



องค์ความรู้

เรื่อง การจัดระเบียบบหาบเร่แผงลอย คีนทางเท้า
ให้ประชาชน

การจัดระเบียบหาบเร่แผงลอย คืบทางเท้าให้ประชาชน

โครงการจัดระเบียบหาบเร่แผงลอยในพื้นที่กรุงเทพฯ ตามนโยบายของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ม.ร.ว. สุขุมพันธุ์ บริพัตร โดยให้ทุกสำนักงานเขตดำเนินการจัดระเบียบหาบเร่แผงลอยบนพื้นที่ทางเท้า เพื่อคืบทางเท้าให้แก่ประชาชนเพิ่มความสะดวกในการสัญจร ซึ่งได้ดำเนินการนำร่องในจุดสำคัญและประสบความสำเร็จระดับหนึ่ง

หาบเร่แผงลอยในกรุงเทพมหานครเป็นวิถีชีวิตทั้งทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม เนื่องพ่อค้าแม่ค้าและผู้ซื้อเข้าถึงได้โดยสะดวก ราคาไม่แพงมาก ทั้งอาหาร เสื้อผ้า ของใช้ส่วนตัว ของใช้ในบ้าน เครื่องประดับ ฯลฯ แต่ก็สร้างปัญหาการกีดขวางทางเท้า ทำให้เดินไม่สะดวก และหลายกรณีสู่มเสียงอันตรายในหลายรูปแบบต่าง ๆ

เขตพญาไทมีทั้งหน่วยราชการและบริษัทเอกชนขนาดใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่มากมาย จึงทำให้มีประชาชนจำนวนมากที่ต้องมาปฏิบัติงานต้องซื้อของกินของใช้ทำให้เกิดการค้าขายรูปแบบหาบเร่แผงลอยมากมายในพื้นที่ โดยจำนวนผู้ค้าที่กำหนดจุดผ่อนผัน ๓๒ จุด จำนวนผู้ค้า คน ซึ่งบางจุดก็มีปัญหาเรื่องเรียนกรณีประชาชนเดินทางไม่สะดวก ความสกปรกเพราะว่าหลังจากทำการค้าเสร็จแล้วไม่ดำเนินการจัดเก็บขยะให้เรียบร้อยตามที่กำหนด

ซอยพหลโยธิน ๗ (อารีย์) เป็นจุดหนึ่งที่มีการร้องเรียนเนื่องจากมีหน่วยงานราชการและเอกชนที่สำคัญตั้งอยู่ ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมสรรพากร กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานเขตพญาไท เป็นต้น

แนวทางการแก้ไขปัญหา

การจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535

1. พนักงานเจ้าหน้าที่

1.1 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 มาตรา 4 กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวในเขตกรุงเทพมหานคร ได้แก่ ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการเขต และผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต และผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้ง

1.2 ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้มีคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ 5215/2554 ลงวันที่ 22 ธันวาคม 2554 แต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งต่อไปนี้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ดังนี้

- (1) ผู้อำนวยการสำนักเทศกิจ
- (2) รองผู้อำนวยการสำนักเทศกิจ
- (3) ผู้อำนวยการกองตรวจและปฏิบัติการพื้นที่ 1 ผู้อำนวยการกองตรวจและปฏิบัติการพื้นที่ 2 ผู้อำนวยการกองตรวจและปฏิบัติการพื้นที่ 3 สำนักเทศกิจ
- (4) ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งนิติกร ตำแหน่งเจ้าพนักงานเทศกิจตั้งแต่ระดับปฏิบัติการขึ้นไป และตำแหน่งเจ้าหน้าที่เทศกิจ ตั้งแต่ระดับปฏิบัติงานขึ้นไป สังกัดสำนักเทศกิจ
- (5) หัวหน้าฝ่ายเทศกิจทุกสำนักงานเขต
- (6) หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ทุกสำนักงานเขต
- (7) หัวหน้าฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ ทุกสำนักงานเขต
- (8) ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล ตั้งแต่ระดับปฏิบัติการขึ้นไป และตำแหน่งเจ้าหน้าที่อนามัย ตั้งแต่ระดับชำนาญงานขึ้นไป สังกัดฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ทุกสำนักงานเขต
- (9) ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่งานรักษาความสะอาด ตั้งแต่ระดับชำนาญงานขึ้นไป สังกัดฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ ทุกสำนักงานเขต

(10) ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งนิติกร ตำแหน่งเจ้าพนักงานเทศกิจ ตั้งแต่ระดับปฏิบัติการขึ้นไป และตำแหน่งเจ้าหน้าที่เทศกิจ ตั้งแต่ระดับชำนาญงานขึ้นไป สังกัดฝ่ายเทศกิจทุกสำนักงานเขต

โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับแต่งตั้งมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ยกเว้นอำนาจหน้าที่ในการอนุญาต การประกาศ และการมอบหมาย ตามความในมาตรา 10 วรรคหนึ่ง มาตรา 19 มาตรา 20 วรรคสอง มาตรา 22 มาตรา 27 วรรคสอง และมาตรา 39 วรรคหนึ่ง และภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

- พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับแต่งตั้งตาม (1) และ (2) มีอำนาจหน้าที่เต็มพื้นที่เขตกรุงเทพมหานคร
- พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับแต่งตั้งตาม (3) และ (4) มีอำนาจหน้าที่เฉพาะในเขตท้องที่ที่ตนรับผิดชอบ เว้นแต่ได้รับคำสั่งจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือปลัดกรุงเทพมหานคร หรือผู้อำนวยการสำนักเทศกิจแล้วแต่กรณี
- พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับแต่งตั้งตาม (5) ถึง (10) มีอำนาจหน้าที่เฉพาะในเขตท้องที่ที่ตนรับผิดชอบ

2. ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้มีคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ 5216/2554 ลงวันที่ 22 ธันวาคม 2554 แต่งตั้งผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ดังนี้

- (1) ผู้อำนวยการสำนักเทศกิจ
- (2) รองผู้อำนวยการสำนักเทศกิจ
- (3) ผู้อำนวยการกองตรวจและปฏิบัติการพื้นที่ 1 ผู้อำนวยการกองตรวจและปฏิบัติการพื้นที่ 2 ผู้อำนวยการกองตรวจและปฏิบัติการพื้นที่ 3 สำนักเทศกิจ

- (4) หัวหน้าฝ่ายตรวจและปฏิบัติการ และหัวหน้าฝ่ายนโยบายผู้บริหารและกิจการพิเศษ สังกัดสำนักเทศกิจ
 - (5) ผู้อำนวยการเขต
 - (6) ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต
 - (7) ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งนิติกร ตำแหน่งเจ้าพนักงานเทศกิจ ตั้งแต่ระดับปฏิบัติการขึ้นไป สังกัดฝ่ายเทศกิจ ทุกสำนักงานเขต
- โดยให้อยู่ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้
- ให้ผู้ที่รับแต่งตั้งตาม (1) และ (2) มีอำนาจเปรียบเทียบปรับเพิ่มพื้นที่กรุงเทพมหานคร
 - ให้ผู้ที่รับแต่งตั้งตาม (3) และ (4) มีอำนาจเปรียบเทียบปรับเฉพาะในเขตท้องที่ที่ตนรับผิดชอบ เว้นแต่ได้รับคำสั่งจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือปลัดกรุงเทพมหานคร หรือผู้อำนวยการสำนักเทศกิจแล้วแต่กรณี
 - ให้ผู้ที่รับแต่งตั้งตาม (5) ถึง (7) มีอำนาจเปรียบเทียบปรับเฉพาะในเขตท้องที่ที่ตนรับผิดชอบ

