



## มาทำความรู้จักกับคำว่า “ดัชนีการรับรู้การทุจริต” หรือ CPI

ดัชนีการรับรู้การทุจริต เป็นดัชนีการประเมินที่ถูกจัดอันดับ การประเมินโดยองค์กรเพื่อความ โปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ซึ่งเริ่มดำเนินการ มาตั้งแต่ปี พ.ศ.2538 (ค.ศ.1993) มีวัตถุประสงค์ในการต่อสู้ กับการทุจริตในทุกรูปแบบ ด้วยการแสวงหาความร่วมมือกับ หน่วยงานต่างๆ เพื่อสร้างความตระหนักรู้ถึงผลเสียของการ ทุจริต และเป็นภาพลักษณ์ความโปร่งใสของประเทศต่างๆ

# ดัชนีการรับรู้การทุจริต มีความสำคัญ อย่างไร

ความสำคัญทางยุทธศาสตร์ ปัจจุบันได้มีการกำหนดให้ระดับคะแนนดัชนีการรับรู้ การทุจริตเป็นเป้าหมาย ตัวชี้วัดขอยุทธศาสตร์ ในระดับต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบแม่บท รองรับยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งกำหนดให้ภายในปี 2580 ประเทศไทย มีระดับคะแนนอยู่ในลำดับ 1 ใน 20 ลำดับแรกของโลก และแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 รวมทั้งยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560 - 2564) กำหนดให้เมื่อสิ้นสุดแผน ประเทศไทยมีระดับคะแนนมากกว่า ร้อยละ 50

ความสำคัญในบริบทสถานะของประเทศไทยในสายตานานาชาติ เนื่องจากคะแนน CPI นั้นเป็นการสะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตของ ประเทศต่างๆ ทั่วโลกที่เราไม่สามารถปฏิเสธได้ เพราะคะแนน ดัชนี CPI เป็นหนึ่งในเครื่องมือที่กลุ่มนักลงทุนใช้ประเมินความน่าสนใจ ในการลงทุนของแต่ละประเทศ โดยมองว่าการทุจริตเป็นหนึ่งในปัจจัย ที่เป็นต้นทุนหรือเป็นความเสี่ยงในการเข้ามาประกอบธุรกิจ หากประเทศใดมีคะแนนดัชนี CPI ที่สูงย่อมสะท้อนถึงภาพลักษณ์ ของประเทศที่ดีและสร้างความเชื่อมั่น ดึงดูดให้กับนักลงทุนจาก ต่างประเทศเข้ามาลงทุนเพิ่มขึ้นอีกด้วย

# รูปแบบการจัดอันดับดัชนีCPI

การจัดทำคะแนน CPI นั้นได้รวบรวมข้อมูลด้านการทุจริต จาก ฐานข้อมูล ที่เป็นการจัดอันดับ หรือดัชนีชี้วัดซึ่งจัดทำ โดยหน่วยงานที่ น่าเชื่อถือต่างๆ ทั่วโลก หรือเรียกว่า “แหล่ง ข้อมูล” จำนวน 12 แหล่งข้อมูล สำหรับประเทศไทยจะใช้ แหล่งข้อมูล 9 แหล่งข้อมูล เพื่อนำไปวิเคราะห์และประเมิน ผลออกมาเป็นอันดับหรือค่าคะแนนในแต่ละปีค่าคะแนนของ CPI เริ่มตั้งแต่ 0 คะแนน ถึง 100 คะแนน โดย 0 คะแนน เป็น คะแนนต่ำสุดหมายถึงเกิดการคอร์รัปชัน สูงสุดส่วน 100 คะแนนเป็นคะแนนสูงสุดหมายถึงมีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน น้อยที่สุดหรือ มีความโปร่งใสในการบริการสูงสุด (ค่า CPI ยิ่งสูง แปลว่าการ คอร์รัปชันยิ่งต่ำ)



# การจัดทำคะแนนของประเทศไทย มีการใช้ 9 แหล่งข้อมูล นำมาใช้คำนวณดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ดังนี้

