



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

กลุ่มงานเลขานุการ รพ.กทผ.  
และ พ.บ.ร.ร.กทผ. (รพ.กทผ.๕)  
วันที่ 14.00.34  
วันที่ ๑๑ ส.ค. ๒๕๖๓

ร.บ.ป.ค.ร.ร.กทผ.๕  
วันที่ ๑๑ ส.ค. ๒๕๖๓  
เวลา ๑๖.๑๐

สำนักการคลังรับคืน วันที่ ๑๕ / ส.ค. / ๒๕๖๓

ส่วนราชการ สำนักการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๔๖๘๑ หรือโทร. ๑๖๖๑ โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๒๒๓๖)

ที่ กท ๑๓๐๕/ ๓๑๗๔

วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติกำหนดแนวทางการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมกรณีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

ต้นเรื่อง หนังสือสำนักงาน ก.ก. ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๓๐๓/๑๒๘๕ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ขออนุมัติกำหนดแนวทางการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมกรณีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยขอให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครโปรดพิจารณาสั่งการตามข้อ ๙๔ ของระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้สามารถโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของกรรมการ หรืออนุกรรมการที่แสดงตนเพื่อเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ แทนการจ่ายเงินสดโดยกรรมการหรืออนุกรรมการผู้รับเงินไม่ต้องลงลายมือชื่อรับเงิน แต่ให้แนบหลักฐานการบันทึกการแสดงตนเพื่อร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และหลักฐานการโอนเงินเข้าบัญชีของกรรมการหรืออนุกรรมการผู้นั้น เป็นหลักฐานการจ่ายเงินประกอบใบสำคัญคู่จ่ายให้ครบถ้วนได้ทำนองเดียวกันกับกรณีการจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้าง ในการนี้ปลัดกรุงเทพมหานคร (นายสมภาคย์ สุขอนันต์ รองปลัดกรุงเทพมหานคร ปฏิบัติราชการแทนปลัดกรุงเทพมหานคร) ได้โปรดสั่งการให้สำนักการคลังพิจารณาเสนอ

### ข้อกฎหมาย

๑. พระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ บัญญัติว่า

“มาตรา ๖ การประชุมตามที่กฎหมายบัญญัติให้ต้องมีการประชุม นอกจากจะดำเนินการตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายแต่ละฉบับแล้ว ผู้ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมจะกำหนดให้จัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ และให้มีผลเช่นเดียวกับการประชุมตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย

“มาตรา ๗ การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต้องเป็นไปตามมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

“มาตรา ๙ ในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ผู้มีหน้าที่จัดการประชุมต้อง

- (๑) จัดให้ผู้ร่วมประชุมแสดงตนเพื่อร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก่อนร่วมการประชุม
- (๒) จัดให้ผู้ร่วมประชุมสามารถลงคะแนนได้ ทั้งการลงคะแนนโดยเปิดเผย

และการลงคะแนนลับ

(๓) จัดทำรายงานการประชุมเป็นหนังสือ

(๔) จัดให้มีการบันทึกเสียงหรือทั้งเสียงและภาพ แล้วแต่กรณี ของผู้ร่วมประชุมทุกคน

ตลอดระยะเวลาที่มีการประชุมในรูปข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เว้นแต่เป็นการประชุมลับ

(๕) จัดเก็บข้อมูลจราจรอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ร่วมประชุมทุกคนไว้เป็นหลักฐาน

ข้อมูลตาม (๔) และ (๕) ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการประชุม”

“มาตรา ๑๐ ในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หากมีกรณีที่ต้องจ่ายเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนไม่ว่าจะเรียกว่าอย่างไรให้แก่ผู้ร่วมประชุม ให้จ่ายเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนนั้นให้แก่ผู้ร่วมประชุมซึ่งได้แสดงตนเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย”

๒. พระราชกฤษฎีกา...

๒. พระราชกฤษฎีกากำหนดเงินเดือน เงินเพิ่ม เงินค่าเบี้ยประชุม และเงินตอบแทนอื่นของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ข้าราชการการเมืองอื่นของกรุงเทพมหานคร และกรรมการที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้ง พ.ศ. ๒๕๒๙ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๔๙ บัญญัติว่า

“มาตรา ๕ กรรมการที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้ง ให้ได้รับเงินค่าเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งเฉพาะครั้งที่มาประชุม ตามบัญชีอัตราเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการท้ายพระราชกฤษฎีกานี้

ประธานกรรมการในคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ได้รับเงินค่าเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งในสี่ของอัตราเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการที่ผู้นั้นมีสิทธิได้รับ