3. บทบัญญัติมาตราที่สำคัญตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ที่เกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย

มาตรา 20 ห้ามมิให้ผู้ใด

- (1) ปรงอาหาร ขายหรือจำหน่ายสินค้าบนถนน หรือในสถานสาธารณะ
- (2) ใช้รถยนต์หรือล้อเลื่อนเป็นที่ปรงอาหารเพื่อขายหรือจำหน่ายให้แก่ประชาชนบนถนน หรือในสถานสาธารณะ
- (3) ขายหรือจำหน่ายสินค้าซึ่งบรรทุกบนรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนบนถนน หรือในสถานสาธารณะ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การปรงอาหารหรือขายสินค้าตามข้อ (1) หรือ ข้อ (2) ในถนนส่วนบุคคลหรือในบริเวณที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศจุดผ่อนผันให้กระทำได้ในระหว่างวัน เวลาที่กำหนด ด้วยความเห็นชอบของเจ้าพนักงานจราจร

มาตรา 21 ห้ามมิให้ผู้อยู่ในรถยนต์ หรือผู้ขับขี่ หรือผู้นั่งซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ ชื้อสินค้าที่ขายหรือจำหน่ายในสถานสาธารณะหรือบนถนนยกเว้นถนนส่วนบุคคล

มาตรา 42 ในเขตกรุงเทพมหานครให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่จะให้คำแนะนำผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณาแก้ไขข้อบกพร่องในการดูแลรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 43 ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดนายกเทศมนตรี ประธานกรรมการสุขาภิบาล ปลัดเมืองพัทยา มีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งอยู่ในการปกครองบังคับบัญชาของตน

ในกรณีที่มีการมอบหมายให้รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือปลัดกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ เทศมนตรีหรือปลัดเทศบาล กรรมการสุขาภิบาล ปลัดสุขาภิบาล หรือผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นช่วยปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายมีหน้าที่รับผิดชอบเช่นเดียวกับ ผู้มอบหมาย

มาตรา 44 นอกจากอำนาจหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) โฆษณาให้ประชาชนได้ทราบถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
- (2) สอดส่องและกวดขันมิให้มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้โดยเคร่งครัด
- (3) ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดความสกปรก หรือความไม่เป็นระเบียบหรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไป
- (4) จับกุมผู้กระทำความผิดซึ่งไม่เชื่อฟังคำสั่งตักเตือนและดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 45 เมื่อมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เกิดขึ้นในท้องที่ใด และพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจทราบตัวผู้กระทำความผิด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของท้องที่นั้นทุกคนร่วมกันขจัดหรือแก้ไขไม่ให้สิ่งที่ผิดกฎหมายปรากฏอยู่ในที่สาธารณะหรือสถานสาธารณะอีกต่อไป

.ให้เจ้าพนักงานท้องที่จัดหาอุปกรณ์และอำนวยความสะดวกให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการ และให้วางระเบียบการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง

มาตรา 46 ในกรณีที่ได้จับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งผู้กระทำความผิดจัดการลบ ล้าง กวาด เก็บ ตกแต่ง ปรับปรุงสิ่งที่เป็นความผิดไม่ให้ปรากฏอีกต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติตาม ให้คดีเป็นอันเลิกกัน ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ปฏิบัติตาม พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจัดทำหรือมอบหมายให้ผู้อื่นให้จัดทำให้เกิดความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย และให้ผู้กระทำความผิดชดใช้ค่าใช้จ่ายในการเข้าจัดทำความสะอาดหรือความเป็นระเบียบเรียบร้อยตามที่ได้ใช้จ่ายไปจริงให้แก่เจ้าพนักงานท้องที่ แต่การชดใช้ค่าใช้จ่ายไม่ลบล้างการกระทำความผิดหรือระงับการดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิด

มาตรา 47 ให้เจ้าพนักงานท้องที่มีอำนาจประกาศกำหนดเวลาห้ามเข้าหรืออยู่ในสถานสาธารณะ ประกาศนั้นให้ติดตั้งหรือแขวนไว้ในบริเวณสถานสาธารณะที่ห้ามนั้นซึ่งเห็นได้ง่าย

มาตรา 48 บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องที่หรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องที่แต่งตั้งและพนักงานสอบสวน มีอำนาจเปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายใน สิบห้าวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ดำเนินคดีเพื่อฟ้องร้องต่อไป

ค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้แบ่งแก่ผู้แจ้งตามมาตรา 51 กึ่งหนึ่ง และพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงานจราจร หรือตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ควบคุมการจราจร ผู้จับกุมอีกกึ่งหนึ่ง

มาตรา 49 ภายใต้บังคับมาตรา 48 วรรคสาม ค่าธรรมเนียมและค่าปรับที่เปรียบเทียบตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นรายได้ส่วนท้องที่

มาตรา 50 ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่า มีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องที่และพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจับกุมผู้กระทำความผิดหรือผู้ที่ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดนั้นพร้อมด้วยยานพาหนะ เครื่องมือ และสิ่งของที่ใช้ในการกระทำความผิดเพื่อดำเนินการตามกฎหมายได้

มาตรา 52 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศเจ้าพนักงานท้องที่ที่ได้ประกาศตามมาตรา 47 ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท

มาตรา 53 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 6 มาตรา 21 หรือมาตรา 28 ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

มาตรา 54 ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 8 วรรคหนึ่ง มาตรา 15 มาตรา 20 มาตรา 22 มาตรา 26 มาตรา 27 มาตรา 31 มาตรา 32 มาตรา 35 มาตรา 39 มาตรา 40 หรือมาตรา 41 ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

4. ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขการค้าขายในพื้นที่ผ่อนผัน ลงวันที่ 18 กรกฎาคม 2548

เป็นหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ซึ่งสามารถสรุปประเด็นสำคัญของหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการค้าขาย และการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ตามประกาศกรุงเทพมหานคร ดังกล่าวได้ดังนี้

4.1 ลักษณะของแผงค้าและการตั้งวาง

1) ให้จัดวางแผงค้าได้เพียงฝั่งเดียว ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ เว้นแต่จุดที่เคยผ่อนผันด้านชิดอาคารหน้าร้านค้าให้เปลี่ยนการตั้งวางเป็นด้านชิดถนน และจะต้องเหลือพื้นที่ว่างสำหรับสัญจร กว้างไม่น้อยกว่า 1.00 เมตร รวมทั้งต้องจัดให้มีที่ว่างใช้เป็นทางเข้า-ออก ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ด้วย

2) ผู้ค้าแต่ละรายมีพื้นที่ตามที่มีการใช้ค้าขายจริง แต่ต้องไม่เกิน 2.00 ตารางเมตร

3) ระดับความสูงของพื้นที่แผงค้าประเภทเดียวกันต้องสูงเท่ากัน (ประมาณ 0.80-0.90 เมตร) และให้ตั้งวาง แขนงสินค้าที่ขายได้เฉพาะบนแผงค้าและส่วนประกอบของแผงค้าเท่านั้น และห้ามวางสินค้าแบไว้กับพื้นทางเท้าโดยเด็ดขาด

4) พื้นที่ตอนบนของแผงค้าให้มีหลังคาหรือร่มขนาดที่เหมาะสมได้ แต่ต้องโปร่งถ่ายเทอากาศได้ดี และห้ามเพิ่มเติมเสริมแต่งด้วยวัสดุสิ่งใด ๆ ที่ดูแล้วทำให้เกิดความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย ยกเว้นการบังแดดและกันฝนเป็นครั้งคราวเท่านั้น และเมื่อหมดความจำเป็นต้องปลดออกทันที

