกายภาพลานกีฬา ไม่สามารถดำเนินการโดยใช้งบประมาณของ กรุงเทพมหานครเพื่อปรับปรุงลานกีฬาที่มีสภาพชำรุด เนื่องจากติดขัดทางระเบียบและข้อกฎหมายเรื่องการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน การปรับปรุงลานกีฬาด้านกายภาพต้องอาศัยงบประมาณและความร่วมมือจากประชาชนในชุมชนและจากภาคส่วนอื่นๆ

๓. ปัญหาความร่วมมือและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาลานกีฬาจากคณะกรรมการลานบริหารกีฬา ชุมชนหรือจากภาคส่วนอื่นๆ การพัฒนาลานกีฬาหรือการจัดกิจกรรมในลานกีฬาที่ผ่านขึ้นอยู่ กับศักยภาพและมีความเข้มแข็งของคณะกรรมการบริหารลานกีฬาแต่ละแห่ง

ในช่วงปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ สำนักวัฒนธรรม กีฬาและการท่องเที่ยว ได้จัดทำตัวชี้วัดบูรณาการร่วมกับสำนักงานเขต (ตัวชี้วัดร้อยละลานกีฬากรุงเทพมหานครได้รับการรับรองคุณภาพและมาตรฐานกองการกีฬา จำนวนร้อยละ ๑๐) ตามแผนพัฒนากรุงเทพมหานครระยะ ๑๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๖๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนากรุงเทพมหานครให้เป็นมหานครแห่งคุณภาพชีวิตที่ดี และมีเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม (Providing Good Quality of Life in Cultural Mega-City) ด้านการบริหารและจัดการด้านกีฬาและนันทนาการ ซึ่งมีหลักเกณฑ์การประเมินจำนวน ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านกายภาพ ๒) ด้านการบริหารจัดการ ๓) ด้านการจัดกิจกรรมและผลสัมฤทธิ์ ๔) ด้านความร่วมมือ สนับสนุนต่างๆ ในการพัฒนาลานกีฬา สำนักงานเขตบางเขนร่วมกับคณะกรรมการบริหารลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ดำเนินการพัฒนาลานกีฬาและได้รับการรับรองคุณภาพและมาตรฐานกองการกีฬา ในปี ๒๕๕๕ ร้อยละ ๑๓.๐๔ ปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๑๓.๐๔ ปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๑๗.๓๙ และปี ๒๕๕๘ ร้อยละ ๑๓.๖๔ ตามลำดับ ลานกีฬาที่ได้รับการรับรองคุณภาพและมาตรฐานในแต่ละปี จะเป็นลานกีฬาเดิมที่ได้รับการรับรองคุณภาพและมาตรฐานจากปีที่ผ่านมา ทำให้ลานกีฬาที่ได้รับการพัฒนายังมีจำนวนน้อยเมื่อเทียบกับจำนวนลานกีฬา ๒๒ แห่ง

ต่อมากกรุงเทพมหานครได้จัดทำแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๗๕) กำหนดวิสัยทัศน์ให้เมืองกรุงเทพฯ ก้าวสู่การเป็น “มหานครแห่งเอเชีย” ในปีพ.ศ. ๒๕๗๕ ประเด็น

วิสัยทัศน์ด้านที่ ๑ มหานครปลอดภัย มิติที่ ๑.๖ ปลอดภัยโรคนเมือง “เมืองกรุงเทพฯ เป็นมหานครปลอดภัยโรคนเมืองและมีอาหารปลอดภัยสำหรับการบริโภค” เป้าหมายที่ ๑.๖.๖ คนกรุงเทพฯ มีวิถีชีวิตแบบตื่นตัวและกระตือรือร้น (Active Living Lifestyle) เป้าประสงค์ที่ ๑.๖.๖.๒ ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของศูนย์กีฬา ศูนย์เยาวชน ลานกีฬา เนื่องจากสภาพปัญหาปัจจุบันโครงสร้างพื้นฐานของศูนย์กีฬา ศูนย์เยาวชน และลานกีฬา ได้รับงบประมาณไม่เพียงพอในการซื้ออุปกรณ์เพิ่มเติมและบำรุงรักษา ลานกีฬาเป็นจำนวนมากยังไม่ผ่านการรับรองคุณภาพและเกณฑ์มาตรฐาน โดยมีเป้าหมายที่กำหนดไว้แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) ดังนี้

มาตรการ	หน่วยวัด	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
สนับสนุนให้ลานกีฬา กทม.ได้รับการรับรองคุณภาพและมาตรฐาน	ร้อยละ	๑๒.๒๕	๒๐	๓๐	๔๐	๕๐

สำนักงานเขตบางเขนมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการพัฒนาชุมชนทั้งทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม อนามัย และคุณภาพชีวิต เช่น การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การเสริมสร้างศักยภาพของผู้นำชุมชน องค์กรชุมชนและเครือข่ายชุมชน และลานกีฬา และมีภารกิจต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปีให้สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) จึงต้องส่งเสริมสนับสนุนให้ลานกีฬากรุงเทพมหานครในพื้นที่เขตบางเขนได้รับการรับรองคุณภาพและมาตรฐานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด มีความจำเป็นอย่างยิ่งต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับคณะกรรมการบริหารลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ซึ่งเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาลานกีฬาในด้านต่างๆ พร้อมทั้งประสานความร่วมมือจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาลานกีฬาให้ได้คุณภาพและมาตรฐาน โดยการสร้างเครือข่ายลานกีฬาให้เป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาลานกีฬาทั้ง ๔ ด้าน อันเป็นปัจจัยในการส่งเสริมให้ประชาชนหันมาสนใจและออกกำลังกาย เล่นกีฬาอย่างต่อเนื่องส่งผลต่อสุขภาพพลานามัยที่ดีของประชาชนให้ปลอดภัยจากโรคนเมือง

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อสร้างเครือข่ายลานกีฬาสนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับคณะกรรมการบริหารลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน

๓.๒ เพื่อพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ให้ได้คุณภาพและมาตรฐานกองการกีฬา และสนองต่อความต้องการผู้ใช้บริการ

๔.เป้าหมาย

๔.๑ จัดตั้งคณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ให้เป็นศูนย์กลางกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่