กรณีที่ประธานกรรมการไม่สามารถร่วมประชุมได้ ให้ผู้ซึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้รับเงินค่าเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับประธานกรรมการตามที่กำหนดในวรรคสอง”

๓. ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าตอบแทนในส่วนที่เกี่ยวกับเบี้ยประชุมกรรมการอนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติว่า

“ข้อ ๔ ในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้

“คณะกรรมการ” หมายถึง คณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร

“คณะอนุกรรมการ” หมายถึง คณะอนุกรรมการวิสามัญที่คณะกรรมการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการสามัญประจำกรุงเทพมหานคร และคณะอนุกรรมการสามัญประจำหน่วยงานกรุงเทพมหานคร

“เลขานุการ” หมายถึง เลขานุการในคณะกรรมการ และในคณะอนุกรรมการ

“ผู้ช่วยเลขานุการ” หมายถึง ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ และในคณะอนุกรรมการ”

“ข้อ ๕ ให้กรรมการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ตามอัตราในบัญชีหมายเลข ๑ ท้ายข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้”

“ข้อ ๖ ให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ตามอัตราในบัญชีหมายเลข ๒ ท้ายข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้”

“ข้อ ๗ ให้เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ตามอัตราในบัญชีหมายเลข ๓ ท้ายข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้ โดยผู้ช่วยเลขานุการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินสองคน”

“ข้อ ๘ กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการที่เข้าร่วมประชุมมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนเฉพาะเดือนที่มีการประชุม และให้ได้รับเดือนหนึ่งเพียงครั้งเดียว”

๔. ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่าย<sup>ไป</sup> การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดว่า

“ข้อ ๒๘ การจ่ายเงินตามข้อ ๒๕ และข้อ ๒๖ ที่ต้องจ่ายประจำเดือน ยกเว้นค่าจ้างชั่วคราว ค่าจ้างลูกจ้างรายวัน และค่าจ้างลูกจ้างรายชั่วโมง ให้หน่วยการคลังโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้รับแทนการจ่ายเงินสด โดยผู้รับไม่ต้องลงลายมือชื่อรับเงิน แต่ให้แนบหลักฐานการจ่ายเงินประกอบเป็นใบสำคัญคู่จ่ายให้ครบถ้วนตามฎีกาที่ขอเบิกเงิน ทั้งนี้ หน่วยงานต้องจัดให้มีระบบการควบคุมภายในเพื่อตรวจสอบและป้องกันการทุจริตให้รัดกุมเพียงพอด้วย”

“ข้อ ๓๗ การจ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายเงินไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ และในกรณีที่ใบสำคัญคู่จ่ายให้ผู้จ่ายเงินประทับตรา “จ่ายเงินแล้ว” และลงลายมือชื่อพร้อมวัน เดือน ปีกำกับไว้ด้วย ส่วนหลักฐานอื่นให้ประทับตรา “จ่ายเงินแล้ว” โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อกำกับไว้ก็ได้”

“ข้อ ๓๘ หลักฐานการจ่ายต้องพิมพ์หรือเขียนด้วยหมึก การแก้ไขหลักฐานการจ่ายให้ใช้วิธีขีดฆ่าแล้วพิมพ์หรือเขียนใหม่และให้ผู้รับเงินลงลายมือชื่อกำกับไว้ทุกแห่ง

ให้หน่วยงานเก็บรักษาหลักฐานการจ่ายไว้ในที่ปลอดภัย มิให้สูญหายหรือเสียหายได้ ทั้งนี้เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้วให้เก็บอย่างเอกสารธรรมดา”

“ข้อ ๔๐ ในการจ่ายเงินของหน่วยงานต้องปฏิบัติดังนี้

(๑) เจ้าหน้าที่ผู้จ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายเงินทุกราย เช่น ต้องเรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้รับเงิน เว้นแต่จะได้ลงชื่อรับเงินในทะเบียนจ่ายเงินเดือนหรือหลักฐานการนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากของผู้รับที่ธนาคารหรือเงินอื่นไว้อีกทางหนึ่งแล้ว”

“ข้อ ๔๔ ในกรณีที่มีเหตุพิเศษสมควรปฏิบัติเป็นอย่างอื่น หรือที่ไม่มีกำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้เสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครพิจารณาสั่งการเป็นกรณี ๆ ไป”

### ข้อเท็จจริง

๑. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้อนุมัติหลักการให้คณะกรรมการที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ โดยให้นำหลักเกณฑ์ และวิธีการตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม รายละเอียดตามหนังสือสำนักการคลัง  
ด่วนที่สุด ที่ กท ๑๓๐๕/๑๙๘๔ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