5) ร่มหรือหลังคาต้องใช้วัสดุสีเดียวกันทั้งจุด

4.2 พื้นที่บนทางเท้าที่ห้ามตั้งวางแผงค้าโดยเด็ดขาด

- 1) ป้ายและศาลาที่พักผู้โดยสาร เว้นระยะห่างก่อนถึงและหลังป้ายช่วงละไม่น้อยกว่า 10.00 เมตร
- 2) ทางขึ้นลงสะพานลอยคนเดินข้าม เว้นระยะไม่น้อยกว่า 5.00 เมตร
- 3) ทางเท้าบริเวณข้ามถนนที่มีทางม้าลาย
- 4) บริเวณโดยรอบตู้โทรศัพท์ ตู้ไปรษณีย์ และห้องสุขาสาธารณะ
- 5) ช่องทางเข้า-ออกของอาคารที่ประชาชนใช้สอย

4.3 ข้อห้ามที่จะต้องถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด

- 1) ห้ามแขวน ผูก ตอก เกี่ยวผ้าใบ หลอดไฟหรือสิ่งอื่นใดกับต้นไม้หรือเครื่องหมายจราจร
- 2) ห้ามตั้งวางสะสมอุปกรณ์สินค้าเกินความจำเป็น
- 3) ห้ามทำเพิงพักถาวรหรือกึ่งถาวรเพื่อทำการค้าหรือเก็บอุปกรณ์
- 4) ห้ามนำรถยนต์ รถจักรยานยนต์ รถเข็น กล่องใส่สินค้า จอดหรือวางบนทางเท้าหรือผิวจราจรหลังแผงค้า
- 5) ต้องเก็บสินค้าและอุปกรณ์แผงค้าทันทีหลังจากสิ้นสุดระยะเวลาผ่อนผันหรือเลิกทำการค้า
- 6) ห้ามมิให้บุคคลอื่นทำการค้าแทนโดยเด็ดขาด ไม่ว่ากรณีใด ๆ ทั้งสิ้น ยกเว้นผู้ช่วยผู้ค้าที่เป็นทายาทโดยธรรม

เฉพาะบิดา มารดา บุตรหรือภรรยาเท่านั้น หากตรวจสอบพบที่มีการฝ่าฝืนจะยกเลิกการอนุญาตให้ทำการค้าทันที

4.4 ผู้ประกอบอาหาร ปรง หุง ต้ม ไม่อนุญาตให้ตั้งโต๊ะบริการลูกค้าในช่วงเวลากลางวัน เว้นแต่เป็นบริเวณที่จำหน่ายสินค้าประเภทอาหารด้วยกันทั้งหมดในช่วงเวลา 11.00-13.30 น. โดยผู้ค้า 1 ราย จะตั้งโต๊ะ เก้าอี้ บริการลูกค้าไม่เกิน 2 ชุด (1 ชุด มีโต๊ะ 1 ตัว เก้าอี้ 4 ตัว) หรืออาจจะจัดให้มีเก้าอี้ส่วนกลางของผู้ค้าโดยส่วนรวม แต่ต้องยึดหลักเกณฑ์เว้นช่องทางสัญจรบนทางเท้าไม่น้อยกว่า 1.00 เมตร

4.5 ผู้ประกอบอาหาร ปรง หุง ต้ม ตั้งโต๊ะบริการลูกค้าในช่วงเวลากลางคืนในจุดที่กำหนด ให้สามารถกระทำได้ในระหว่างเวลา 19.00-02.00 น. โดยผู้ค้า 1 รายจะตั้งโต๊ะ เก้าอี้ได้จำนวนไม่เกินไม่เกิน 2 ชุด (1 ชุด มีโต๊ะ 1 ตัว เก้าอี้ 4 ตัว)

5. หนังสือสั่งการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบผู้ค้าหาบเร่-แผงลอย

5.1 หนังสือศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร ที่ กท 8004/525 ลงวันที่ 2 เมษายน 2535 เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535

สรุปสาระสำคัญ กำหนดแนวทางการดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับปฏิบัติตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ดังนี้

1. จัดเจ้าหน้าที่ทำหน้าที่รับแจ้งความและเปรียบเทียบความผิดเป็นประจำทุกวัน โดยทำคำสั่งเป็นรายเดือนและให้สำเนาส่งสำนักเทศกิจ

2. กรณีประชาชนพบการกระทำผิดแล้วมาแจ้งความที่สำนักงานเขต หรือผู้บังคับบัญชาได้สั่งการให้ดำเนินการ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่บันทึกในสมุดรายงานประจำวัน (ทก.55) ไว้เป็นหลักฐาน ในกรณีประชาชนเป็นผู้แจ้งความ ให้ผู้แจ้งความลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

3. กรณีประชาชนพบการกระทำผิดแล้วแจ้งความต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ในที่เกิดเหตุหรือบริเวณใกล้เคียง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่บันทึกการแจ้งความในแบบบันทึกการแจ้งความนำจับ และให้ผู้แจ้งความลงลายมือชื่อไว้ กรณีผู้แจ้งความไม่ยอมลงลายมือชื่อ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่บันทึกเหตุนั้นไว้ แล้วดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปโดยไม่ชักช้า และกลับไปบันทึกผลการดำเนินการในสมุดรายงานประจำวัน (ทก.55) ไว้เป็นหลักฐาน

4. ให้พนักงานเจ้าหน้าที่บันทึกผลการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ผลการเปรียบเทียบคดี เหตุที่ทำให้คดีอาญาเล็กน้อยหรือเหตุที่ต้องดำเนินคดีต่อไปไว้ในสมุดรายงานประจำวัน (ทก.55) เป็นหลักฐานทุกครั้งที่มีเหตุเช่นนั้น

5. ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ตักเตือนหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยให้หมดไป หากผู้กระทำความผิดไม่เชื่อฟัง ให้จับกุมและดำเนินคดีต่อไป
6. ในกรณีจับกุมผู้กระทำความผิด พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องจัดทำบันทึกการจับกุมไว้เป็นหลักฐานและแจ้งผู้กระทำความผิดให้จัดการปล้ำง ปรับปรุงสิ่งที่เบ็นความผิดมิให้ปรากฏอีกต่อไปภายในเวลาที่กำหนดซึ่งต้องไม่เกิน 15 วัน ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติตาม ให้คดีเป็นอันเลิกกัน แต่ถ้าไม่ยอมให้ดำเนินคดีต่อไป
7. การเปรียบเทียบปรับให้พิจารณาความร้ายแรงแห่งการกระทำความผิด เจตนาในการกระทำความผิด นโยบายและคำสั่งของกรุงเทพมหานคร และจัดทำเป็นบันทึกเปรียบเทียบคดีตามแบบ ทก. 14 แต่หากผู้กระทำความผิดยินยอมชำระค่าปรับในอัตราสูงสุดของความผิดนั้นๆ ให้จัดทำบันทึกการชำระค่าปรับในอัตราสูงสุดตามแบบ ทก. 15 หากผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือยินยอมแล้วแต่ไม่ชำระค่าปรับภายใน 15 วัน นับแต่วันเปรียบเทียบ ต้องส่งพนักงานสอบสวนดำเนินคดี ฟ้องร้องต่อไป
8. ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดระเบียบการแบ่งและจ่ายเงินค่าปรับเพื่อใช้บังคับ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบเป็นผู้มีอำนาจจ่ายเงินค่าปรับ และบันทึกการจ่ายเงินค่าปรับไว้ด้านหลังคู่มือใบเสร็จรับเงินค่าปรับทุกครั้ง ถ้ามีเงินเหลือส่งเป็นรายได้กรุงเทพมหานครให้บันทึกไว้ด้วย
9. ให้สำนักงานเขตรายงานผลการเปรียบเทียบปรับไปยังสำนักเทศกิจเป็นประจำทุกเดือน และให้สำนักเทศกิจรวบรวมรายงานกรุงเทพมหานครทราบ
10. ให้ใช้แบบเอกสารท้ายบันทึกนี้