๔.๒ ลานกีฬากรุงเทพมหานครในพื้นที่เขตบางเขน ได้รับการพัฒนาให้ได้คุณภาพและมาตรฐานกองการกีฬา ร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๖๒ (จำนวน ๕ ลานขึ้นไป)

๕.ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงาน

ผู้ศึกษาได้รวบรวมแนวคิดและเอกสารทางวิชาการ เพื่อใช้ในการจัดทำรายงานฉบับนี้ ประกอบด้วย

๕.๑ ความรู้และแนวคิดการสร้างเครือข่าย

Paul Starkey (๑๙๙๗) ให้ความหมายของ "เครือข่าย" ว่า คือ กลุ่มของคนหรือองค์กรที่สมัครใจแลกเปลี่ยนข่าวสารข้อมูลระหว่างกัน หรือทำกิจกรรมร่วมกัน ในลักษณะที่บุคคลหรือองค์กรสมาชิกยังคงมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจกรรมของตน การสร้างเครือข่ายเป็นการทำให้บุคคลและองค์กรที่กระจัดกระจายได้ติดต่อและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และการร่วมมือกันด้วยความสมัครใจ อีกทั้งให้สมาชิกในเครือข่ายมีความสัมพันธ์กันฉันท์เพื่อนที่ต่างก็มีความเป็นอิสระ มากกว่าสร้างการคบค้าสมาคมแบบพึ่งพิง

เสรี พงศ์พิศ (๒๕๔๘ : ๘) ให้ความหมายของเครือข่ายว่า หมายถึง ขบวนการทางสังคมอันเกิดจากการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล กลุ่ม องค์กร สถาบัน โดยมีเป้าหมายวัตถุประสงค์และความต้องการบางอย่างร่วมกัน ร่วมกันดำเนินเนินกิจกรรมบางอย่างโดยที่สมาชิกของเครือข่ายยังคงความเป็นเอกเทศไม่ขึ้นต่อกัน

พระมหาสุทิตย์ อาภากรโ (อบอู่่น) (๒๕๔๗:๑๐๙-๑๑๐) ได้กล่าวเกี่ยวกับการก่อตัวของเครือข่ายจำแนกได้ ๓ ลักษณะ ได้แก่

๑. เครือข่ายที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้ง การก่อตัวของเครือข่ายในลักษณะนี้ส่วนใหญ่เป็นเครือข่ายที่ภาครัฐ หรือหน่วยงานบางแห่งต้องการการส่งเสริมหรือเข้าไปจัดตั้งเพื่อให้สอดคล้องกระบวนการพัฒนาตามแนวนโยบายของภาครัฐและเพื่อเพิ่มศักยภาพให้กับชุมชนในการพึ่งพาตนเอง โครงสร้างความสัมพันธ์ของเครือข่าย จะมีลักษณะกิจกรรมและกระบวนการทำงานที่เป็นทางการ มีระบบระเบียบ และมีโครงสร้างความสัมพันธ์ในแนวดิ่ง

๒. เครือข่ายที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ ได้แก่ เครือข่ายที่เกิดขึ้นจากความสมานฉันท์การร่วมแรงร่วมใจของฝ่ายต่างๆ ที่มองเห็นความจำเป็นในการเรียนรู้และการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

แล้วมารวมกันเป็นเครือข่ายเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ตลอดจนถึงการพึ่งพาอาศัยกัน โครงสร้างความสัมพันธ์ของเครือข่ายในลักษณะนี้ จะมีความสัมพันธ์ที่ไม่ซับซ้อนอยู่ในแนวราบบนพื้นฐานการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และการพึ่งพาอาศัย มีความยืดหยุ่นและมีความสอดคล้องกับบริบทที่เกิดขึ้นที่เกิดขึ้นในสังคม

๓. เครือข่ายที่เกิดโดยสถานการณ์เป็นตัวกำหนด ได้แก่ เครือข่ายที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์ และประเด็นปัญหาที่ทุกฝ่ายเห็นว่าจำเป็นต้องใช้ความเป็นเครือข่ายในการแก้ไขปัญหาและสร้างพลังในการเรียนรู้หรือการต่อรอง โครงสร้างความสัมพันธ์ของเครือข่ายในลักษณะนี้จะมีการรวมพลังกันอย่างแน่นหนา

Paul Starkey (๑๙๙๗) ได้เสนอแนวทางในการสร้างเครือข่ายดังนี้

๑. สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการสร้างเครือข่าย โดยเชิญองค์กรและผู้มีส่วนได้เสียมาร่วมประชุมโดยหารือเกี่ยวกับเป้าประสงค์หรือผลประโยชน์ร่วมที่จะเกิดจากการทำงานร่วมกัน

๒. กำหนดวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเครือข่าย ทิศทาง และกิจกรรมหลักให้ชัดเจน โดยให้สมาชิกส่วนใหญ่มีส่วนร่วมในกระบวนการกำหนดด้วย เพื่อป้องกันกันการผูกขาดของกลุ่มคนบางกลุ่ม และควรมีการทบทวนเป็นระยะๆ เพื่อปรับให้เหมาะสมกับสถานการณ์ และความต้องการของสมาชิก

๓. จัดตั้งกลุ่มแกนของเครือข่ายเพื่อทำหน้าที่ประสานงานและจัดการและกลุ่มแกนเครือข่ายต้องดำเนินกิจกรรมของเครือข่ายให้บังเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ต้องมีการหมุนเวียนเปลี่ยนกลุ่มผู้นำเครือข่ายเพื่อพัฒนาภาวะผู้นำของสมาชิก และป้องกันการผูกขาดอำนาจ

๔. สร้างความรู้สึกมีส่วนร่วมและเป็นเจ้าของให้แก่สมาชิก ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ การเลือกกิจกรรมและวิธีการทำงานของเครือข่ายในลักษณะประชาธิปไตย

๕. ส่งเสริมในเรื่องการบริหารและจัดการทรัพยากรของเครือข่ายเพื่อประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนและความสามารถในการพึ่งตนเอง

๖. สนับสนุนให้มีการเชื่อมโยงระหว่างเครือข่ายกับเครือข่าย เพื่อเสริมให้เครือข่ายมีความเข้มแข็งมากขึ้น ซึ่งมีได้ทั้งทางแนวราบ คือในระดับองค์กรเดียวกัน และแนวตั้งหรือในต่างระดับกัน การเชื่อมเครือข่ายทำได้ทั้งอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการด้วยการมีกิจกรรมร่วมกัน หรือเป็นตัวแทนร่วมกันในการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง

๗. มีการติดตามและประเมินผลกิจกรรมสม่ำเสมอ โดยดูความสอดคล้องของแผนการทำงานกับวัตถุประสงค์ ความก้าวหน้าและความสำเร็จของเครือข่ายในแต่ละระยะ ทั้งนี้ควรให้สมาชิกเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการกำหนดวิธีและเครื่องชี้วัดประสิทธิภาพของกิจกรรมเครือข่ายและร่วม เรียนรู้ตลอดกระบวนการ ติดตามและประเมินผล

๘. มีการจัดอบรมเพื่อฟื้นฟูความรู้ด้านการจัดการเครือข่ายให้กับองค์กรแกน และผู้นำเครือข่ายสมาชิกเสมอ

จึงสรุปได้ว่าเครือข่าย คือ กลุ่มของคนหรือองค์กรที่มีความสัมพันธ์กัน สมัคใจแลกเปลี่ยนข่าวสารข้อมูลระหว่างกัน หรือทำกิจกรรมร่วมกัน โดยมีเป้าหมายวัตถุประสงค์และความต้องการบางอย่างร่วมกัน โดยที่สมาชิกของเครือข่ายยังคงความเป็นเอกเทศไม่ขึ้นต่อกัน และมีการจัดระเบียบโครงสร้างที่คนหรือองค์กรสมาชิกยังคงมีความเป็นอิสระ ซึ่งการจัดระเบียบโครงสร้างความสัมพันธ์ของเครือข่ายขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการเกิดขึ้นของเครือข่าย

๕.๑.๒. ความรู้และแนวคิดการมีส่วนร่วม

๑. สถาบันพระปกเกล้า (๒๕๕๒,๑๘) การมีส่วนร่วมของประชาชน(Public Participation) หมายถึง การที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเปิดให้ประชาชนเข้าไปร่วมในการกำหนดกฎเกณฑ์ นโยบาย กระบวนการบริหารและตัดสินใจของท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมอย่างแท้จริง ทั้งนี้ต้องอยู่บนพื้นฐานของการที่ประชาชนจะต้องมีอิสรภาพทางความคิด มีความรู้ความสามารถในการกระทำ และมีความเต็มใจที่จะเข้าร่วมต่อกิจกรรมนั้นๆ

๒. International Association for Public Participation ได้แบ่งระดับของการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้ ๕ ประการ เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของสังคม ได้เข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐราชการ ดังนี้

๒.๑) การให้ข้อมูลข่าวสาร ถือเป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับต่ำที่สุด แต่เป็นระดับที่สำคัญที่สุด เพราะเป็นก้าวแรกของภาครัฐราชการที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าสู่กระบวนการมีส่วนร่วมในเรื่องต่าง ๆ

๒.๒) การรับฟังความคิดเห็น เป็นกระบวนการที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงและความคิดเห็นเพื่อประกอบการตัดสินใจของหน่วยงานภาครัฐด้วยวิธีต่างๆ

๒.๓) การเกี่ยวข้อง เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานหรือร่วมเสนอแนะแนวทางที่นำไปสู่การตัดสินใจ

๒.๔) ความร่วมมือ เป็นการให้กลุ่มประชาชน ผู้แทนภาคสาธารณะมีส่วนร่วม โดยเป็นหุ้นส่วนกับทุกภาครัฐในทุกขั้นตอนของการตัดสินใจ

๒.๕) การเสริมอำนาจแก่ประชาชน เป็นขั้นที่ให้บทบาทประชาชนในระดับที่สูงที่สุด โดยให้เป็นผู้ตัดสินใจ เช่น การลงประชามติในประเด็นสาธารณะต่าง ๆ

๓. โกมาตร จึงเสถียรทรัพย์ (๒๕๒๘, หน้า ๙๔ อ้างถึงใน ทานตะวัน อินทร์จันทร์, ๒๕๔๖, หน้า ๒๐) ได้ให้ขั้นตอนการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนี้

- ๓.๑) การค้นหาปัญหา สาเหตุของปัญหา และพิจารณาแนวทางแก้ไข
- ๓.๒) การตัดสินใจเลือกแนวทางแก้ไข และวางแผนหรือโครงการแก้ไขปัญหา
- ๓.๓) การปฏิบัติการแก้ไขปัญหาตามแผนและโครงการที่วางไว้
- ๓.๔) การรับประโยชน์จากโครงการ
- ๓.๕) การประเมินผลโครงการ

จึงสรุปได้ว่าการมีส่วนร่วมของประชาชน กลุ่มบุคคล หรือองค์กรต่างๆ ที่เข้ามาร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมทำ ร่วมรับผลประโยชน์ ร่วมประเมินประเมินผล กับภาคราชการในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมอย่างแท้จริง จะเป็นการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕.๑.๔ การวิเคราะห์ SWOT Analysis

เป็นเครื่องมือในการประเมินสถานการณ์สำหรับองค์กร ช่วยให้ผู้บริหารกำหนดจุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weakness) จากสภาพแวดล้อมภายในองค์กรและประเมินโอกาส (Opportunity) และอุปสรรคหรือภัยคุกคาม (Threat) จากสภาพแวดล้อมภายนอก ที่ส่งผลกระทบต่อที่มีต่อองค์กร ทั้งนี้ ผู้จัดทำรายงานวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและสภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ตามหลักการวิเคราะห์ SWOT Analysis เพื่อนำมาพิจารณากำหนดกลยุทธ์ในการพัฒนาลานกีฬาเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย พบว่า