๒. สำนักงาน ก.ก. ได้ดำเนินการจัดการประชุม อ.ก.ก.วิสามัญเกี่ยวกับยุทธศาสตร์-การบริหารทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานครผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยเมื่อภายหลังเลิกการประชุมแล้วเสร็จในแต่ละครั้ง เจ้าหน้าที่พร้อมพนักงานขับรถยนต์ของสำนักงาน ก.ก. ต้องนำเอกสารหลักฐานการจ่าย เบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่น พร้อมเงินค่าเบี้ยประชุม นำไปจ่ายให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมที่ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวันและสถานที่ที่นัดหมาย และให้ลงลายมือชื่อของผู้รับเงิน จึงทำให้ประสบปัญหาในการดำเนินการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เป็นไปด้วยความล่าช้า ไม่คล่องตัว เป็นการเพิ่มขึ้นตอนและสูญเสียเวลาการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการนำเงินค่าเบี้ยประชุมไปจ่ายนอกสถานที่ตั้งของหน่วยงานอาจจะทำให้เสี่ยงต่อความปลอดภัยและการสูญหายของเงินได้ อีกทั้งสิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิง ก่อให้เกิดความไม่คุ้มค่าในการดำเนินการดังกล่าว รายละเอียดตามเอกสารหลักฐานการจ่ายเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓. สำนักงาน ก.ก. ได้สรุปการประชุมหารือหน่วยงานแหล่งทุนของรัฐบาล องค์การกลาง-บริหารทรัพยากรบุคคล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานการประชุม โดยที่ประชุมให้มีการปรับกระบวนการหรือรูปแบบการทำงานของหน่วยงาน โดยใช้ระบบเทคโนโลยี อาทิ การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Meeting) เป็นการดำเนินการที่ลดค่าใช้จ่ายได้เมื่อเทียบกับการประชุมตามปกติ และยังช่วยลดระยะเวลาการประชุมได้ในบางส่วน จึงควรสนับสนุนให้ภาคราชการมีการประชุมออนไลน์ให้มากขึ้น แต่การประชุมที่เป็นเรื่องลับมีข้อจำกัด โดยต้องใช้ระบบการประชุมจากผู้ให้บริการในประเทศเท่านั้นซึ่งอาจยังไม่มีความพร้อม ควรมีการปรับแก้

ข้อกฎหมาย...

ข้อกฎหมายดังกล่าว โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รวบรวมข้อจำกัดด้านข้อกฎหมายและประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับแก้ไขข้อกฎหมายให้เอื้อต่อการปฏิบัติราชการ และสนับสนุนวิธีการทำงานเพื่อรองรับการปฏิบัติงานนอกสถานที่ตั้งของหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อปรับข้อกฎหมายเกี่ยวกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ และลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อปรับข้อกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดวันเวลาการปฏิบัติราชการ และการลงเวลาปฏิบัติราชการ รายละเอียดตามหนังสือสำนักงาน ก.ก. ที่ กท ๐๓๐๓/๑๒๒๘ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๔. สำนักงาน ก.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นกฎหมายกลางเพื่อรองรับให้การประชุมต่าง ๆ ที่มีกฎหมายบัญญัติให้ต้องประชุมสามารถทำการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์และมีผลใช้บังคับในทางกฎหมาย ซึ่งในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ มาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าวได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า หากมีกรณีต้องจ่ายเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนไม่ว่าจะเรียกอย่างไรให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุม ให้จ่ายเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนนั้นให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมซึ่งได้แสดงตนเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย อันแสดงให้เห็นว่ากฎหมายได้บัญญัติรองรับสิทธิของผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ไว้อย่างชัดเจน ประกอบกับการมีกฎหมายในลักษณะดังกล่าวมุ่งก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงบวก เป็นการอำนวยความสะดวกทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนโดยการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้กับการทำงาน เพื่อให้ภาครัฐจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ แม้ว่าจะเป็นการประชุมที่ต้องมีการจ่ายเบี้ยประชุมก็ตาม นอกจากนี้การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ยังช่วยประหยัดระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุม ลดความหนาแน่นของการจราจร ลดมลพิษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำให้เกิดการเว้นระยะห่างทางสังคม (Social Distancing) ที่เป็นมาตรการที่จำเป็นในการควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ที่เป็นอยู่ในขณะนี้ รวมทั้งยังรองรับกรณีผู้เข้าร่วมประชุมอยู่นอกราชอาณาจักรด้วย แต่ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้กำหนดหลักการสำคัญไว้ในข้อ ๓๗ ว่า การจ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายเงินไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ ข้อ ๓๘ กำหนดว่า หลักฐานการจ่ายเงินต้องเขียนหรือพิมพ์ด้วยหมึก การแก้ไขหลักฐานการจ่ายให้ใช้วิธีขีดฆ่าแล้วพิมพ์หรือเขียนใหม่ และให้ผู้รับเงินลงลายมือชื่อกำกับไว้ทุกแผ่น และข้อ ๔๐ กำหนดว่า เจ้าหน้าที่ผู้จ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายเงินทุกราย เช่น ต้องเรียกใบเสร็จรับเงิน เว้นแต่จะต้องลงชื่อรับเงินในทะเบียนจ่ายเงินเดือนหรือหลักฐานการนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากของผู้รับที่ธนาคารหรือเงินอื่นไว้อีกทางหนึ่งแล้ว โดยระเบียบข้อ ๒๘ กำหนดให้มีเพียงการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารของผู้รับแทนการจ่ายเงินสด โดยผู้รับไม่ต้องลงลายมือชื่อรับเงิน แต่ให้แนบหลักฐานการจ่ายเงินประกอบเป็นใบสำคัญผู้จ่ายเฉพาะกรณีการเบิกเงินเพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนหรือค่าจ้างหรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกันที่ต้องจ่ายเป็นประจำเดือนเท่านั้น ระเบียบดังกล่าวยังไม่สามารถรองรับต่อระบบการทำงานและการประชุมที่ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปในขณะนี้