5.2 หนังสือศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร ที่ กท 8002/1802 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2535 เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติตามแบบที่ 6 และอัตราการเปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535

สรุปสาระสำคัญ ให้ยกเลิกรายงานตามแบบรายงานแบบที่ 6 และให้รายงานตามแบบรายงานที่กำหนดใหม่ ให้สำนักเทศกิจทราบทุกวันที่ 5 ของเดือน และให้ทำการเปรียบเทียบปรับโดยกำหนดไม่ต่ำกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีแนบท้ายหนังสือสั่งการนี้ (กรณีจะเปรียบเทียบปรับต่ำกว่าที่กำหนด ให้ขออนุมัติผู้อำนวยการเขต) และหากมีการกระทำความผิดครั้งที่ 2 หรือครั้งต่อ ๆ ไป หรือทำผิดเจือปนที่กรุงเทพมหานครกำหนดให้เปรียบเทียบปรับให้สูงขึ้นตามความเหมาะสม

5.3 หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท 1403/294 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2547 เรื่อง การจัดระเบียบแผงลอย ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

สรุปสาระสำคัญ ห้ามมิให้ตั้งวางขายหรือจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะที่มีได้ประกาศเป็นจุดผ่อนผัน โดยเฉพาะบริเวณที่ไม่อนุญาตให้ตั้งวางขายสินค้าโดยเด็ดขาด (จุดกวาดชั้นพิเศษ)

5.4 หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1403/533 ลงวันที่ 21 พฤษภาคม 2547 เรื่อง แนวทางปฏิบัติเพื่อการจัดระเบียบแผงลอย

สรุปสาระสำคัญ กำหนดแนวทางเพื่อจัดระเบียบแผงลอย ดังนี้

1. ตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2547 ผู้ค้าแผงลอยจะมีเฉพาะในจุดผ่อนผัน หรือจุดที่ขอผ่อนผันที่ผ่านการพิจารณาในเบื้องต้นจากสำนักเทศกิจเท่านั้น จุดอื่น ๆ ที่ฝ่าฝืนสำนักงานเขตต้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจังและต่อเนื่องมิใช่เปรียบเทียบปรับเป็นครั้งคราวแต่ให้ผู้ค้าตั้งวางขายเหมือนเดิม

2. ในกรณีสำนักเทศกิจตรวจพบผู้กระทำความผิด ให้เจ้าหน้าที่ระดับไม่ต่ำกว่าหัวหน้าฝ่ายใช้วิทยุสื่อสารแจ้งสำนักงานเขตพื้นที่ทราบเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และรายงานผลให้สำนักเทศกิจทราบผ่านทางวิทยุสื่อสารในวันเดียวกันแล้วให้สำนักเทศกิจรายงานให้ปลัดกรุงเทพมหานครทราบ

ในกรณีสำนักงานเขตไม่รายงานผลการดำเนินการ ให้สำนักเทศกิจรายงานปลัดกรุงเทพมหานครทราบ และให้สำนักเทศกิจดำเนินการจับกุมผู้ค้าที่ฝ่าฝืนหากยังมีการฝ่าฝืนอยู่ แล้วรายงานปลัดกรุงเทพมหานครเพื่อสั่งการให้สำนักงานเขตสอบสวนข้อเท็จจริงถึงข้อบกพร่องที่เกิดขึ้น เพื่อพิจารณาลงโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบพื้นที่ดังกล่าว

3. สำหรับจุดที่มีผู้ค้าฝ่าฝืนเป็นจำนวนมาก ให้สำนักงานเขตดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างเต็มที่ก่อน หากเกินความสามารถให้รายงานปัญหาและอุปสรรคต่อปลัดกรุงเทพมหานครเพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขที่เหมาะสม

4. จุดที่มีผู้ค้าฝ่าฝืนตั้งวางอยู่เสมอ หากไม่ปรากฏผลการจับกุมอย่างต่อเนื่อง หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต (รับผิดชอบฝ่ายเทศกิจ) และผู้อำนวยการเขตต้องรับผิดชอบ โดยให้สำนักเทศกิจรายงานปลัดกรุงเทพมหานครทราบ เพื่อตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงพิจารณาลงโทษทางวินัย

5.5 หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1403/571 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2547 เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศกิจ **สรุปสาระสำคัญ** เนื่องจากมีกรณีร้องเรียนเจ้าหน้าที่เทศกิจเรียกรับเงินจากผู้ค้าหาบเร่-แผงลอย จึงให้สำนักงานเขต ดำเนินการ ดังนี้

1. เร่งรัดประชาสัมพันธ์ให้ผู้ค้าเข้าใจว่าการเสียค่าบริการรักษาความสะอาดบริเวณทางเท้าที่ใช้ตั้งวางแผงลอย การเสียค่าบริการตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ เป็นการชำระเงินตามที่กฎหมายกำหนด ได้นำส่งเงินให้ทางราชการอย่างถูกต้อง และให้กำชับให้ออกใบเสร็จรับเงินทุกครั้ง

2. ให้ผู้อำนวยการเขต กำชับ ตรวจสอบ สอดส่องมิให้มีการเรียกรับผลประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายอย่างเด็ดขาด หากกรุงเทพมหานครตรวจสอบพบว่ามิฉะนั้นจะดำเนินการทางวินัยและอาญากับผู้ค้าหาบเร่-แผงลอย หัวหน้าฝ่ายเทศกิจและผู้เกี่ยวข้องอย่างเฉียบขาด

5.6 หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1402/350 ลงวันที่ 22 มีนาคม 2548 เรื่อง การดำเนินการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิด

สรุปสาระสำคัญ ให้สำนักงานเขตดำเนินการเปรียบเทียบคดีโดยถือปฏิบัติตามระเบียบกรุงเทพมหานคร ว่าด้วยการดำเนินคดี พ.ศ. 2528 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2536 โดยเคร่งครัด และให้เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับแต่งตั้งให้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับเท่านั้นเป็นผู้ดำเนินการ

5.7 หนังสือสำนักเทศกิจ ที่ กท 1403/5944 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2549 เรื่อง รายงานการประชุมพิจารณาแผนจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ของสำนักงานเขต

สรุปสาระสำคัญ

1. หลักเกณฑ์ที่ต้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ได้แก่

- การเก็บอุปกรณ์หลังการขาย
- การไม่ตั้งวางล้ำนอกพื้นที่ผ่อนผัน
- การไม่ตั้งวางก่อนและหลังเวลาที่กำหนด
- การไม่คลุมผ้าใบกรงรัง

2. จุดผ่อนผันที่ปฏิบัติได้ตามหลักเกณฑ์ 14 ข้อ ให้สำนักงานเขตกวดขันอย่างเคร่งครัด ต่อเนื่อง และให้สำนักเทศกิจติดตามตรวจสอบ

3. ให้สำนักเทศกิจประสานสำนักงานเขตเกี่ยวกับแนวทางและการยกเว้นหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในจุดผ่อนผันให้ชัดเจนเป็นรายจุดโดยทำเป็นเอกสารการประชุมยกเว้นอย่างชัดเจน

5.8 หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 0404/1403 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2549 เรื่อง กำชับให้กวดขัน ดูแลผู้ค้าในพื้นที่อย่างเคร่งครัด