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weakness)
<p>๑. คณะผู้บริหารเขตบางเขนให้ความสำคัญและให้การสนับสนุนการจัดกิจกรรมด้านกีฬาในพื้นที่เขตอย่างต่อเนื่อง</p> <p>๒. สำนักงานเขตบางเขน มีเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครลานกีฬาที่มีความรู้ความสามารถ พร้อมให้การสนับสนุนในการพัฒนาลานกีฬา</p> <p>๓. สำนักงานเขตบางเขน มีลานกีฬาโรงเรียนไทยนิยมสงเคราะห์ ได้รับรางวัลรองชนะเลิศอันดับ ๑ ประเภทลานกีฬาโรงเรียน ในการประกวดลานกีฬาดีเด่นกรุงเทพมหานคร ประจำปี ๒๕๕๗ และลานกีฬาชุมชนหมู่บ้านปิ่นทอง ๓ ได้รับรางวัลชนะเลิศ ในการประกวดลานกีฬาดีเด่นกรุงเทพมหานคร ประเภทลานกีฬาชุมชน ประจำปี ๒๕๕๘ สามารถเป็นต้นแบบในการศึกษาเรียนรู้ของลานกีฬาอื่นๆ</p>	<p>๑. คณะกรรมการบริหารลานกีฬา ขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ ทำให้การพัฒนาลานกีฬาไม่ต่อเนื่อง และประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในการพัฒนาลานกีฬาในชุมชนของตนเอง</p> <p>๒. ยังไม่มีการจัดตั้งกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาลานกีฬาในภาพรวมของสำนักงานเขตบางเขนอย่างเป็นรูปธรรม</p>

โอกาส (Opportunity)	อุปสรรคหรือภัยคุกคาม (Threat)
<p>๑. กรุงเทพมหานคร มีแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๗๕) กำหนดกลยุทธ์และเป้าหมายการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของลานกีฬา และสนับสนุนให้ลานกีฬา กรุงเทพมหานครได้รับการรับรองคุณภาพและมาตรฐานไว้อย่างชัดเจน เป็นกรอบและแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ</p> <p>๒. ภาคธุรกิจ ภาคเอกชนในพื้นที่เขตบางเขน ให้การสนับสนุนกิจกรรมด้านกีฬาในรูปแบบ Corporate Social Responsibility (CSR) ความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมขององค์กร</p> <p>๓. สโมสรกีฬากีฬาบางเขน มีความเข้มแข็งพร้อมให้การสนับสนุนการจัดกิจกรรมของลานกีฬาต่างๆ</p> <p>๔. หน่วยงานภาครัฐ และสถานศึกษาในพื้นที่เขตบางเขน ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการจัดกิจกรรมต่างๆ ของสำนักงานเขตบางเขนเป็นอย่างดี</p>	<p>๑. มีข้อจำกัดด้านงบประมาณกรุงเทพมหานคร ที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารลานกีฬา และระเบียบและกฎหมายของ กรุงเทพมหานครไม่เอื้อต่อการพัฒนาลานกีฬา</p> <p>๒. เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินที่จัดตั้งเป็นลานกีฬาไม่ยินยอมทำสัญญายินยอมให้กรุงเทพมหานครใช้สอยทรัพย์สินตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยประโยชน์ร่วมกัน พ.ศ.๒๕๓๗</p> <p>๓. ไม่สามารถติดต่อหรือไม่ทราบเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินที่จัดตั้งเป็นลานกีฬา เป็นเหตุให้ไม่สามารถจัดทำสัญญายินยอมให้กรุงเทพมหานครใช้สอยทรัพย์สินตามระเบียบกรุงเทพมหานคร เพื่อเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณกรุงเทพมหานคร นำมาพัฒนาปรับปรุงลานกีฬา</p>

ใช้หลัก TOWS จับคู่การประเมินปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายใน เป็น ๔ คู่ ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์เชิงรุก (SO Strategies) : เป็นการใช้อยู่จุดแข็ง (S) เมื่อโอกาส (O) เอื้ออำนวยเพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

๒. ยุทธศาสตร์เชิงรับ (ST Strategies) : เป็นการใช้อยู่จุดแข็ง (S) มาลดอุปสรรค (T) จากภายนอก

๓. ยุทธศาสตร์เชิงพัฒนา (WO Strategies) : เป็นการปรับลดจุดอ่อน (W) เพื่อเพิ่มช่องทางการตอบรับโอกาส (O) จากภายนอก

๔. ยุทธศาสตร์เชิงทดแทน (WT Strategies) : เป็นการปรับลดจุดอ่อน (W) และ หลีกเลี่ยงอุปสรรค (T) โดยการปรับการดำเนินงานไปเป็นรูปแบบอื่นเพื่อการบรรลุวัตถุประสงค์

จากการเชื่อมโยงของ SWOT Analysis และการใช้หลัก TOWS จับคู่ปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายใน วิเคราะห์ได้ว่าสำนักงานเขตบางเขนมีจุดแข็ง (S) และมีโอกาสที่ดี (O) จึงควรกำหนดยุทธศาสตร์เชิงรุกให้มีการเสริมสร้างความร่วมมือและจัดตั้งเครือข่ายลานกีฬา เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขนต่อไป

๖. กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้เกี่ยวข้อง

ผู้จัดทำรายงานกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานการจัดตั้งเครือข่ายลานกีฬาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ดังนี้

รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงาน	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
<p>๑. ประสานงานผู้เกี่ยวข้องเชิญเป็นสมาชิกเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ประกอบด้วย</p> <p>๑.๑ กลุ่มสมาชิกเครือข่ายแกนหลัก</p> <ul style="list-style-type: none"> - ประธานกรรมการบริหารลานกีฬา ๒๒ แห่ง - สำนักงานเขตบางเขน - โรงเรียนกรุงเทพมหานครในสังกัดสำนักงานเขตบางเขน ๕ แห่ง - สโมสรกีฬาบางเขน <p>๑.๒ กลุ่มสมาชิกเครือข่ายสนับสนุน</p> <ul style="list-style-type: none"> - สำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว - ศูนย์บริการสาธารณสุข ๒๔ บางเขน - สถานีตำรวจนครบาลบางเขน - มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร - ตลาดถนนมมิตร - ตลาดยิ่งเจริญ 	<p>ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตบางเขน</p>	<p>ส.ค.๒๕๖๑</p>
<p>๒. จัดการประชุมผู้เกี่ยวข้องเพื่อชี้แจงสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน</p> <p>๒.๑ ร่วมกันกำหนดวัตถุประสงค์</p> <p>๒.๒ ร่วมกันกำหนดโครงสร้างคณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน เป็นแกนหลักในการประสานงานและขับเคลื่อนกิจกรรมต่างๆ ในการพัฒนาลานกีฬา</p> <p>๒.๓ ร่วมกันกำหนดบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ของสมาชิกเครือข่ายลานกีฬา</p> <ul style="list-style-type: none"> - ด้านสนับสนุนองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการลานกีฬา 	<p>ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตบางเขน</p>	<p>ก.ย.๒๕๖๑</p>

รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงาน	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
<ul style="list-style-type: none"> - ด้านความช่วยเหลือสนับสนุนด้านงบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์กีฬา - ด้านความช่วยเหลือสนับสนุนการจัดกิจกรรมในลานกีฬา 		
<p>๓. จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน โดยมีฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคมเป็นเลขานุการผู้ประสานงานเครือข่าย และจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ของสมาชิกเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน</p>	ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตบางเขน	ต.ค.๒๕๖๑
<p>๔. คัดเลือกลานกีฬา จำนวน ๕ แห่งขึ้นไป เป็นลานกีฬานำร่องในการพัฒนาลานกีฬาให้ได้การรับรองคุณภาพและมาตรฐาน (ภายในปี ๒๕๖๒) พร้อมทั้งสำรวจข้อมูลและปรับปรุงฐานข้อมูลลานกีฬา เพื่อใช้ในการวางแผนพัฒนาลานกีฬา</p>	<p>๑.ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม ฝ่ายโยธา สำนักงานเขตบางเขน</p> <p>๒.คณะกรรมการบริหารลานกีฬาที่ได้รับการคัดเลือก</p>	ต.ค.๒๕๖๑
<p>๕. คณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาลานกีฬานำร่อง จำนวน ๕ ลานขึ้นไป (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐) จำนวน ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านกายภาพ ๒) ด้านการบริหารจัดการ ๓) ด้านการจัดกิจกรรมและผลสัมฤทธิ์ ๔) ด้านความร่วมมือ/สนับสนุนต่างๆ ในการพัฒนาลานกีฬา</p>	<p>๑.คณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน</p> <p>๒.คณะกรรมการบริหารลานกีฬานำร่องที่ได้รับการคัดเลือก</p>	พ.ย.๒๕๖๑
<p>๖. คณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ประสานขอความร่วมมือกับสมาชิกเครือข่ายให้การสนับสนุนตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ให้กับคณะกรรมการบริหารลานกีฬานำร่องที่ได้รับการคัดเลือก เพื่อดำเนินกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการพัฒนาลานกีฬา</p>	<p>๑.คณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน</p> <p>๒.สำนักงานเขตบางเขน</p> <p>๓.สมาชิกเครือข่ายลานกีฬา</p>	ธ.ค.๒๕๖๑
<p>๗. คณะกรรมการบริหารลานกีฬาที่ได้รับการคัดเลือก ดำเนินกิจกรรมต่างๆ ตามแผนปฏิบัติการพัฒนาลานกีฬาของตนเอง</p>	<p>๑.คณะกรรมการบริหารลานกีฬาที่ได้รับการคัดเลือก</p> <p>๒.สำนักงานเขตบางเขน</p> <p>๓.สมาชิกเครือข่ายลานกีฬา</p>	ม.ค.๒๕๖๒
<p>๘. จัดการประชุมติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของลานกีฬานำร่อง เดือนละ ๑ ครั้ง</p>	คณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน	ก.พ.๒๕๖๒ – ส.ค.๒๕๖๒

รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงาน	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
๙. จัดประชุมสรุปผลการดำเนินงานพัฒนาลานกีฬาสำรองที่ได้รับการคัดเลือก และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานให้ผู้บริหารสำนักงานเขตบางเขนทราบ และแจ้งสำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยวเพื่อประเมินผลต่อไป	๑.คณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ๒.สำนักงานเขตบางเขน	ก.ย.๒๕๖๒

๗.ระยะเวลาดำเนินการ

กรอบระยะเวลาดำเนินการระหว่างเดือน สิงหาคม ๒๕๖๑ – เดือนกันยายน ๒๕๖๒

๘.งบประมาณ

ไม่ใช้งบประมาณทางราชการ

๙.แนวทางการติดตามและประเมินผล

๙.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จ ระดับผลผลิต Output หรือระดับผลลัพธ์ Outcome

๙.๒ วิธีการ/เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ผู้จัดทำรายงานได้กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของการจัดตั้งเครือข่ายลานกีฬาเพื่อเพิ่ม

ประสิทธิภาพการพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน และวิธีการ/เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล ดังนี้

วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	วิธีการ/เครื่องมือ
๑. เพื่อสร้างเครือข่ายลานกีฬาสันับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับคณะกรรมการบริหารลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน	๑. จัดตั้งคณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ให้เป็นศูนย์กลางกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่	<u>ผลผลิต</u> ๑. มีการจัดตั้งคณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน	๑. ประสานงานและจัดการประชุมชี้แจงวัตถุประสงค์ และสมาชิกมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ๒. จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเครือข่ายลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ๓. จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU)

วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	วิธีการ/เครื่องมือ
๒. เพื่อพัฒนาลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ให้ได้คุณภาพและมาตรฐาน กองการกีฬา และสนองตอบต่อความต้องการผู้ใช้บริการ	๒. ลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน ได้รับการพัฒนาให้ได้คุณภาพและมาตรฐานของกองการกีฬา ร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๖๒ (จำนวน ๕ ลานขึ้นไป)	<u>ผลผลิต</u> ลานกีฬาในพื้นที่เขตบางเขน อย่างน้อย ๕ แห่ง ได้รับการรับรองคุณภาพและมาตรฐาน กองการกีฬา <u>ผลลัพธ์</u> ผู้ใช้บริการลานกีฬามีความพึงพอใจในระดับดี ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐	๑. ดำเนินการคัดเลือกลานกีฬานำร่องอย่างน้อยจำนวน ๕ แห่ง ๒. จัดการประชุมติดตามประเมินผลการพัฒนาลานกีฬา ๔ ด้าน ทุกเดือน แบบสอบถามความพึงพอใจผู้ใช้บริการ