ดังนั้น เพื่อให้การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์สำหรับกรรมการ ก.ก. และอนุกรรมการคณะต่าง ๆ ที่ได้แสดงตนเพื่อเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมาย สามารถดำเนินการได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพโดยมิต้องมีการนำเงินสดไปจ่ายและให้กรรมการผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ลงลายมือชื่อในเอกสารการรับเงิน สำนักงาน ก.ก. จึงมีความประสงค์ขอให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครพิจารณาสั่งการตามข้อ ๕๔ ของระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้สามารถโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของกรรมการ หรืออนุกรรมการที่แสดงตนเพื่อเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

แทนการจ่ายเงินสดโดยกรรมการหรืออนุกรรมการผู้รับเงินไม่ต้องลงลายมือชื่อรับเงิน แต่ให้แนบหลักฐานการบันทึกการแสดงผลเพื่อร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และหลักฐานการโอนเงินเข้าบัญชีของกรรมการหรืออนุกรรมการผู้นั้น เป็นหลักฐานการจ่ายเงินประกอบใบสำคัญคู่จ่ายให้ครบถ้วนได้ ทำนองเดียวกันกับกรณีการจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๘

อนึ่ง สำนักงาน ก.ก. เห็นควรให้สำนักการคลัง ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ จะได้พิจารณาทบทวนเพื่อแก้ไขปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์และเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการภาครัฐต่อไป

ข้อพิจารณาและเสนอแนะ สำนักการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมสำหรับกรรมการ และอนุกรรมการคณะต่าง ๆ ที่ได้แสดงตนเพื่อเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เกิดความคล่องตัวในการบริหารราชการของกรุงเทพมหานคร และสอดคล้องกับหลักการเว้นระยะห่างทางสังคม (Social Distancing) จึงเห็นควรนำเรียนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการให้หน่วยงานสามารถโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของกรรมการ หรืออนุกรรมการที่แสดงตนเพื่อเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการจ่ายเงินสด โดยกรรมการหรืออนุกรรมการผู้รับเงินไม่ต้องลงลายมือชื่อรับเงิน แต่ให้แนบหลักฐานการบันทึกการแสดงผลเพื่อร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และหลักฐานการโอนเงินเข้าบัญชีของกรรมการหรืออนุกรรมการผู้นั้น เป็นหลักฐานการจ่ายเงินประกอบใบสำคัญคู่จ่ายให้ครบถ้วนได้ ทำนองเดียวกันกับกรณีการจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๘ ของระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ทั้งนี้ หน่วยงานต้องจัดให้มีการควบคุมภายในเพื่อตรวจสอบและป้องกันการทุจริตให้รัดกุม เช่น การยืนยันหมายเลขบัญชีเงินฝากธนาคารที่ประสงค์จะให้โอนเงิน การตรวจสอบความถูกต้องก่อนและหลังการโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของผู้รับที่ธนาคาร รวมถึงการอื่นใดที่จำเป็นต้องกระทำเพื่อป้องกันการทุจริตด้วย

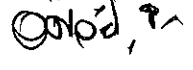
สำหรับการแก้ไขปรับปรุงระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้สอดคล้องกับการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์และเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการภาครัฐ นั้น สำนักการคลังได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแก้ไขปรับปรุงระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในกรณีนี้สำนักการคลังจะได้นำประเด็นดังกล่าวเสนอที่ประชุมของคณะทำงานฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