สรุปสาระสำคัญ ให้ผู้อำนวยการเขตและหัวหน้าฝ่ายเทศกิจ กวดขันดูแลพื้นที่อย่างเข้มงวด มิให้มีการตั้งวางจำหน่ายสินค้านอกจุดผ่อนผัน และมีให้มีการจับปรับโดยปล่อยให้ผู้ค้าตั้งวางขายของอยู่เช่นเดิม โดยเฉพาะในวันจันทร์ที่ห้ามขาย รวมทั้งมิให้มีการปล่อยให้ผู้ค้ากั้นห้องบริเวณเชิงสะพานเพื่อใช้เก็บของ

5.9 หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1401/211 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2550 เรื่อง การจับกุมและดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ

สรุปสาระสำคัญ

1. ให้รายงานผลการดำเนินคดีผู้ค้าที่กระทำความผิดนอกจุดผ่อนผันให้สำนักเทศกิจทราบภายในวันที่ 5 ของเดือนถัดไป

2. ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นตรวจตราการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างสม่ำเสมอ

5.10 หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท 1403/1176 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551 เรื่องนโยบายผู้บริหารกรุงเทพมหานครด้านการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย

สรุปสาระสำคัญ กำหนดกรอบการดำเนินการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ดังนี้

1. ให้หยุดทำการค้าทุก 2 สัปดาห์ ต่อ 1 วัน โดยผู้ค้าต้องจัดเก็บอุปกรณ์และทำความสะอาดพื้นที่ขาย
2. จัดระเบียบจุดผ่อนผันให้เรียบร้อย ให้มีพื้นที่ให้ประชาชนเดิน โดยไม่ต้องลงเดินบนผิวจราจร
3. บริเวณห้ามมิให้มีผู้ค้าเด็ดขาด ได้แก่ ผิวจราจร ป้ายรถโดยสารประจำทาง เขิงสะพานลอย หน้าตู้โทรศัพท์ ทางม้าลาย
4. ให้เปรียบเทียบปรับ ณ สำนักงานเขตเท่านั้น
5. จัดทำจุดผ่อนผันตัวอย่าง
6. บันทึกภาพบริเวณที่จัดระเบียบทั้งก่อนและหลังดำเนินการ

7. ส่งตัวอย่างรูปแบบร่มและซุ้มแผงค้า ข้อมูลจุดผ่อนผัน ผู้ค้าตัวอย่างให้สำนักเทศกิจรวบรวมขอความเห็นชอบเสนอผู้บริหาร

5.11 หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนมาก ที่ กท 1402/61 ลงวันที่ 21 มกราคม 2553 เรื่อง แนวทางปฏิบัติเพื่อจัดระเบียบผู้ค้าในบริเวณจุดกวดขันพิเศษ

สรุปสาระสำคัญ

1. ให้สำนักงานเขตดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ค้าบริเวณจุดกวดขันพิเศษอย่างจริงจังและต่อเนื่อง
2. ให้สำนักเทศกิจกำกับและตรวจสอบการปฏิบัติงานของสำนักงานเขต โดยทำหนังสือเตือน หากยังพบการฝ่าฝืนของผู้ค้าในจุดเดิมและเวลาเดิมโดยได้รับการแจ้งเตือนครบ 3 ครั้งแล้วยังไม่แก้ไข ให้สำนักเทศกิจรายงานปลัดกรุงเทพมหานครทราบ เพื่อพิจารณาโทษทางวินัยตั้งแต่ผู้อำนวยการเขตลงมา

5.12 หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1403/34 ลงวันที่ 11 มกราคม 2554 เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับผู้ค้าหาบเร่-แผงลอย

สรุปสาระสำคัญ เพื่อให้การดำเนินการกับผู้ค้าหาบเร่-แผงลอยในพื้นที่กรุงเทพมหานครทั้งหมดถูกต้องตามระเบียบและกฎหมาย จึงให้ทุกสำนักงานเขตดำเนินการดังนี้

1. กรณีจุดผ่อนผันให้พิจารณาขยายได้ตามระเบียบ แล้ว ผู้ค้านอกจุดผ่อนผันที่ไม่สามารถทำเป็น จุดผ่อนผันตามข้อ 2 เข้าไปทำการค้าในส่วนที่ขยายและที่ว่างอยู่เดิม โดยนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ระดับเขตก่อนที่จะนำเสนอให้สำนักเทศกิจ
2. กรณีนอกจุดผ่อนผัน ให้พิจารณาดำเนินการเป็นจุดผ่อนผันตามระเบียบ หากนอกจุดผ่อนผันใดไม่สามารถดำเนินการเป็นจุดผ่อนผันได้ ให้นำผู้ค้าเข้าไปทำการค้านอกจุดผ่อนผันที่ใกล้เคียงที่ดำเนินการเป็นจุดผ่อนผันดังกล่าว หรือนำผู้ค้าไปทำการค้าไปทำการค้าในจุดผ่อนผันตามนัยข้อ 1 โดยนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ระดับเขตก่อนที่จะนำเสนอให้สำนักเทศกิจ
3. เมื่อดำเนินการตามข้อ 1 และข้อ 2 แล้ว ถ้ามีผู้ค้าเกิดขึ้นอีกในพื้นที่เขตใด จะพิจารณาโทษทางวินัยตั้งแต่ผู้อำนวยการเขต ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

4.13 หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1402/1404 ลงวันที่ 18 มีนาคม 2554 เรื่อง การสำรวจตรวจสอบผู้ค้ากรณีนำแผงค้าที่ได้รับอนุญาตไปให้ผู้อื่นเช่าหรือเช่า

สรุปสาระสำคัญ ให้ทุกสำนักงานเขตสำรวจตรวจสอบผู้ค้าที่จำหน่ายสินค้าว่าเป็นผู้ค้าที่ได้รับอนุญาตให้จำหน่ายสินค้าหรือเช่าขายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะหรือไม่ หากพบผู้ค้ารายใดเป็นผู้ที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการตรวจสอบเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงว่ามีเช่าหรือเช่าแผงค้าหรือไม่ อย่างไร เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งพักและเพิกถอนใบอนุญาตในแผงค้านั้น ๆ เพื่อนำมาจัดสรรให้ผู้ค้ารายใหม่ ในส่วนเกี่ยวกับการบริหารจัดการใหม่ในจุดการค้า กรณีการพิจารณาการเข้าสู่การค้าในแผงค้าที่ว่างอย่างเป็นธรรม

5.14 หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท 1402/375 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2554 เรื่องมาตรการควบคุมและป้องกันการปลอมแปลงใบเสร็จรับเงิน

สรุปสาระสำคัญ เพื่อเป็นการเสริมมาตรการควบคุมและป้องกันการปลอมแปลงใบเสร็จรับเงินให้มีความรัดกุมตลอดจนลดช่องว่าง และลดโอกาสในการกระทำทุจริตเกี่ยวกับใบเสร็จรับเงิน ให้ทุกสำนักงานเขตถือปฏิบัติโดย

กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ทุกประเภทความผิด รวมทั้งจัดตั้งปรับผู้ทิ้งขยะมูลฝอยของสำนักงานเขตซึ่งตั้งอยู่ตามสถานที่ต่าง ๆ ในพื้นที่เขต ให้ทำการเปรียบเทียบปรับได้ ณ ที่สำนักงานเขต เท่านั้น

5.15 หนังสือกรุงเทพมหานคร ลับ ที่ กท 1403/ล 317 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2554 เรื่อง การป้องกันปัญหาเจ้าหน้าที่ทุจริตเงินค่าปรับ

สรุปสาระสำคัญ เพื่อเป็นการดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนการทุจริตและประพฤติมิชอบในการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ต่อกรุงเทพมหานครในการป้องกันปัญหาเจ้าหน้าที่เทศกิจทุจริตเงินค่าปรับ จึงให้สำนักงานเขตดำเนินการดังนี้