## 9 แหล่งข้อมูล

### ใช้คำนวณดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI)



<b>1 (V-DEM)</b> Varieties of Democracy Institute	วัดเกี่ยวกับความหลากหลายของประชาธิปไตยของฝ่ายบริหาร นิติบัญญัติ ตุลาการ การทุจริตของเจ้าหน้าที่ในฝ่ายบริหาร นิติบัญญัติ ตุลาการ
<b>2 (BF (TI))</b> Bertelsmann Stiftung Transformation Index	ใช้ผู้เชี่ยวชาญวิเคราะห์ ประเมินกระบวนการเปลี่ยนแปลงไปสู่ประชาธิปไตย ระบบเศรษฐกิจแบบตลาดเสรีและดูความเปลี่ยนแปลง 3 ด้าน คือ 1.การเมือง 3.ด้านการจัดการของรัฐบาล 2.เศรษฐกิจ
<b>3 (EIU)</b> Economist Intelligence Unit Country Risk Ratings	วิเคราะห์เชิงลึกเกี่ยวกับความเสี่ยงที่ระบบเศรษฐกิจของประเทศต้องเผชิญ เช่น ความโปร่งใสในการจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณ แต่งตั้งข้าราชการจากรัฐบาลโดยตรง มีหน่วยงานอิสระในการตรวจสอบการจัดการงบประมาณและด้านยุติธรรม เป็นต้น
<b>4 (GI)</b> Global Insight Country Risk Ratings	ความเสี่ยงที่บุคคล/บริษัทต้องเผชิญกับการติดสินบน คอร์รัปชันในรูปแบบอื่น เพื่อให้ธุรกิจราบรื่น
<b>5 (ICRG)</b> Political Risk Services International Country Risk Guide	ประเมินการคอร์รัปชันในระบบการเมือง ที่นักธุรกิจมักพบได้โดยตรงและบ่อยครั้ง เช่น เรียกรับเงินจ่ายสินบน เพื่อให้ได้มาซึ่งใบอนุญาต
<b>6 (IMD)</b> IMD World Competitiveness Yearbook	สถิติทุกัญญุมิ ผลการสำรวจความคิดเห็นผู้บริหารระดับสูง เพื่อจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของไทย ดูจาก 4 องค์ประกอบ 1. สมรรถนะทางเศรษฐกิจ 2. ประสิทธิภาพของภาครัฐ 3. ประสิทธิภาพของภาคธุรกิจ 4. โครงสร้างพื้นฐาน
<b>7 (PERC)</b> The Political and Economic Risk Consultancy	สำรวจข้อมูลจากนักธุรกิจในท้องถิ่น/นักธุรกิจชาวต่างชาติที่เข้าไปทำธุรกิจในประเทศนั้น ๆ ได้แก่ นักธุรกิจจากสมาคมธุรกิจ ผู้หอการค้าประเทศต่าง ๆ เป็นต้น
<b>8 (WEF)</b> World Economic Forum	WEF รายงานการวัดอันดับความสามารถในการแข่งขันทั่วโลก (The Global Competitiveness Report: GCR) รวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ผ่าน “แบบสำรวจความคิดเห็นผู้บริหาร” (The Executive Opinion Survey: EOS) ซึ่งมีข้อคำถามเกี่ยวกับ “ประเด็นการทุจริตคอร์รัปชัน”
<b>9 (WJP)</b> World Justice Project	เป็นดัชนีชี้วัดหลักนิติธรรม (Rule of Law) มีเกณฑ์การวัด 8 เกณฑ์ 1.ขีดจำกัดอำนาจของรัฐบาล (Constraints on Government Powers) 2.ปราศจากการคอร์รัปชัน (Absence of Corruption) 3.การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government) 4.สิทธิขั้นพื้นฐาน (Fundamental Rights) 5.ความสงบเรียบร้อยของสังคม (Order and Security) 6.การบังคับใช้กฎหมาย (Regulatory Enforcement) 7.กระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง (Civil Justice) 8.กระบวนการยุติธรรมทางอาญา (Criminal Justice)

## ทั้งนี้ ค่าคะแนนของประเทศไทยมีการใช้แหล่งการประเมินทั้งหมด 9 แหล่งการประเมิน ยังสามารถสรุปจัดกลุ่มเป็น 4 ประเภท คือ

1. การให้สินบนเพื่อการพิจารณาอนุมัติอนุญาตเพื่ออำนวยความสะดวก มีแหล่งที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย WEF IMD PRS และ GI
2. การใช้อำนาจ ตำแหน่งหน้าที่โดยมิชอบ มีแหล่งที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย PRS BF (TI) WJP และ EIU
3. การใช้เงินงบประมาณไม่คุ้มค่าเอื้อประโยชน์ มีแหล่งที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย WEF และ EIU
4. ประสิทธิภาพการดำเนินการต่อต้านการทุจริต มีแหล่งที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย BF (TI) PERC และ V-DEM