อำนาจสั่งการเป็นของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ตามของระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๙๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

- เห็นชอบตาม ป.กทท. และ รว.กทท. เสนอ


เรียน ผ.ว.กทท.  
เพื่อโปรดพิจารณา

พลตำรวจเอก   
(อัศวิน ขวัญเมือง)

นายสมภพ สุขอนันต์  
รองปลัดกรุงเทพมหานคร  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกรุงเทพมหานคร  
๑๑ ส.ค. ๒๕๖๓

(นายปิยะ พุดคล่อง)  
รองผู้อำนวยการสำนักการคลัง  
ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักการคลัง

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร  
๒๕ ส.ค. ๒๕๖๓

  
(นายเกรียงยศ สุดลาภา)  
รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร  
๑๕ ส.ค. ๒๕๖๓



กรุงเทพมหานคร  
 278 14.00  
 ๓๑ ก.ค. ๒๕๖๓

สำนักงานประชาสัมพันธ์ กรุงเทพมหานคร  
 2183 10.00  
 ๓๑ ก.ค. ๒๕๖๓

รองปลัดกรุงเทพมหานคร  
 ๒๑ ก.ค. ๒๕๖๓  
 15.20

**ด่วนที่สุด**

**บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.ค. (กองพัฒนาระบบราชการกรุงเทพมหานคร โทร. ๐ ๒๒๒๖ ๓๗๒๗ หรือโทร. ๑๔๕๓)

ที่ กท ๐๓๐๗/๑๒๕๕ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติกำหนดแนวทางการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมกรณีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

ต้นเรื่อง สำนักงาน ก.ค. ได้ดำเนินการจัดการประชุม อ.ก.ก.วิสามัญเกี่ยวกับยุทธศาสตร์- การบริหารทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานครผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓

**ข้อกฎหมาย**

๑. พระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ บัญญัติว่า

“มาตรา ๖ การประชุมตามที่กฎหมายบัญญัติให้ต้องมีการประชุม นอกจากจะดำเนินการตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายแต่ละฉบับแล้ว ผู้ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมจะกำหนดให้จัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ และให้มีผลเช่นเดียวกับการประชุมตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย”

“มาตรา ๗ การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต้องเป็นไปตามมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

“มาตรา ๙ ในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ผู้มีหน้าที่จัดการประชุมต้อง

(๑) จัดให้ผู้เข้าร่วมประชุมแสดงตนเพื่อร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก่อนร่วมการประชุม

(๒) จัดให้ผู้ร่วมประชุมสามารถลงคะแนนได้ ทั้งการลงคะแนนโดยเปิดเผยและการลงคะแนนลับ

(๓) จัดทำรายงานการประชุมเป็นหนังสือ

(๔) จัดให้มีการบันทึกเสียงหรือทั้งเสียงและภาพ แล้วแต่กรณี ของผู้ร่วมประชุมทุกคน ตลอดระยะเวลาที่มีการประชุมในรูปข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เว้นแต่เป็นการประชุมลับ

(๕) จัดเก็บข้อมูลจราจรอิเล็กทรอนิกส์ของผู้ร่วมประชุมทุกคนไว้เป็นหลักฐาน

ข้อมูลตาม (๔) และ (๕) ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการประชุม”

“มาตรา ๑๐ ในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หากมีกรณีที่ต้องจ่ายเบี้ยประชุม หรือค่าตอบแทนไม่ว่าจะเรียกว่าอย่างไรให้แก่ผู้ร่วมประชุม ให้จ่ายเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนนั้นให้แก่ผู้ร่วมประชุมซึ่งได้แสดงตนเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย”

๒. พระราชกฤษฎีกากำหนดเงินเดือน เงินเพิ่ม เงินค่าเบี้ยประชุม และเงินตอบแทนอื่น- ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ข้าราชการการเมืองอื่นของกรุงเทพมหานคร และกรรมการที่ผู้ว่าราชการ- กรุงเทพมหานครแต่งตั้ง พ.ศ. ๒๕๒๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๔๙ บัญญัติว่า

“มาตรา ๕...