1. ให้จัดระเบียบผู้ค้าหาบเร่-แผงลอย ให้ทำการค้าเฉพาะในจุดผ่อนผันที่กำหนดและให้สำนักงานเขตควบคุมกวดขันให้ผู้ค้าถือปฏิบัติตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขการค้าขายในพื้นที่ผ่อนผัน ลงวันที่ 18 กรกฎาคม 2548 อย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง

2. ผู้ค้านอกจุดผ่อนผันให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขจุดทำการค้าให้เป็นไปตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่องหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการค้าขายในพื้นที่ผ่อนผัน ลงวันที่ 18 กรกฎาคม 2548 และให้เสนอจุดทำการค้าที่แก้ไขและปรับปรุงแล้วเป็นจุดผ่อนผันโดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1403/34 ลงวันที่ 11 มกราคม 2554 และต้องกวดขันควบคุมไม่ให้มีผู้ค้านอกจุดผ่อนผันเพิ่มจำนวนขึ้นอีก

3. กรณีพบผู้ค้านอกจุดผ่อนผันในพื้นที่ที่ต้องดำเนินการจับกุมและเปรียบเทียบปรับโดยให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ประกอบหนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท 1402/375 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2554 อย่างเคร่งครัด

4. การเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดให้มอบหมายให้งานคดีและธุรการ เฉพาะเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานเปรียบเทียบปรับเป็นผู้ทำการเปรียบเทียบปรับ โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรุงเทพมหานครที่ กท 8004/525 ลงวันที่ 2 เมษายน 2535

5.16 หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ลับ ที่ กท 1404/ล 635 ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2554 เรื่องซักซ้อมแนวทางปฏิบัติเพื่อปรับปรุงภาพลักษณ์เจ้าหน้าที่เทศกิจ

สรุปสาระสำคัญ ที่เกี่ยวกับการสั่งการเพื่อปรับปรุงภาพลักษณ์เจ้าหน้าที่เทศกิจในการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย โดยให้สำนักเทศกิจจัดเจ้าหน้าที่จับกุมผู้ค้าที่ฝ่าฝืนกระทำความผิดกรณีที่ตรวจพบซึ่งหน้า (แต่การดำเนินการในกรณีจำเป็นจะต้องมีการควบคุมจากหัวหน้าฝ่ายของสำนักเทศกิจอย่างใกล้ชิด รวมทั้งจะต้องมีการอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อสร้างความชำนาญและให้ความรู้ทางกฎหมาย) การจับกุมของสำนักเทศกิจจะต้องดำเนินการในลักษณะป้องปรามเป็นหลักไม่ใช่ปราบปราม คือ ไม่มุ่งเน้นในการจับเพื่อลงโทษ แต่จะต้องเป็นการจับเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้ค้าและประชาชนทราบว่าจับกุมเพื่ออะไร ทำไม่ถึงจับกุม ในประเด็นนี้ให้ชุดสายตรวจตรวจสอบพื้นที่เขตของสำนักเทศกิจ โดยเฉพาะบริเวณจุดกวดขันพิเศษหรือบริเวณอื่นหากพบมีผู้ค้าฝ่าฝืนมีการค้าขายในบริเวณที่ห้ามขายซึ่งหน้า ให้ดำเนินการจับกุมตามระเบียบและกฎหมายที่ได้กำหนดให้อำนาจหน้าที่ไว้ทันที โดยส่งมอบตัวผู้ค้าและของกลางให้สำนักงานเขตดำเนินการตามระเบียบกฎหมาย และให้สำนักงานเขตชี้แจงข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าวโดยด่วนที่สุดแล้วให้สำนักเทศกิจรายงานให้ปลัดกรุงเทพมหานครทราบ สั่งการ ส่วนเจ้าหน้าที่ของสำนักเทศกิจที่ไม่มีประสิทธิภาพ ละเลยในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะหัวหน้าชุดสายตรวจให้เข้ารับการอบรมเพิ่มประสิทธิภาพ และปรับทัศนคติในการทำงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและนโยบายของผู้บริหาร หากยังไม่พัฒนาปรับปรุงตนเองให้พิจารณาออกจากสายงานเทศกิจ

5.17 หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1403/5339 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2554 เรื่อง การพิจารณาจุดทำการค้าเป็นจุดผ่อนผัน

สรุปสาระสำคัญ สำนักเทศกิจกำหนดแนวทางการพิจารณาจุดทำการค้าเป็นจุดผ่อนผัน เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่กรุงเทพมหานครและผู้ค้าหาบเร่-แผงลอยได้มีที่ทำการค้าที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยให้สำนักงานเขตดำเนินการตามแนวทางแต่ละกรณี ดังนี้

1. กรณีจุดผ่อนผันตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อนผันให้ทำการค้าหาบเร่-แผงลอย ลงวันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2548 จำนวน 438 จุด ให้ดำเนินการ

1.1 ตรวจสอบและพิจารณาร่วมกับสถานีตำรวจนครบาลพื้นที่ว่าจุดผ่อนผันใดมีสภาพพื้นที่และการท าการค้ำของ ผู้ค้ำมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย หรือสามารถปรับปรุง แก้ไข บังคับการให้ผู้ค้ำทำการค้ำเป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ในประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขการค้ำขายในพื้นที่ผ่อนผัน ลงวันที่ 18 กรกฎาคม 2548 ได้

1.2 ตรวจสอบว่าจุดผ่อนผันใดผู้ค้ำเลิกทำการค้ำแล้ว หรือมีสภาพที่ขาดคุณสมบัติไม่สามารถเป็นจุดผ่อนผันได้ หรือสภาพพื้นที่ผู้ค้ำไม่สามารถทำการค้ำต่อไปได้และสมควรยกเลิกจุดผ่อนผันนั้น

1.3 เสนอผลการพิจารณาตามข้อ 1.1 และ 1.2 ให้คณะกรรมการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ระดับเขต พิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นจุดผ่อนผันเป็นระยะเวลา 2 ปี หรือยกเลิกจุดผ่อนผันแล้วแต่กรณี

1.4 เสนอจุดทำการค้ำที่คณะกรรมการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ระดับเขตให้ความเห็นชอบแล้วไปยังสถานี ตำรวจนครบาลพื้นที่ เพื่อขอความเห็นชอบจุดทำการค้ำให้เป็นจุดผ่อนผัน

1.5 เสนอจุดทำการค้ำที่ได้รับความเห็นชอบให้เป็นจุดผ่อนผันจากหัวหน้าสถานีตำรวจพื้นที่ หรือจุดผ่อนผันที่ได้รับความ เห็นชอบจากคณะกรรมการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ระดับเขต ให้ยกเลิกจุดผ่อนผันให้สำนักเทศกิจพิจารณา

กรณีที่สำนักเทศกิจพิจารณาแล้วเห็นด้วยตามที่สำนักงานเขตเสนอ ให้สำนักเทศกิจรวบรวมจัดทำประกาศยกเลิก จุดผ่อนผันตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อนผันให้ทำการค้ำหาบเร่-แผงลอย ลงวันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2548 เฉพาะจุดที่เห็นชอบให้ยกเลิกจุดผ่อนผัน ส่วนจุดที่เห็นชอบให้เป็นจุดผ่อนผันต่อไป ให้จัดทำประกาศ กรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อนผันให้ทำการค้ำหาบเร่-แผงลอย เฉพาะจุดที่ได้รับความเห็นชอบให้เป็นจุดผ่อนผัน น าเสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อพิจารณาลงนามในประกาศฯ ตามลำดับ พร้อมแจ้งประกาศ กรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อนผันให้ทำการค้ำหาบเร่-แผงลอย ที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครลงนามแล้วให้ กองบัญชาการตำรวจนครบาลทราบด้วย

กรณีที่สำนักเทศกิจไม่เห็นด้วยตามที่สำนักงานเขตเสนอ ให้รวบรวมนำเสนอปลัดกรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณาสั่งการ ให้สำนักงานเขตดำเนินการทบทวน แก้ไข ปรับปรุง โดยให้ดำเนินการตามข้อ 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 และ 1.5 วรรคแรก

2. กรณีจุดผ่อนผันตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อนผันให้ทำการค้ำหาบเร่-แผงลอย ลงวันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2548 จำนวน 245 จุด ให้ดำเนินการ

2.1 ตรวจสอบว่าจุดผ่อนผันใดผู้ค้ำเลิกทำการค้ำแล้ว หรือมีสภาพที่ขาดคุณสมบัติไม่สามารถเป็น จุด ผ่อนผันได้ หรือสภาพพื้นที่ผู้ค้ำไม่สามารถทำการค้ำต่อไปได้และสมควรยกเลิกจุดผ่อนผันนั้น

2.2 เสนอผลการพิจารณาให้คณะกรรมการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ระดับเขต พิจารณาให้ความ เห็นชอบยกเลิกจุดผ่อนผัน

2.3 เสนอจุดผ่อนผันที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอย ระดับเขตให้ ยกเลิกจุดผ่อนผันให้สำนักเทศกิจพิจารณา

กรณีที่สำนักเทศกิจเห็นด้วยตามที่สำนักงานเขตเสนอ ให้สำนักเทศกิจรวบรวมจัดทำประกาศยกเลิกจุด ผ่อนผันตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อนผันให้ทำการค้ำหาบเร่-แผงลอย ลงวันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2548 เฉพาะจุดที่เห็นชอบให้ยกเลิกจุดผ่อนผันนำเสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อพิจารณาลงนามใน ประกาศต่อไป

กรณีที่สำนักเทศกิจไม่เห็นด้วยตามที่สำนักงานเขตเสนอ ให้รวบรวมนำเสนอปลัดกรุงเทพมหานคร เพื่อ พิจารณาสั่งการให้สำนักงานเขตพิจารณาทบทวนการดำเนินการ

3. กรณีจุดผ่อนผันตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อนผันให้ทำการค้ำหาบเร่-แผงลอย ลง วันที่ 22 มีนาคม พ.ศ. 2554 จำนวน 147 จุด ให้แยกพิจารณาการดำเนินการ ดังนี้

3.1 กรณีเป็นจุดผ่อนผันใหม่ให้ดำเนินการในแนวทางเดียวกับข้อ 1.1 , 1.3 , 1.4 และ 1.5 เฉพาะกรณี พิจารณาให้เป็นจุดผ่อนผัน

3.2 กรณีเป็นจุดขยายพื้นที่จุดผ่อนผันเดิม หรือเพิ่มรอบเวลาจุดผ่อนผันเดิม ให้พิจารณารวมเข้าเป็นเรื่อง เดียวกันกับจุดผ่อนผันเดิมของแต่ละจุดนั้น ๆ และหากพิจารณาเห็นชอบให้เป็นจุดผ่อนผันให้นับจำนวนจุดเป็นจุด เดียวกับจุดผ่อนผันเดิม

4. กรณีผู้ค้านอกจุดที่ผ่านการพิจารณาเห็นชอบให้เป็นจุดผ่อนผันและอยู่ระหว่างการพิจารณาของ กองบัญชาการตำรวจนครบาลตามหนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท 1403/1048 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2554 จำนวน 17 สำนักรงานเขต จุดทำการค้า 56 จุด ผู้ค้า 1,556 ราย ให้ดำเนินการในแนวทางเดียวกับกรณีข้อ 3.1 หรือ 3.2 แล้วแต่กรณี

5. กรณีผู้ค้านอกจุดที่ผ่านการพิจารณาเห็นชอบให้เป็นจุดผ่อนผันและได้รายงานเพื่อพิจารณา เสนอขอ ความเห็นชอบจากกองบัญชาการตำรวจนครบาล ตามหนังสือสำนักเทศกิจที่ กท 1403/4899 ลงวันที่ 29 กันยายน 2554 จำนวน 7 สำนักรงานเขต จุดทำการค้า 44 จุด ผู้ค้า 531 ราย ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (นายธีระชน มโนมัยพิบูลย์ รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร) สั่งการให้สำนัก เทศกิจชะลอเรื่องไว้ก่อนจนกว่าจะมีความชัดเจนกรณีที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลมีนโยบายที่จะโอนหน้าที่ความ รับผิดชอบเรื่องพิจารณาจุดผ่อนผันให้สถานีตำรวจนครบาลท้องที่พิจารณาแทน ให้ดำเนินการเช่นเดียวกับกรณีข้อ 3.1 หรือ 3.2 แล้วแต่กรณี

6. กรณีผู้ค้านอกจุดผ่อนผันที่ไม่ผ่านการพิจารณาให้เป็นจุดผ่อนผันตามที่สำนักงานเขตได้เคยพิจารณาเสนอ เป็นจุดผ่อนผัน หรือผู้ค้านอกจุดผ่อนผันที่สำนักงานเขตได้แจ้งให้สำนักเทศกิจทราบแต่ยังไม่เคยพิจารณาให้เป็นจุด ผ่อนผัน จำนวน 29 สำนักรงานเขต จุดทำการค้า 532 จุด ให้ดำเนินการในแนวทางเดียวกับข้อ 1.1 , 1.3 , 1.4 และ 1.5 เฉพาะกรณีพิจารณาให้เป็นจุดผ่อนผัน ทั้งนี้ให้ดำเนินการตามหนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1403/34 ลงวันที่ 11 มกราคม 2554 หนังสือสำนักเทศกิจ ที่ กท 1403/3617 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2554 กรณีให้หาจุดที่เหมาะสม ที่สามารถทำการค้าได้เป็นจุดผ่อนผัน(ข้อพิจารณาเสนอแนะ ข้อ 1)และหนังสือกรุงเทพมหานครลับ ที่ กท 1403/ล 317 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2554

5.18 หนังสือสำนักเทศกิจ ที่ กท 1403/68 ลงวันที่ 10 มกราคม 2555 เรื่อง การจัดระเบียบผู้ค้าหาบเร่แผงลอย **สรุปสาระสำคัญ** เพื่อให้จุดผ่อนผันให้ทำการค้าหาบเร่-แผงลอยตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อน ผันให้ทำการค้าหาบเร่-แผงลอย ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 จำนวน 683 จุด เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยจึงให้ สำนักงานเขตดำเนินการ ดังนี้

1. กรณีจุดผ่อนผันตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อนผันให้ทำการค้าหาบเร่-แผงลอย ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 จำนวน 683 จุด ให้ดำเนินการกวดขันให้ผู้ค้าปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขการค้าขายในพื้นที่ผ่อนผัน ลงวันที่ 18 กรกฎาคม 2548 รวมทั้งระเบียบ กฎหมาย ข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้อง

2. กรณีจุดผ่อนผันตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดจุดผ่อนผันให้ทำการค้าหาบเร่-แผงลอย ลงวันที่ 22 มีนาคม 2554 มีจำนวน 147 จุด ซึ่งได้สิ้นสุดระยะเวลาผ่อนผันแล้ว รวมทั้งผู้ค้านอกจุดผ่อนผัน ให้ดำเนินการตรวจ ตรา กวดขันและบังคับการให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้อง

3. ดำเนินการตามแนวทางการพิจารณาจุดทำการค้าให้เป็นจุดผ่อนผัน ตามหนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1403/5339 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2554