CPI จึงเป็นดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์ปัญหาคอร์รัปชันของประเทศต่างๆ ทั่วโลก โดยมีค่าคะแนนตั้งแต่ 0 (คอร์รัปชันมากที่สุด) - 100 (คอร์รัปชันน้อยที่สุด)

ยิ่งค่า CPI สูง ประเทศมีความโปร่งใสมาก คอร์รัปชันต่ำ ยิ่งที่ค่า CPI ต่ำ ประเทศมีความโปร่งใสน้อย คอร์รัปชันสูง

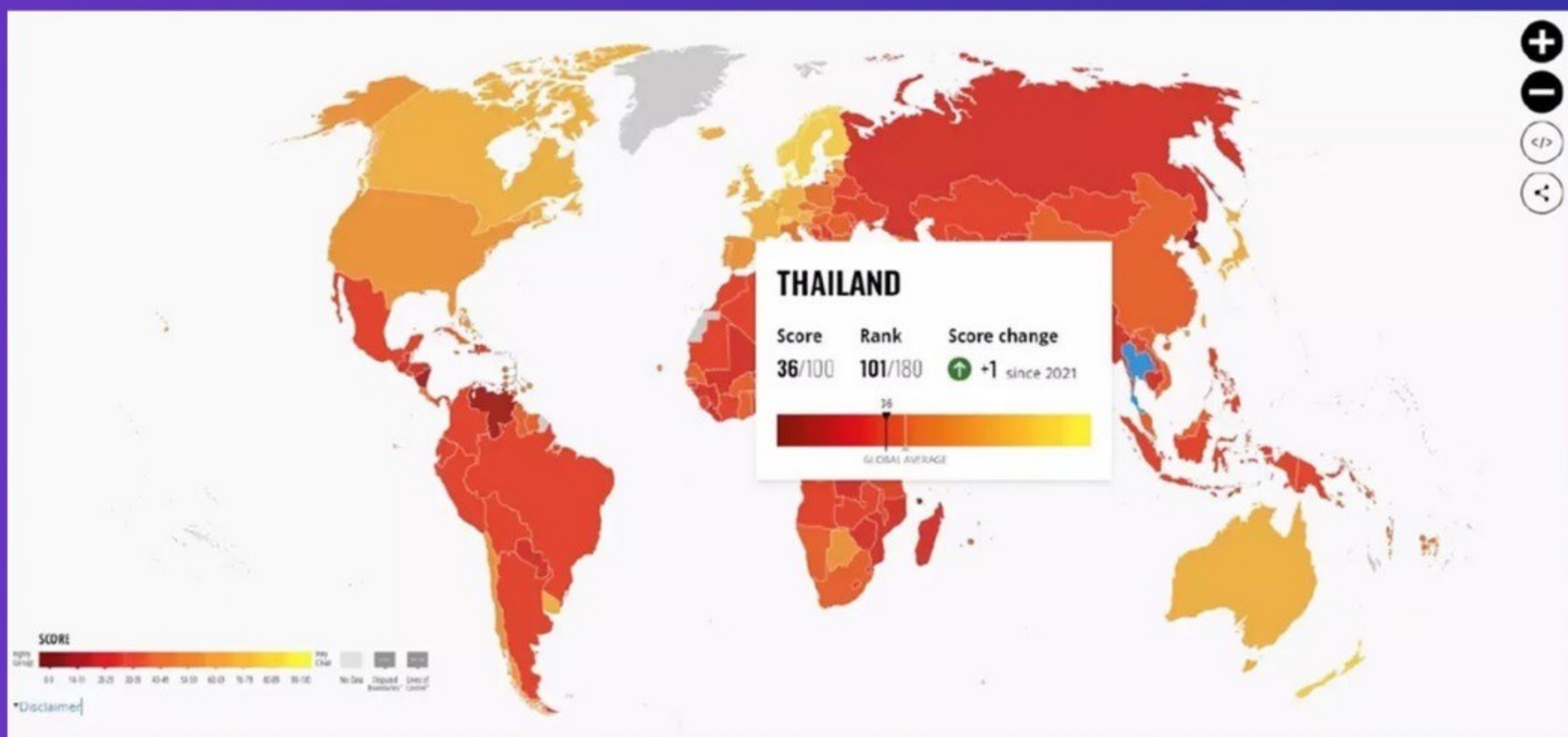
ดังนั้น ค่าคะแนน CPI จึงสะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ซึ่งค่าคะแนนดัชนี CPI นับว่าเป็นหนึ่งในเครื่องมือที่บรรดานักลงทุนใช้ในการประเมินความน่าสนใจในการลงทุนของแต่ละประเทศ