“มาตรา ๕ กรรมการที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้ง ให้ได้รับเงินค่าเบี้ยประชุม เป็นรายครั้งเฉพาะครั้งที่มาประชุม ตามบัญชีอัตราเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการทำพระราชกฤษฎีกานี้

ประธานกรรมการในคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ได้รับเงินค่าเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้นอีก หนึ่งในสี่ของอัตราเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการที่ผู้นั้นมีสิทธิได้รับ

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่สามารถร่วมประชุมได้ ให้ผู้ซึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้รับเงินค่าเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับประธานกรรมการตามที่กำหนดในวรรคสอง”

๓. ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าตอบแทนในส่วนที่เกี่ยวกับเบี้ยประชุมกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า

ข้อ ๔ ในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้

“คณะกรรมการ” หมายถึง คณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร กรุงเทพมหานคร

“คณะอนุกรรมการ” หมายถึง คณะอนุกรรมการวิสามัญที่คณะกรรมการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการสามัญประจำกรุงเทพมหานคร และคณะอนุกรรมการสามัญประจำหน่วยงาน กรุงเทพมหานคร

“เลขานุการ” หมายถึง เลขานุการในคณะกรรมการ และในคณะอนุกรรมการ

“ผู้ช่วยเลขานุการ” หมายถึง ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ และในคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๕ ให้กรรมการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ตามอัตราในบัญชีหมายเลข ๑ ทำข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้

ข้อ ๖ ให้อนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ตามอัตราในบัญชีหมายเลข ๒ ทำข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้

ข้อ ๗ ให้เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน ตามอัตราในบัญชี หมายเลข ๓ ทำข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครนี้ โดยผู้ช่วยเลขานุการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินสองคน

ข้อ ๘ กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการที่เข้าร่วมประชุมมีสิทธิ ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนเฉพาะเดือนที่มีการประชุม และให้ได้รับเดือนหนึ่งเพียงครั้งเดียว

๔. ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่าย การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดว่า

“ข้อ ๒๘ การจ่ายเงินตามข้อ ๒๕ และข้อ ๒๖ ที่ต้องจ่ายประจำเดือน ยกเว้นค่าจ้างชั่วคราว ค่าจ้างลูกจ้างรายวัน และค่าจ้างลูกจ้างรายชั่วโมง ให้หน่วยการคลังโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของ ผู้รับแทนการจ่ายเงินสด โดยผู้รับไม่ต้องลงลายมือชื่อผู้รับเงิน แต่ให้แนบหลักฐานการจ่ายเงินประกอบ เป็นใบสำคัญคู่จ่ายให้ครบถ้วนตามฎีกาที่ขอเบิกเงิน ทั้งนี้ หน่วยงานต้องจัดให้มีระบบการควบคุมภายใน เพื่อตรวจสอบและป้องกันการทุจริตให้รัดกุมเพียงพอด้วย”

“ข้อ ๓๗ การจ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายเงินไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ และในกรณีที่เป็นใบสำคัญคู่จ่ายให้ผู้จ่ายเงินประทับตรา “จ่ายเงินแล้ว” และลงลายมือชื่อ พร้อมวัน เดือน ปี กำกับไว้ด้วย ส่วนหลักฐานอื่นให้ประทับตรา “จ่ายเงินแล้ว” โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อกำกับไว้ก็ได้”

“ข้อ ๓๘...

“ข้อ ๓๘ หลักฐานการจ่ายต้องพิมพ์หรือเขียนด้วยหมึก การแก้ไขหลักฐานการจ่ายให้ใช้วิธีขีดฆ่าแล้วพิมพ์หรือเขียนใหม่และให้ผู้รับเงินลงลายมือชื่อกำกับไว้ทุกแห่ง

ให้หน่วยงานเก็บรักษาหลักฐานการจ่ายไว้ในที่ปลอดภัย มิให้สูญหายหรือเสียหายได้ ทั้งนี้เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบให้เก็บบอย่างเอกสารธรรมดา”

“ข้อ ๔๐ ในการจ่ายเงินของหน่วยงานต้องปฏิบัติดังนี้

(๑) เจ้าหน้าที่ผู้จ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายเงินทุกราย เช่น ต้องเรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้รับเงิน เว้นแต่จะได้ลงชื่อรับเงินในทะเบียนจ่ายเงินเดือนหรือหลักฐานการนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากของผู้รับที่ธนาคารหรือเงินอื่นไว้อีกทางหนึ่งแล้ว”

“ข้อ ๔๔ ในกรณีที่มีเหตุพิเศษสมควรปฏิบัติเป็นอย่างอื่น หรือที่ไม่มีการกำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้เสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครพิจารณาสั่งการเป็นกรณี ๆ ไป”

### ข้อเท็จจริง

๑. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้อนุมัติหลักการให้คณะกรรมการที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ โดยให้นำหลักเกณฑ์ และวิธีการตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม รายละเอียดตามหนังสือสำนักการคลังด่วนที่สุด ที่ กท ๑๓๐๕/๑๙๘๔ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