5.19 หนังสือสำนักงานเลขาธิการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ด่วนที่สุด ที่ กท 0200/รพว.กทม.3/06 ลงวันที่ 6 มกราคม 2555 เรื่อง ขอให้เข้มงวดกวดขันการเปรียบเทียบปรับและการส่งเงินค่าปรับของเจ้าหน้าที่เทศกิจ

สรุปสาระสำคัญ กรุงเทพมหานครเห็นว่าการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศกิจและผู้เกี่ยวข้อง สมควรปฏิบัติให้ เป็นไปในแนวทางเดียวกันเพื่อประโยชน์ต่อราชการกรุงเทพมหานครโดยรวม จึงให้สำนักเทศกิจและสำนักงานเขต ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กวดขันการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศกิจ ในการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดโดยทั่วถึง ครบถ้วน ถูกต้องและเป็นธรรม ไม่มีการเลือกปฏิบัติ โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการ ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ให้ รายงานผลพร้อมหลักฐานการเปรียบเทียบปรับรายเดือน ตั้งแต่เดือนมกราคม 2555 เป็นต้นไป โดยจัดส่งสำนักเทศกิจ และสำนักงานตรวจสอบภายใน เพื่อพิจารณาสรุปรายงานปลัดกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสั่ง ราชการสำนักเทศกิจ และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามลำดับชั้น

2. ให้ฝ่ายการคลังสำนักเทศกิจ และฝ่ายการคลังสำนักงานเขต ตรวจสอบให้เจ้าหน้าที่เทศกิจมีการนำส่งเงินค่าปรับ ภายในระยะเวลาที่ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การนำส่งเงินฯ พ.ศ. 2530 และฉบับที่แก้ไข ตลอดจน คำสั่งที่เกี่ยวข้องกำหนดโดยเคร่งครัด

3. ให้ความสำคัญจัดทำทะเบียนการเบิกจ่ายใบเสร็จรับเงินให้ถูกต้อง รัดกุมสามารถตรวจสอบได้ ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้คณะทำงานติดตามการปฏิบัติงานด้านหาเร่-แผงลอยของเทศกิจ กรุงเทพมหานคร ตามคำสั่ง กรุงเทพมหานคร ที่ 1910/2554 ลงวันที่ 20 พฤษภาคม 2554 ตรวจสอบ ติดตาม เร่งรัดอีกทางหนึ่งด้วย

5.20 หนังสือสำนักเทศกิจ ที่ กท 1403/153 ลงวันที่ 27 มกราคม 2555 เรื่อง รายงานการประชุมพิจารณาการ เปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535

สรุปสาระสำคัญ เพื่อให้เป็นแนวทางประกอบการใช้ดุลยพินิจในการกำหนดอัตราค่าปรับผู้กระทำความผิดตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 เป็นไปในแนวทาง เดียวกัน จึงให้สำนักงานเขตถือปฏิบัติตามแนวทางที่ได้เคยสั่งการให้ถือปฏิบัติและองค์ประกอบในการพิจารณา ดังนี้

1. หนังสือศาลาว่ากรุงเทพมหานคร ที่ กท 8004/525 ลงวันที่ 2 เมษายน 2535 เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ข้อ 7 ในการเปรียบเทียบ ความผิดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับกำหนดค่าปรับที่ผู้ต้องหาจะพึงชำระโดยพิจารณาจากความ ร้ายแรงแห่งการกระทำผิด เจตนาในการกระทำผิด ตลอดจนนโยบายและคำสั่งของกรุงเทพมหานคร...(วรยศสาม) ใน ระหว่างที่กรุงเทพมหานครยังมีได้กำหนดอัตราค่าปรับขั้นต่ำที่ผู้ต้องหาจะพึงชำระเพื่อให้หน่วยงานถือปฏิบัติ บรรดา ความผิดเกี่ยวกับการปรุงอาหาร หรือจำหน่ายสินค้าบนถนนหรือในสถานสาธารณะ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ เปรียบเทียบปรับ กำหนดค่าปรับในอัตราระหว่าง 200-500 บาท และอัตราระหว่าง 1,000-2,000 บาท สำหรับการ ปรุงอาหารและขายหรือจำหน่ายอาหารโดยใช้ถนนหรือทางเท้าเป็นที่ตั้งโต๊ะ เก้าอี้ เพื่อบริการผู้ซื้อ

2. หนังสือศาลาว่ากรุงเทพมหานคร ที่ กท 8002/1802 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2535 ได้กำหนดค่าปรับตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 ซึ่งกำหนดให้ผู้มีอำนาจ เปรียบเทียบต้องเปรียบเทียบโดยกำหนดค่าปรับไม่ต่ำกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีฐานความผิดและอัตราโทษตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535

3. การใช้ดุลยพินิจควรคำนึงถึงองค์ประกอบต่อไปนี้ประกอบการพิจารณากำหนดอัตราค่าปรับให้สูงขึ้นกว่าอัตราขั้นต่ำ ที่กำหนดตามบัญชีฐานความผิดฯ ที่แนบท้ายหนังสือตามข้อ 2 แต่ไม่เกินอัตราโทษสูงสุดของแต่ละฐานความผิด

3.1 ความสำคัญของพื้นที่ เช่น พื้นที่ชั้นใน ได้แก่ เขตบางรัก เขตสัมพันธวงศ์ เขตพระนคร ฯลฯ ย่อมมีความสำคัญกว่า พื้นที่เขตชั้นนอก ได้แก่ เขตลาดกระบัง เขตหนองจอก เขตทวีวัฒนา เขตบางบอน ฯลฯ

3.2 วิธีการกระทำความผิด เช่น มีลักษณะทำลายอำนาจรัฐ ต่อสู้อัดขวางการจับกุมของเจ้าหน้าที่ ไม่ให้ความร่วมมือ ในการแก้ไขปัญหา

3.3 ขนาดของพื้นที่ที่ทำการค้า เช่น ผู้ค้าบางรายใช้พื้นที่ตั้งอุปกรณ์ทำการค้า ตั้งโต๊ะบริการลูกค้าตั้งแต่ 5-10 ตาราง เมตร แต่ผู้ค้าบางรายใช้พื้นที่เพียง 1-2 ตารางเมตร

3.4 มีการกระทำความผิดซ้ำซาก ฝ่าฝืนเป็นประจำ เช่น มีการฝ่าฝืนตั้งวางทำการค้าในจุดเดิมเป็นประจำ พบการ กระทำความผิดทุกครั้งที่มีการตรวจตรา ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ว่ากล่าวตักเตือน จับกุม ดำเนินคดีแล้วแต่ยังพบว่ามี การกระทำความผิดซ้ำ

3.5 ระยะเวลาในการทำการค้า เช่น ผู้ค้าบางรายกระทำการค้าเฉพาะช่วงเช้าหรือช่วงบ่าย แต่บางรายทำการค้าตั้งแต่ เช้าถึงเที่ยงคืน

3.6 บริเวณที่เป็นสถานที่สำคัญเป็นพิเศษ เป็นสถานที่สำคัญของแต่ละพื้นที่เขต เช่น บริเวณท้องสนามหลวง ใน พื้นที่เขตพระนคร หากพบการกระทำความผิดจะมีการเปรียบเทียบปรับในอัตราที่สูงกว่าพื้นที่อื่น ๆ ของเขต

3.7 ทำการค้าในบริเวณจุดกวดขันพิเศษ 5 จุด ซึ่งเป็นจุดที่ห้ามท การค้าเด็ดขาดและเป็นนโยบายของผู้บริหาร กรุงเทพมหานครซึ่งได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่กวดขัน ตรวจตราไม่ให้มีผู้ฝ่าฝืนตลอดเวลา