หากประเทศใดมีค่าดัชนี CPI ในเกณฑ์สูง โอกาสจะเกิดการลงทุนจากทั่วโลก ก็มีมาก แต่ในทางตรงกันข้ามหากมีค่าดัชนี CPI ต่ำ ความน่าสนใจในการลงทุนก็ลดลง เนื่องจากนักลงทุนมักจะมองว่าการทุจริตเป็นหนึ่งในปัจจัยที่เป็นต้นทุน หรือ เป็นความเสี่ยงของการประกอบธุรกิจ

หากประเทศใดค่าคะแนนดัชนี CPI ที่สูงย่อมสะท้อนถึงถึงภาพลักษณ์ของประเทศที่ดีและสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนจากต่างประเทศ

# คะแนนดัชนี CPI ของประเทศไทย

เมื่อวันที่ 31 ม.ค. 2566 เวลาประมาณ 12.30 น. ตามเวลาประเทศไทย องค์การเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International หรือ TI) เผยแพร่ผลสำรวจดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index หรือ CPI) ประจำปี 2565 (ค.ศ. 2022) จากจำนวนประเทศ 180 ประเทศทั่วโลก โดยพบว่าประเทศไทยอยู่ที่อันดับ 101 จาก 180 ประเทศทั่วโลก เพิ่มจากปี 2564 จำนวน 9 อันดับ และมีคะแนน 36 จาก 100 คะแนน มากกว่าปีที่แล้ว 1 คะแนนเช่นกัน



## ผลคะแนนเปรียบเทียบ แต่ละแหล่งข้อมูล ดัชนีการรับรู้การทุจริต



สำนักงาน ป.ป.ช.

### แหล่งข้อมูล

Source	Description
IMD WORLD	การตัดสินใจและการทุจริตมีอยู่หรือไม่ และมากน้อยเพียงใด
WEF	ภาคธุรกิจต้องจ่ายเงินสินบนในกระบวนการต่างๆมากน้อยเพียงใด
BF(TI)	การปราบปรามการทุจริตและบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิดมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด
EIU	ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
GI	การดำเนินการทางธุรกิจ ต้องเกี่ยวข้องกับการทุจริตมากน้อยเพียงใด
PRS	มีอำนาจหรือตำแหน่งทางการเมือง มีการทุจริตโดยใช้ระบบอุปถัมภ์และระบบเครือญาติ และภาคการเมืองกับภาคธุรกิจ มีความสัมพันธ์กันมากน้อยเพียงใด
V-DEM	การทุจริตในภาครัฐ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และตุลาการเกี่ยวกับการจับกุมระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับส่วนรวม มากน้อยเพียงใด
PERC	ระดับการรับรู้การทุจริตเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อสถาบันทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง มากน้อยเพียงใด
WJP	เจ้าหน้าที่รัฐมีพฤติกรรมการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบมากน้อยเพียงใด

ปี 2563

ปี 2564

ปี 2565

41	39
43	42
37	37
37	37
35	35
32	32
20	26
38	36
38	35

▲ 43
▲ 45
= 37
= 37
= 35
= 32
= 26
▼ 35
▼ 34

**CPI 2022**  
Corruption Perceptions Index

สำนักงาน ป.ป.ช.



www.nacc.go.th



# แหล่งอ้างอิง

<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER1/DRAWER057/GENERAL/DATA0000/00000869.PDF>

<https://www.pptvhd36.com/news/%E0%B9%80%E0%B8%A8%E0%B8%A3%E0%B8%A9%E0%B8%90%E0%B8%81%E0%B8%B4%E0%B8%88/175176>

[https://www.pacc.go.th/acoc\\_2018/uploads/2018/08/Manual5\\_1.pdf](https://www.pacc.go.th/acoc_2018/uploads/2018/08/Manual5_1.pdf)

<https://www.bangkokbiznews.com/politics/1050665>