๒. สำนักงาน ก.ก. ได้ดำเนินการจัดการประชุม อ.ก.ก.วิสามัญเกี่ยวกับยุทธศาสตร์-การบริหารทรัพยากรบุคคลของกรุงเทพมหานครผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยเมื่อภายหลังเลิกการประชุมแล้วเสร็จในแต่ละครั้ง เจ้าหน้าที่พร้อมพนักงานขับรถยนต์ของสำนักงาน ก.ก. ต้องนำเอกสารหลักฐานการจ่าย เบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่น พร้อมเงินค่าเบี้ยประชุม นำไปจ่ายให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมที่ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวันและสถานที่ที่นัดหมาย และให้ลงลายมือชื่อของผู้รับเงิน จึงทำให้ประสบปัญหาในการดำเนินการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เป็นไปด้วยความล่าช้า ไม่คล่องตัว เป็นการเพิ่มขึ้นตอนและสูญเสียเวลาการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการนำเงินค่าเบี้ยประชุมไปจ่ายนอกสถานที่ตั้งของหน่วยงานอาจจะทำให้เสี่ยงต่อความปลอดภัยและการสูญหายของเงินได้ อีกทั้งสิ้นเปลืองน้ำมันเชื้อเพลิง ก่อให้เกิดความไม่คุ้มค่าในการดำเนินการดังกล่าว รายละเอียดตามเอกสารหลักฐานการจ่ายเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓. สำนักงาน ก.ก. ได้สรุปการประชุมหารือหน่วยงานแหล่งทุนของรัฐบาล องค์การกลาง-บริหารทรัพยากรบุคคล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานการประชุม โดยที่ประชุมให้มีการปรับกระบวนการหรือรูปแบบการทำงานของหน่วยงาน โดยใช้ระบบเทคโนโลยี อาทิ การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Meeting) เป็นการดำเนินการที่ลดค่าใช้จ่ายได้เมื่อเทียบกับการประชุมตามปกติ และยังช่วยลดระยะเวลาการประชุมได้ในบางส่วน จึงควรสนับสนุนให้ภาคราชการมีการประชุมออนไลน์ให้มากขึ้น แต่การประชุมที่เป็นเรื่องลับมีข้อจำกัด โดยต้องใช้ระบบการประชุมจากผู้ให้บริการในประเทศเท่านั้นซึ่งอาจยังไม่มีความพร้อม ควรมีการปรับแก้

ข้อกฎหมาย...



ข้อกฎหมายดังกล่าว โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รวบรวมข้อจำกัดด้านข้อกฎหมายและประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับแก้ไขข้อกฎหมายให้เอื้อต่อการปฏิบัติราชการ และสนับสนุนวิธีการทำงานเพื่อรองรับการปฏิบัติงานนอกสถานที่ตั้งของหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อปรับข้อกฎหมายเกี่ยวกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ และลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อปรับข้อกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดวันเวลาการปฏิบัติราชการ และการลงเวลาปฏิบัติราชการ รายละเอียดตามหนังสือสำนักงาน ก.ก. ที่ กท ๐๓๐๓/๑๒๒๘ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ข้อพิจารณาและเสนอแนะ สำนักงาน ก.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นกฎหมายกลางเพื่อรองรับให้การประชุมต่าง ๆ ที่มีกฎหมายบัญญัติให้ต้องประชุมสามารถทำการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์และมีผลใช้บังคับในทางกฎหมาย ซึ่งในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ มาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าวได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า หากมีกรณีต้องจ่ายเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนไม่ว่าจะเรียกอย่างไรให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุม ให้จ่ายเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนนั้นให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมซึ่งได้แสดงตนเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย อันแสดงให้เห็นว่ากฎหมายได้บัญญัติรองรับสิทธิของผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ไว้อย่างชัดเจน ประกอบกับการมีกฎหมายในลักษณะดังกล่าวมุ่งก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงบวก เป็นการอำนวยความสะดวกทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนโดยการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้กับการทำงาน เพื่อให้ภาครัฐจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ แม้ว่าจะเป็นการประชุมที่ต้องมีการจ่ายเบี้ยประชุมก็ตาม นอกจากนี้การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ยังช่วยประหยัดระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุม ลดความหนาแน่นของการจราจร ลดมลพิษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำให้เกิดการเว้นระยะห่างทางสังคม (Social Distancing) ที่เป็นมาตรการที่จำเป็นในการควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ที่เป็นอย่างอยู่ในขณะนี้ รวมทั้งยังรองรับกรณีผู้เข้าร่วมประชุมอยู่นอกราชอาณาจักรด้วย แต่ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้กำหนดหลักการสำคัญไว้ในข้อ ๓๗ ว่า การจ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายเงินไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ ข้อ ๓๘ กำหนดว่า หลักฐานการจ่ายเงินต้องเขียนหรือพิมพ์ด้วยหมึก การแก้ไขหลักฐานการจ่ายให้ใช้วิธีขีดฆ่าแล้วพิมพ์หรือเขียนใหม่ และให้ผู้รับเงินลงลายมือชื่อกำกับไว้ทุกแผ่น และข้อ ๔๐ กำหนดว่า เจ้าหน้าที่ผู้จ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายเงินทุกราย เช่น ต้องเรียกใบเสร็จรับเงิน เว้นแต่จะต้องลงชื่อรับเงินในทะเบียนจ่ายเงินเดือนหรือหลักฐานการนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากของผู้รับที่ธนาคารหรือเงินอื่นไว้อีกทางหนึ่งแล้ว โดยระเบียบข้อ ๒๘ กำหนดให้มีเพียงการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารของผู้รับแทนการจ่ายเงินสด โดยผู้รับไม่ต้องลงลายมือชื่อรับเงิน แต่ให้แนบหลักฐานการจ่ายเงินประกอบเป็นใบสำคัญผู้จ่าย เฉพาะกรณีการเบิกเงินเพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนหรือค่าจ้างหรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกันที่ต้องจ่ายเป็นประจำเดือนเท่านั้น ระเบียบดังกล่าวยังไม่สามารถรองรับต่อระบบการทำงานและการประชุมที่ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปในขณะนี้