๑๐. ข้อเสนอแนะ

การพัฒนาลานกีฬาให้เป็นสถานที่ออกกำลังกาย เล่นกีฬา นันทนาการ ของเด็ก เยาวชน และประชาชน เพื่อสุขภาพพลานามัยที่ดีปราศจากโรคคนเมือง จำเป็นต้องได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจาก กรุงเทพมหานคร และภาคส่วนต่างๆ ประการสำคัญคือการมีส่วนร่วมของคณะกรรมการบริหารลานกีฬาประชาชนในพื้นที่ ผู้ศึกษาจึงมีข้อเสนอแนะให้การพัฒนาลานกีฬาเป็นไปอย่างยั่งยืน ดังนี้

๑๐.๑ กรุงเทพมหานครควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์กีฬาให้กับลานกีฬาเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนผู้มาใช้บริการ ซึ่งเป็นปัจจัยส่งเสริมให้ประชาชนได้ออกกำลังกายอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

๑๐.๒ กรุงเทพมหานครควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยประโยชน์ร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้สอดคล้องกับข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่เอื้อให้สามารถจัดสรรงบประมาณการพัฒนาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์สาธารณะเพื่อการนันทนาการ รวมทั้งที่ดินที่เป็นทรัพย์สินส่วนกลางตามกฎหมายอาคารชุด หรือที่ดินที่ใช้เพื่อบริการสาธารณะตามกฎหมายจัดสรรที่ดินซึ่งเจ้าของกรรมสิทธิ์ได้ทอดทิ้งเกินสิบปี และควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการลานบริหารลานกีฬาเป็นรายเดือนเพื่อเป็นเครื่องมือในการพัฒนาลานกีฬาได้อย่างต่อเนื่องและสร้างขวัญกำลังใจให้กับคณะกรรมการ

บริหารลานกีฬา ซึ่งจำเป็นต้องแก้ไขระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ในลักษณะเดียวกับเงินค่าสนับสนุนการดำเนินงานคณะกรรมการชุมชน ตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการสนับสนุนการพัฒนาชุมชน พ.ศ.๒๕๕๕

๑๐.๓ รณรงค์ประชาสัมพันธ์ ปลุกจิตสำนึกให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการออกกำลังกายเป็นประจำเพื่อสุขภาพดีปราศจากโรคร้าย อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๑๐.๔ จัดการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการบริหารลานกีฬาอย่างต่อเนื่อง และส่งเสริมการจัดตั้งเครือข่ายลานกีฬาให้เชื่อมโยงกันทุกสำนักงานเขต เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ สนับสนุนช่วยเหลือในการพัฒนาลานกีฬา

ภาคผนวก

คณะกรรมการบริหารลานกีฬา

คณะกรรมการลานกีฬากรุงเทพมหานคร หมายถึง “คณะบุคคล จำนวน ๗-๑๑ คน ที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้อำนวยการเขต เข้ามาบริหารจัดการลานกีฬาอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน และคณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่อื่นใดแทนคณะกรรมการได้”

คุณสมบัติของคณะกรรมการลานกีฬา

๑. สัญชาติไทย
๒. อายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์
๓. เป็นผู้ที่พักอาศัยอยู่ในชุมชน ซึ่งมีลานกีฬาตั้งอยู่ หรือเป็นสมาชิก หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจร่วมเป็นกรรมการได้

บทบาทและภาระหน้าที่ของคณะกรรมการลานกีฬาของกรุงเทพมหานคร

๑. เป็นผู้ดูแลและบริหารลานกีฬา รักษาสิทธิประโยชน์ที่เกิดขึ้นกับลานกีฬา
 - มีหน้าที่ประสานงานหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ห้างร้านเพื่อจัดหาเงินทุนให้การสนับสนุนกิจกรรมภายในลานกีฬา
 - มีหน้าที่บริหารงบประมาณด้านลานกีฬาให้สามารถช่วยเหลือและสนับสนุนกิจกรรมของลานกีฬาด้วยตนเองได้
 - มีหน้าที่ประสานหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชนให้มีการสนับสนุนเพื่อปรับปรุงลานกีฬาด้านต่างๆ
๒. เป็นผู้พัฒนาส่งเสริมกิจกรรมภายในลานกีฬากรุงเทพมหานคร
 - เป็นผู้ประสานงานหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนเพื่อดำเนินการจัดกิจกรรมนันทนาการให้เกิดตามความต้องการของสมาชิกลานกีฬา
 - สรรหาบุคคลผู้มีความชำนาญด้านนันทนาการและการเล่นกีฬาเพื่อมาอบรมทักษะต่างๆ ให้สมาชิก
 - จัดให้มีการแข่งขันกีฬา ระดับลานกีฬา เพื่อคัดเลือกนักกีฬาประเภทต่างๆ เป็นนักกีฬาประจำลานกีฬา และเป็นนักกีฬาประจำชมรมกีฬาเขตพื้นที่
๓. เป็นนักประชาสัมพันธ์ของลานกีฬา
 - เป็นผู้ประชาสัมพันธ์แจ้งข่าวสารความเป็นไปภายในลานกีฬาให้แก่สมาชิกและหน่วยงานต่างๆได้รับทราบ
 - เป็นผู้ประชาสัมพันธ์ลานกีฬาเพื่อให้สมาชิกหรือผู้มาใช้บริการลานกีฬาเพิ่มมากขึ้น

- จัดทำบอร์ดประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ ชาวสารแก่สมาชิก
- จัดเก็บสถิติข้อมูลจำนวนผู้มาใช้กิจกรรมภายในลานกีฬาเพื่อนำข้อมูลมาพัฒนา

ลานกีฬาต่อไป

๔. มีหน้าที่ในการจัดให้มีการเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารลานกีฬาชุดใหม่เมื่อครบวาระ

๕. จัดให้มีการประชุมและเข้าร่วมประชุมตามวาระ (กำหนดให้มีการจัดการประชุมอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง)

วาระของคณะกรรมการลานกีฬา

๑. คณะกรรมการลานกีฬาจะอยู่ในวาระการดำรงตำแหน่งในระยะเวลา ๒ ปี

(ยกเว้นสมาชิก ๒ ใน ๓ ของคณะกรรมการมีมติให้ออกก่อนหมดวาระ)

๒. ในกรณีที่คณะกรรมการตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งว่างลงให้คณะกรรมการบริหารลานกีฬาพิจารณาเลือกตั้งคณะกรรมการแทนภายในระยะเวลา ๑๕ วัน และให้อยู่ในตำแหน่งภายในระยะเวลาที่เหลือจนครบวาระ เว้นแต่ไม่เกิน ๓๐ วัน

หลักเกณฑ์การจัดตั้งลานกีฬากรุงเทพมหานคร
ขั้นตอนการตรวจสอบสถานที่
ในการจัดตั้งลานกีฬากรุงเทพมหานคร

๑. ขั้นตอนการดำเนินงาน

๑.๑ รับเรื่องขอจัดตั้งลานกีฬาจากหน่วยงาน

๑.๒ ประสานสำนักงานเขตหรือหน่วยงานที่มีความประสงค์ขอจัดตั้งลานกีฬาเพื่อนัดหมาย
ตรวจสอบพื้นที่

๑.๓ นัดหมายคณะกรรมการลานกีฬาเพื่อสอบถามข้อมูลการจัดกิจกรรมในลานกีฬา

๑.๔ สรุปผลการตรวจสอบพื้นที่จัดตั้งลานกีฬาด้านต่างๆตามแบบฟอร์มที่แนบท้าย

๑.๕ จัดส่งกลุ่มงานวิชาการและพัฒนาเทคนิค เพื่อดำเนินการขออนุมัติผู้อำนวยการสำนักวัฒนธรรม
กีฬา และการท่องเที่ยว จัดตั้งเป็นลานกีฬากรุงเทพมหานครและแจ้งหน่วยงานเพื่อทราบต่อไป

๒. ขั้นตอนรายละเอียดการตรวจสอบ ประกอบด้วย ด้านกายภาพ ด้านกิจกรรมและปัญหาอุปสรรค ที่
พบในลานกีฬาที่ทำการตรวจสอบ

๒.๑ ด้านกายภาพ

- ป้ายชื่อลานกีฬา
- ขนาดพื้นที่ (ที่ใช้จัดกิจกรรมกีฬา)
- จำนวนผู้ใช้บริการ/วัน
- ระยะเวลาการให้บริการ
- กรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นของหน่วยงานราชการหรือภาคเอกชน
- ระยะเวลาการที่ยินยอมให้กรุงเทพมหานครจัดทำเป็นลานกีฬา (จำนวนกี่ปี)
- ความปลอดภัยในบริเวณลานกีฬา

๒.๒ ด้านกิจกรรม

- ชนิดของกิจกรรมที่ให้บริการในลานกีฬา
- คณะกรรมการบริหารลานกีฬา ซึ่งผู้รับผิดชอบการจัดกิจกรรมในลานกีฬา
- ความสะดวกในการจัดกิจกรรม ได้แก่ เป็นพื้นที่โล่งแจ้งหรืออยู่ในร่ม สามารถจัดกิจกรรม

ได้ตลอดวัน มีพื้นผิวดิน คอนกรีตหรืออื่นๆ

๒.๓ ด้านปัญหาและอุปสรรค

- การแบ่งพื้นที่ในการจัดกิจกรรม
- ไฟฟ้าส่องสว่างเพียงพอหรือไม่
- ไม่เป็นที่รกรุงรังและมีหญ้าขึ้นสูง
- ความสะดวกในการเข้าออกของผู้ใช้บริการ
- มีรั้วตาข่ายล้อมรอบบริเวณลานกีฬาเพื่อป้องกันอุบัติเหตุหรือไม่

ทั้งนี้ให้เป็นไปตามมาตรฐานลานกีฬากรุงเทพมหานครซึ่งแบ่งเป็นลานกีฬาประเภท A ลานกีฬาประเภท B
ลานกีฬาประเภท C

มาตรฐานการจัดตั้งลานกีฬากรุงเทพมหานคร

เกณฑ์	ประเภท		
	A	B	C
๑. เนื้อที่ (ต้องเป็นเนื้อที่สามารถใช้ทำ กิจกรรมได้)	มากกว่า ๑ ไร่	ไม่เกิน ๑ ไร่ (๒๐๐-๔๐๐ ตารางวา)	มีเนื้อที่ไม่เกินจำกัด (ไม่ต่ำกว่า ๒๐ ตารางวา)
๒. จำนวนผู้ใช้บริการ	มากกว่า ๑๐๐ คน/วัน	ไม่ถึง ๑๐๐ คน/วัน แต่ไม่ควรต่ำกว่า ๕๐ คน/วัน	ไม่จำกัดจำนวนผู้ใช้บริการ
๓. จำนวนอาสาสมัคร ลานกีฬา	๑ คน ต่อ ๑ แห่ง	๑ คน ต่อ ๔ แห่ง	๑ คน ต่อ ๖ แห่ง
๔. ประเภทของลานกีฬา	เล่นกีฬาได้มากกว่า ๕ ประเภทขึ้นไป	เล่นกีฬาได้มากกว่า ๓ ประเภทขึ้นไป	เล่นกีฬาได้ ๑-๒ ประเภทเป็น อย่างน้อย
๕. ระยะเวลาการให้บริการ	ไม่จำกัดระยะเวลาการให้บริการ		จำกัดระยะเวลาเล่นได้บาง ฤดูกาล
๖. การเปิดอุปกรณ์	ควรมีที่เบิกจ่ายอุปกรณ์ อย่างเป็นสัดส่วนและอยู่ใน บริเวณลานกีฬา	มีที่เบิกจ่ายอุปกรณ์กีฬาใกล้ลานกีฬาและผู้ใช้บริการ สามารถรับรู้ได้	
๗. กิจกรรมในลานกีฬา	มีกิจกรรมในลานกีฬาที่ ผู้ใช้บริการทุกคนสามารถมี ส่วนร่วมได้เช่นแอโรบิค	มีกิจกรรมที่เพียงพอต่อการใช้บริการ	
๘. รั้ว	ต้องมีรั้วกันเพื่อป้องกันการ เสียหายของทรัพย์สิน	ควรมีรั้วกันในลานกีฬาที่มีอัตราเสี่ยงต่อการทำทรัพย์สิน เสียหาย เช่น ฟุตบอล เป็นต้น	
๙. ความปลอดภัย	มีความปลอดภัย		
๑๐. การบริหารการจัดการ	มีกรรมการดูแลรับผิดชอบ มีการบริหารจัดการที่ดี		
๑๑. กรรมสิทธิ์ที่ดิน	เป็นที่ดินของรัฐหรือเอกชนที่มีการอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างน้อยไม่ต่ำกว่า ๓ ปี		
๑๒. แสงสว่าง	ควรมีแสงสว่างเพียงพอ (หากเป็นลานกีฬาประเภท A ต้องมีแสงสว่างและไฟฟ้าตลอดเวลา)		

หลักเกณฑ์การประเมินลานกีฬา

ตามคุณภาพและมาตรฐานกองการกีฬา สำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว

๑. ด้านกายภาพ

๑.๑ พื้นสนามอยู่ในสภาพพร้อมให้บริการ

- พื้นผิวสนามเป็นคอนกรีต, หญ้า, ดินอัด หรือยางมะตอย ต้องเรียบ ไม่เป็นหลุมขรุขระ และน้ำท่วมขัง
- มีเส้นสนามสำหรับการเล่นกีฬาแต่ละชนิด
- การจัดพื้นที่เพื่อเล่นกีฬาต่างๆ เป็นสัดส่วนชัดเจน

๑.๒ มีวัสดุอุปกรณ์สำหรับเล่นกีฬาแต่ละประเภท

- มีอุปกรณ์กีฬาสำหรับการเล่นกีฬา
- มีที่สำหรับเก็บอุปกรณ์กีฬาหลังการใช้งาน
- อุปกรณ์กีฬาใช้งานได้ ไม่ชำรุด

๑.๓ มีสภาพแวดล้อมที่ดี สะอาด ร่มรื่น

- บริเวณลานกีฬา สะอาด ไม่มีเศษขยะ หรือ หญ้าขึ้นรก
- ไม่มีสิ่งกีดขวาง ซึ่งเป็นอุปสรรคกับการเล่นกีฬา
- บริเวณลานกีฬา ร่มรื่น เหมาะแก่การออกกำลังกาย

๑.๔ มีป้ายประกาศชื่อลานกีฬา ระยะเวลา และกติกาการใช้งานอย่างชัดเจน

- ป้ายชื่อลานกีฬาแข็งแรง มั่นคง ถาวร
- ระยะเวลา และกติกาการใช้งาน

๑.๕ บริเวณลานกีฬาแสงสว่างเพียงพอ

๑.๖ มีความปลอดภัยในการใช้บริการ

- มีรั้วหรือตาข่ายกั้นเพื่อความปลอดภัยในการเล่นกีฬา สำหรับลานกีฬาที่มีพื้นที่ติดกับอาคาร หรือ พื้นที่ส่วนบุคคล
- พื้นผิวสนาม ท่อระบายน้ำ รั้ว อุปกรณ์ต่างๆ ไม่ชำรุด

๒. ด้านการบริหารจัดการ

๒.๑ การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมต่างๆ ของลานกีฬา

- ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมต่างๆ เช่น การจัดการแข่งขันและการจัดงานในวันสำคัญ

๒.๒ มีกรรมการรับผิดชอบ และมีการจัดประชุมเป็นประจำ

๒.๓ มีระเบียบการใช้และจัดทำระเบียบสมาชิก

๒.๔ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารและกิจกรรมต่างๆ ของลานกีฬา

- การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงการจัดกิจกรรมต่างๆ ของลานกีฬา
- การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของลานกีฬา

๒.๕ มีการเสนอขอปรับปรุงลานกีฬาเมื่อชำรุด

๓. ด้านการจัดกิจกรรมและผลสัมฤทธิ์

- ๓.๑ มีการจัดกิจกรรมกีฬาเหมาะสมกับความพอใจของประชาชนชน
- ๓.๒ มีการจัดกิจกรรมพิเศษในวันสำคัญต่าง ๆ
- ๓.๓ มีการจัดกิจกรรมการแข่งขันเป็นประจำและต่อเนื่อง
- ๓.๔ รางวัลที่ได้รับจากการแข่งขันกีฬา/การประกวดกิจกรรมต่างๆ ของลานกีฬา
 - รางวัลจากการเข้าร่วมกิจกรรมของลานกีฬา
 - รางวัลจากการเข้าร่วมกิจกรรมของหน่วยงานต่างๆ
- ๓.๕ การร่วมกิจกรรมในโครงการลานกีฬาของกรุงเทพมหานคร
 - มีการเข้าร่วมกิจกรรมโครงการต่างๆ ของสำนักงานเขต
 - มีการเข้าร่วมกิจกรรมโครงการต่างๆ ของสำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว
 - มีการเข้าร่วมกิจกรรมโครงการต่างๆ ของกรุงเทพมหานคร

๔. ด้านความร่วมมือ สนับสนุนต่างๆ ในการพัฒนาลานกีฬา

- ๔.๑ มีการประสานงานกับหน่วยงานอื่นๆ เพื่อพัฒนาลานกีฬาในด้านต่างๆ
 - มีการประสานงานขอความร่วมมือหรือขอความอนุเคราะห์กับหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ เพื่อพัฒนาลานกีฬาในด้านต่างๆ
 - มีการประสานงานขอความร่วมมือหรือขอความอนุเคราะห์กับภาคเอกชนเพื่อพัฒนาลานกีฬาในด้านต่างๆ
- ๔.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปรับปรุงและพัฒนาลานกีฬา
 - ประชาชนเสนอแนวทางการปรับปรุง พัฒนาลานกีฬา ทางด้านกิจกรรมและกายภาพ
 - ประชาชนร่วมแรงร่วมใจกันปรับปรุงพัฒนาลานกีฬาทางด้านกายภาพ
- ๔.๓ มีการปรับปรุงและพัฒนาลานกีฬาตามความคิดเห็นและความต้องการของสมาชิกผู้ใช้บริการและคนในชุมชน
- ๔.๔ มีการประสานงานกับหน่วยงานอื่นเพื่อจัดกิจกรรมในลานกีฬา
 - มีการประสานกับหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ เพื่อจัดกิจกรรมในลานกีฬา
 - มีการประสานกับหน่วยงานภาคเอกชน เพื่อจัดกิจกรรมในลานกีฬา
- ๔.๕ มีการดำเนินการด้านลานกีฬาตามบันทึกที่สำนักวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยว ประสานขอความร่วมมือ