ดังนั้น เพื่อให้การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์สำหรับกรรมการ ก.ก. และอนุกรรมการคณะต่าง ๆ ที่ได้แสดงตนเพื่อเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมาย สามารถดำเนินการได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพโดยมีต้องมีการนำเงินสดไปจ่ายและให้กรรมการผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ลงลายมือชื่อในเอกสารการรับเงิน สำนักงาน ก.ก. จึงมีความประสงค์ขอให้ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครพิจารณาสั่งการตามข้อ ๔๔ ของระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน-

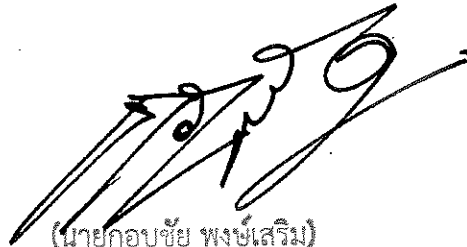
การเบิกจ่ายเงิน...

การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้สามารถโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของกรรมการ หรืออนุกรรมการที่แสดงตนเพื่อเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ แทนการจ่ายเงินสดโดยกรรมการหรืออนุกรรมการผู้รับเงินไม่ต้องลงลายมือชื่อรับเงิน แต่ให้แนบหลักฐานการบันทึกการแสดงผลการเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และหลักฐานการโอนเงินเข้าบัญชีของกรรมการหรืออนุกรรมการผู้นั้น เป็นหลักฐานการจ่ายเงินประกอบใบสำคัญคู่จ่ายให้ครบถ้วนได้ ทำนองเดียวกันกับกรณีการจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๘

อนึ่ง สำนักงาน ก.ก. เห็นควรให้สำนักงานการคลัง ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน-พ.ศ. ๒๕๕๕ จะได้พิจารณาทบทวนเพื่อแก้ไขปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์และเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการภาครัฐต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อพิจารณาสั่งการอำนาจในการพิจารณาสั่งการเป็นของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ตามข้อ ๙๔ แห่งระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการตรวจเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕

สำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร
เลขที่ ๒๑.๘๑๘
วันที่ ๓๐ ก.ค. ๒๕๖๓
เวลา ๑๖.๓๐ น.



(นายกอบชัย พงษ์เสริม)  
หัวหน้าสำนักงาน ก.ก.

เรียน ผอ.สนค.  
พิจารณาเสนอ



(นายสมภาคย์ สุขอนันต์)  
รองปลัดกรุงเทพมหานคร  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกรุงเทพมหานคร  
๓๐ ก.ค. ๒๕๖๓

เรียน หัวหน้ากลุ่มงานระเบียบและกฎหมายการคลัง



(นายไพศาล นวนวัฒน์)  
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
สำนักงานการคลัง  
๓๑ ก.ค. ๒๕๖๓

รับ ผอ.อำนาจการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
เพื่อโปรดพิจารณา



(นางวิรัตน์ เสียงล้ำเลิศ)  
เลขานุการสำนักงานการคลัง  
๓๐ ก.ค. ๒๕๖๓



(นายเรืองศักดิ์ สายสิงห์ทอง)  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
หัวหน้ากลุ่มงานระเบียบและกฎหมายการคลัง  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานการคลัง